



**В:** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Самарской области  
443086, город Самара, ул. Ерошевского, дом 3а

**Сведения о заявителе жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Клиника ИНСАЙТ»  
1660088194  
**ИНН:** 166001001  
**КПП:** 1061686039458  
**ОГРН:** 420061, Республика Татарстан, город  
**Юридический адрес:** Казань, улица Академика Губкина, дом 30Б

**Е-mail:** [medosmotr@ins-clinic.ru](mailto:medosmotr@ins-clinic.ru)  
**Телефон:** 8(986)711 58 64 8(952)037 54 32

### ЖАЛОБА на действия заказчика

Настоящая жалоба подается по факту незаконных действий организатора торгов на право заключения договора на Оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны г. Казань для нужд УФПС «Татарстан Почтасы», выразившиеся в не заключении организатором торгов Договора № 05/3982-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны г. Казань для нужд УФПС «Татарстан Почтасы».

**Наименование заказчика:** АО «Почта России», ИНН: 7724490000, КПП: 772401001, ОГРН: 1197746000000, находящееся по адресу: РФ, 131000, г. Москва, Шоссе Варшавское, д.37 (далее по тексту— Заказчик),

Дата и время начала подачи заявок: 20.05.2020 года 00:00

Дата и время окончания подачи заявок: 08.06.2020 г. 10:00

Ответственное должностное лицо:

Федяшова Елена Александровна, тел. +7 (846)332 32 32(1354)

e-mail: [Elena.Fedvashova@russianpost.ru](mailto:Elena.Fedvashova@russianpost.ru)

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «КЛИНИКА ИНСАЙТ» (далее по тексту - сокращенное наименование ООО «КИ»), ИНН: 1660088194, адрес: 420061, г. Казань, ул. Акажемика Губкина д.30Б телефон: 8 (986) 711 58 64, 8 (952) 037 54 32; e-mail: [medosmotr@ins-clinic.ru](mailto:medosmotr@ins-clinic.ru);  
контактное лицо Мингазов Фарит Габделхамитович

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009161283>

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

<http://utp.sberbank-ast.ru>

**Номер извещения:** 32009161283

**Наименование закупки:** Оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны АО «Почта России» в г. Казань Заявка № 7534

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота):** 4 990 398, 40 (четыре миллиона девятьсот девяносто тысячи триста девяносто рублей сорок копеек), с учётом НДС

**Дата опубликования извещения на участие в закупке:** 20.05.2020 ЗАО «Сбербанк – АСТ»



В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Почта России» на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» было размещен открытый запрос предложений в электронной форме с предметом Запроса «Оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны АО «Почта России» в г. Казани».

Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» была подана заявка на участие в запросе, с предоставлением всех документов, в том числе и предоставила банковскую гарантию.

Акционерным обществом «Почта России» документы ООО «КИ» были приняты к рассмотрению и ООО «КИ» было допущено к аукциону.

Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» было признано победителем конкурса и подписало с Заказчиком договор № 05/3982-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны г. Казани для нужд УФПС «Татарстан Почтасы».

Однако, после подписания Обществом с ограниченной ответственностью «КЛИНИКА ИНСАЙТ» со своей стороны договора № 05/3982-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны г. Казани для нужд УФПС «Татарстан Почтасы», Заказчик не подписал Договор, а направил следующий ответ:

*«Текст представленной банковской гарантии не соответствует требованиям п.5.4.5 Положения о закупке, а именно: - условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате денежной суммы по банковской гарантии оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору (в том числе судебных актов); - обеспечиваемых обязательств по договору, включая обязательства по возмещению убытков Заказчика, а также обязательное обеспечение возврата суммы авансового платежа при неисполнении/ненадлежащем исполнении обязательств по договору. На основании п. 9.4.1 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления в установленные сроки обеспечения исполнения договора. Уведомляем, что в соответствии с п. 9.4.2 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в 9.4.1 Положения, устранены до окончания срока подписания договора, предусмотренного в документации о закупке».*



Заказчиком АО «Почта России» был предоставлен ООО «КИ» трехдневный срок на исправления недостатков, в который ООО «КИ» не уложилось по причине длительной процедуры изменения банковской гарантии.

В связи с изложенным Заказчиком АО «Почта России» Договор был признан незаключенным, а ООО «Клиника ИНСАЙТ» уклонившимся от заключения договора.

ООО «КИ» считает, что данные действия со стороны Заказчика незаконны и нарушают права ООО «КИ» по следующим обстоятельствам:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 5.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (редакция № 4) способом обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии со ст. 45 Закона № 44-ФЗ, банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

— сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

— обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

— обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

— условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

— срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

— отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

— установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Пунктом 5 ст. 45 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию **в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.**

Пунктом 7 ст. 45 Закона № 44-ФЗ оговорено, что в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

25.06.2020 года ООО «КИ» была направлена Заказчику Банковская гарантия, которая содержала все требования, установленные законодательством Российской Федерации, и в установленный законом срок отказ в принятии Банковской гарантии не поступал. Замечания к Банковской гарантии поступили только 06.07.2020 года, за пределами всех сроков, установленных законодательством.

Кроме того, в силу пунктов 5-9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В размещенной информации требования к банковской гарантии со ссылкой на положение о закупке указано не было.

В силу пунктов 6,6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Обеспечение представляет собой законный способ по снижению рисков заключения контракта с недобросовестным поставщиком для заказчика. В частности, обеспечение сокращает риски уклонения победителя закупки от подписания контракта, неисполнения взятых на себя обязательств в рамках достигнутой договоренности или же нецелевого расходования аванса и пр.

Общество с ограниченной ответственностью «Клиника ИНСАЙТ» была подана заявка на участие в запросе, с предоставлением всех документов, в том числе и предоставила банковскую гарантию. На основании поданных документов, ООО «Клиника ИНСАЙТ» была допущена к участию. Следовательно, поданные документы соответствовали его условиям, соответствовали заявке Заказчика и 223-ФЗ. Заказчиком не были отклонены документы ООО «КИ», как не соответствующие условиям заявки. Также после получения Банковской гарантии, Заказчик в установленный законом срок не направил отказ в принятии банковской гарантии.

Кроме того, в Банковской гарантии предусмотрены все существенные условия, которые регламентируются ст. 45 Закона № 44-ФЗ, как указано в Положении Заказчика.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Учитывая изложенное, по результатам проведения конкурентной закупки заказчик обязан заключать договор с победителем в сроки, установленные частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, противоречат требованиям Положения о закупке, Документации и нарушают часть 1 статьи 2, часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

С учетом вышеизложенного, ООО «Клиника ИНСАЙТ» не может быть признано уклонившимся от заключения договора №05/3982-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей г. Набережные Челны для нужд УФПС «Татарстан Почтасы», т.к. уклонение от заключения договора влечет для него включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На сегодняшний день между ООО «КИ» и банком ведутся переговоры по внесению изменений в банковскую гарантию, однако данные изменения вносятся банком с учетом всех согласований в более длительный срок, чем было установлено Заказчиком, в связи с чем не уклоняется от заключения Договора.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий

контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона

На основании изложенного, а также руководствуясь п. 6,6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия АО «Почта России» по не заключению договора №05/3982-20 на оказание услуг по предрейсовому медицинскому осмотру водителей автоколонны г. Казани для нужд УФПС «Татарстан Почтасы» и обязать его заключить вышеуказанный договор.
2. Признать протокол от 13.07.2020г. об уклонении победителя аукциона от заключения договора незаконным.

Приложения:

1. Копия Извещение о закупке.
2. Копия документации о закупке
3. Копия банковской гарантии.
4. Копия переписки.
5. Протокол от 13.07.2020г.
6. Уведомление об уклонении победителя аукциона от заключения договора

Генеральный директор  
ООО «Клиника ИНСАЙТ»



Р.Д. Миназов