

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-265/2020

13 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медика» на положения документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт бюджетного учреждения на закупку гинекологического набора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области “Собинская районная больница” (№ закупки 0128200000120001281) в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО “Собинская районная больница”:

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

Заявитель жалобы явку своего представителя не обеспечил.

10.04.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 13.04.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-265/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медика» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить

государственный контракт бюджетного учреждения на закупку гинекологического набора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области “Собинская районная больница” (№ закупки 0128200000120001281).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит избыточные требования к показателям товара, не соответствует реальным потребностям заказчика, приводит к перерасходованию бюджетных средств и ограничивает количество участников закупки.

Обществом был подан запрос на разъяснения документации, на который заказчик формально ответил и отказался внести какие-либо изменения в документацию.

1. Заказчиком установлено требование: “салфетка из нетканого материала, размером - не менее 0,60х0,70 м”.

Заявитель отмечает, что стандартным размером пеленки в наборах всех производителей является 50*55 либо 40*60 см. Данный размер пеленки вполне достаточен для проведения процедуры, что многократно подтверждено при: тестировании наборов гинекологических, предшествующем выдаче регистрационных удостоверений всем производителям.

2. Заказчиком установлено требование: “ перчатки смотровые неопудренные нестерильные (с внутренним абсорбирующим покрытием, внутреннее полимерное абсорбирующее покрытие на основе синтетического флока обеспечивает абсорбцию влаги и профилактику мацерации кожи при продолжительных манипуляциях)”.

Процедура осмотра занимает очень непродолжительное время, и в таких перчатках просто нет необходимости, особенно учитывая их высокую цену. Кроме того, при составлении регистрационного досье Росздравнадзором утверждаются конкретные перчатки конкретных производителей, которые могут быть включены в состав набора. Даже при наличии таких перчаток на рынке изготовитель просто не имеет права включать их в состав набора, т.к. они не внесены в регистрационное досье, а выпуск медицинских изделий в составе отличном от регистрационного досье запрещен.

3. В соответствии с Указом Президента России №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», а также с письмом Минфина России от 26 марта 2020 г. № 24-06-08/24077 заказчиком рекомендовано:

а. Либо внести в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2020 г. №44-ФЗ (далее - Закон) изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части продления срока подачи с учетом нерабочих дней, определённых Указом;

б. Либо, в случае истечения срока для внесения изменений в извещение о проведении закупки, документацию о закупке, отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании части 2 статьи 36 Закона, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы (письмо Минфина России от 19 марта 2020 г. №24-06-06/21324).

Таким образом, по мнению заявителя, заказчик должен внести изменения в документацию и продлить срок подачи заявок, чтобы была возможность потенциальным участникам подать заявку в рабочее время.

Учитывая изложенное, общество полагает, что заказчик нарушил требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в части ограничения количества участников, в связи, с чем просит выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и отметил следующее.

Заявитель указывает на то, что заказчиком установлены избыточные, по его мнению, требования к товару, а именно требования к салфетке из нетканого материала и требования к

составу перчаток смотровых неопудренных нестерильных - с внутренним абсорбирующим покрытием.

При этом в обоснование доводов жалобы заявителем не указывается ни одной нормы права, которую, по мнению заявителя, нарушил заказчик. Все доводы заявителя сводятся к невозможности поставить им требуемый заказчику товар, в связи с чем он считает, что заказчиком ограничена конкуренция.

Вместе с тем, описание объекта закупки составлено заказчиком в строгом соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Документация об аукционе не содержит указание на конкретного производителя/торговую марку, а лишь содержит описание товара, необходимого для оказания качественной медицинской помощи.

Закупка данного товара обусловлена потребностью медицинских работников учреждения - врачей-гинекологов в использовании стандартного набора специальных инструментов и медицинских изделий при проведении осмотров пациенток, слизистой влагалища, шейки матки, проведения пальпации матки с придатками, проведения манипуляций по забору материала из влагалища для последующего исследования взятых проб.

В связи с этим, все товары в составе гинекологического набора объединены заказчиком в один лот, так как являются взаимосвязанными товарами, необходимыми медицинским работникам заказчика для оказания конкретной медицинской услуги.

При этом Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения выдаются регистрационные удостоверения в целом на Набор гинекологический, в связи с чем, его следует считать самостоятельным медицинским изделием.

Открытыми данными Росздравнадзора подтверждается, что на рынке существует множество производителей, выпускающих аналогичный товар.

В соответствии с п. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки, должны содержаться показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчик вправе указывать конкретные параметры закупаемого товара (это необходимо для выполнения задач, возложенных на него как на лечебное учреждение), тем более заявленные конкретные параметры представлены у нескольких производителей данных изделий медицинского назначения.

Требования к размеру салфетки из нетканого материала - не менее 0,60x0,70 м установлены заказчиком в целях обеспечения соблюдения асептических правил. Такой размер салфеток позволит соблюсти требования личной гигиены женщин, проходящих осмотр врача-гинеколога, с любым объемом и размером тела.

Требования к внутреннему покрытию медицинских перчаток установлено исходя из потребности медицинского персонала учреждения, внутреннее полимерное абсорбирующее покрытие на основе синтетического флока обеспечивает абсорбцию влаги и профилактику мацерации кожи при продолжительных манипуляциях.

Данное обоснование заказчиком включалось в техническое задание, кроме того участнику закупки давалось разъяснение на запрос относительно правомерности установления данных показателей товара.

При подготовке технического задания был изучен рынок аналогичной продукции и установлено наличие нескольких различных производителей, выпускающих товар с соответствующими характеристиками. Готовность поставки товара различных производителей, соответствующих требованиям заказчика, подтверждается коммерческими предложениями поставщиков.

Товары в аукционной документации с указанными в ней характеристиками были выбраны по общему мнению медицинского персонала учреждения, как наиболее качественный и удобный для применения в данных условиях работы товар.

Сам по себе факт установления определенных характеристик к товару, не свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа.

Заявитель требует внести изменение в документацию в связи с установлением Указом Президента России В.В. Путина №206 нерабочих дней.

Вместе с тем, в соответствии с дополнительным письмом Минфина от 27.03.2020 №24-06-08/24649 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни», согласно положениям части 3 статьи 54, пункта 3 части 5 статьи 63 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон 44-ФЗ) в случае, если дата проведения процедуры подачи окончательных предложений о цене контракта, дата проведения электронного аукциона приходится на нерабочий день, день проведения таких процедуры, аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.

Такой перенос (с учетом изложенного в подпункте 2 пункта 1 письма Минфина России от 26 марта 2020 г. 24-06-08/24077) осуществляется операторами электронных площадок автоматически (с использованием электронных площадок) без дополнительных действий заказчиков, уполномоченных органов или уполномоченных учреждений.

Кроме того, нерабочие дни, установленные указом президента, не распространяются на медицинские организации, которой является заказчик, и организации, обеспечивающих поставку товаров первой необходимости.

Поэтому, представитель заказчика считает, что и для заказчика и для участников закупки период с 30.04.2020 по 03.04.2020 является рабочим и вносить изменения в документацию об аукционе не требуется.

На основании изложенного, представитель заказчика просит отказать ООО «Медика» в удовлетворении жалобы.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве полностью поддержал позицию заказчика и отметил, что дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников рассматриваемого электронного аукциона «автоматически» перенесена оператором электронной площадки на 06.04.2020, дата проведения аукциона в электронной форме — на 07.04.2020.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

19.03.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120001281 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт бюджетного учреждения на закупку гинекологического набора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области “Собинская районная больница”.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 761 940,00 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В

течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, ***заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе*** не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает установления требований к форме ответа на разъяснения положений документации.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в Приложении № 1 к информационной карте установлено требование к наименованию товара “ Набор гинекологический” с техническими, качественными характеристиками товара: ***«...2. Салфетка из нетканого материала, размером - не менее 0,60x0,70 м** (ШхД)... Перчатки смотровые неопудренные нестерильные (с внутренним***

абсорбирующим покрытием, внутреннее полимерное абсорбирующее покрытие на основе синтетического флока обеспечивает абсорбцию влаги и профилактику мацерации кожи при продолжительных манипуляция... ».

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Комиссия принимает во внимание то, что установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару может повлечь невозможность принятия участия того или иного юридического, физического лица в определении поставщика, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, соответствующий всем условиям документации об электронном аукционе. Однако отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Заказчиком при описании объекта закупки учитывалась необходимость конечного результата - закупки наборов гинекологических, необходимых для обеспечения прав граждан на своевременную, качественную и высокотехнологическую медицинскую помощь; при описании объекта закупки использовались объективные характеристики, соответствующие указанной потребности заказчика.

Контрольный орган в сфере закупок обращает внимание на следующее.

Пунктом 1 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" (далее – Указ Президента РФ), установлены с 30 марта по 3 апреля 2020 г. нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента РФ настоящий Указ **не распространяется на работников:**

- а) непрерывно действующих организаций;
- б) **медицинских и аптечных организаций;**
- в) организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости;
- г) организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельств, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения;
- д) организаций, осуществляющих неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы.

В соответствии с пунктом 1 письма Минфина России от 27.03.2020 № 24-06-08/24649 "Об осуществлении закупок в нерабочие дни", согласно положениям части 3 статьи 54.6, пункта 3 части 5 статьи 63 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) **в случае, если дата проведения процедуры подачи окончательных**

предложений о цене контракта, дата проведения электронного аукциона приходятся на нерабочий день, день проведения таких процедуры, аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.

Учитывая изложенное, **такой перенос** (с учетом изложенного в подпункте 2 пункта 1 письма Минфина России от 26 марта 2020 г. № 24-06-08/24077) **осуществляется операторами электронных площадок автоматически (с использованием электронных площадок) без дополнительных действий заказчиков, уполномоченных органов или уполномоченных учреждений (далее - заказчик).**

Таким образом, учитывая, что проведение процедуры подачи окончательных предложений о цене контракта, процедуры электронного аукциона и рассмотрение вышеуказанных вторых частей заявок являются последовательно совершаемыми взаимосвязанными действиями, заказчики в связи с вышеуказанным автоматическим переносом дат проведения процедур подачи окончательных предложений о цене контракта, электронного аукциона не осуществляют внесение изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке в части переноса срока рассмотрения вторых частей заявок, не осуществляют действия на электронной площадке по переносу срока рассмотрения вторых частей заявок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120001281 от 02.04.2020 года 3 заявки признаны соответствующими требованиям документации, которые в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона подали предложения о цене контракта.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования к товару, создали одному участнику размещения заказов преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения заказа заявителем жалобы не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медика» на положения документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт бюджетного учреждения на закупку гинекологического набора для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Собинская районная больница» (№ закупки 0128200000120001281) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии