

Кому: **В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Приморскому
краю (Приморское УФАС России)**
ОГРН: 1022502277170; ИНН: 2540017193
Место нахождения: 690007, г. Владивосток,
ул. 1-я Морская, д. 2
email: to25@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: **Общество с ограниченной ответственностью
«Сити Лайн» (ООО «Сити Лайн»)**
ОГРН: 1192536022194; ИНН: 2501019800
Место нахождения: 692331, г. Арсеньев,
ул. Островского, д. 1, кв. 34
Тел: +7 (924) 264-71-74,
email: cityline25@mail.ru

Заказчик (организатор конкурса): **Администрация Арсеньевского городского
округа в лице отдела дорожного хозяйства и
транспорта управления жизнеобеспечения**
ОГРН: 1022500508073; ИНН: 2501002228
Место нахождения: 692337, г. Арсеньев,
ул. Ленинская, д. 8
email: dorogi@ars.town, adm@ars.town
Тел./факс: (42361) 5-31-18

ЖАЛОБА

на действия заказчика по проведению конкурса на право осуществления перевозок

08 февраля 2021 года на официальном сайте администрации Арсеньевского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ars.town>) размещено извещение о проведении открытого конкурса.

Предмет открытого конкурса: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа по нерегулируемым тарифам. Муниципальный маршрут регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит»: ЛОТ №1.

Постановлением администрации Арсеньевского городского округа № 50-па от 02.02.2021 г. «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит» (далее – «Постановление № 50-па от 02.02.2021 г.») был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит» (далее – «Открытый конкурс»).

Общество с ограниченной ответственностью «Сити Лайн» (далее – «Участник конкурса») подало заявку на Открытый конкурс, в процессе изучения конкурсной документации Участник конкурса обнаружил, что администрацией Арсеньевского городского округа установлены нечеткие и необоснованные критерии Открытого конкурса, что нарушает права и

законные интересы Участника конкурса и, как следствие, не позволит объективно определить победителя Открытого конкурса.

Участник конкурса, изучив конкурсную документацию, для проведения Открытого конкурса выявил следующее.

Постановлением Администрации Арсеньевского городского округа от 07.08.2015 года № 610-па были утверждены сеть и схемы муниципальных маршрутов.

Так согласно указанному постановлению была утверждена следующая схема маршрута, а также сеть муниципальных маршрутов № 4 «Вокзал – Айболит»:

Вокзал – маг. «Русь» - ГПТУ 32 – Маг. «В-Лазер» - маг. «Мадесса» - Техникум - Садовая – Гор. больница – Супермаркет 5+- Китай -город - Храм - Трасса - Школьная - Аэропорт - Магазин – Айболит.

- количество автобусов на маршруте: 6 ед.;
- интервал движения: 10 мин.

Вместе с тем, в извещении о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал-Айболит» (далее – «Извещение о проведении открытого конкурса») и в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок Арсеньевского городского округа (далее – «Реестр муниципальных маршрутов») была внесена измененная схема остановочных пунктов и сеть муниципальных маршрутов № 4, и который фактически дублирует маршрут № 12, а именно:

Вокзал - Русь - ГПТУ-32 - В-Лазер - Детская поликлиника - Заводская - Центральный - Рассвет - Мир - Садовая - Горбольница - Супермаркет - Китай -город - Храм - Трасса - Школьная - Аэропорт - Магазин – Айболит.

- количество автобусов на маршруте: 12 ед.

Более того, в Извещении о проведении открытого конкурса и Реестре муниципальных маршрутов экологические характеристики транспортных средств должны соответствовать экологическому классу евро 5, а у Участника конкурса экологическая характеристика транспортных средств составляет евро 4, что создает для участников конкурса неравных (дискриминационных) условий доступа к муниципальному ресурсу (право осуществлять перевозку по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит»).

Согласно реестру муниципальных маршрутов, перевозку пассажиров в Арсеньевском городском округе должно осуществлять 38 автобусов малого класса по основным маршрутам. При этом, расписание составлено таким образом, что временные интервалы между отправлениями автобусов с остановки «Вокзал», порой не превышает одну минуту.

В течение указанного времени водителю необходимо произвести посадку, высадку, произвести расчёт пассажиров (принять оплату, выдать чек, дать сдачу).

Также, указанного времени не хватит в том числе и для посадки-высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, учитывая, что водителю необходимо выставить специальные приспособления для того, чтобы пассажир смог попасть в салон автобуса, покинуть его.

Следует обратить внимание, что большое количество водителей физически не

справляются с таким графиком работы, что приводит к текучке и без того не хватающих квалифицированных кадров.

Сохранение избыточного количества автобусов приводит к конфликтным ситуациям между водителями автобусов, повышению риска нарушений правил дорожного движения, что ухудшает безопасность дорожного движения в целом в городском округе, а также наносит экономический вред транспортным предприятиям.

Водители, в погоне за пассажирами нарушают график движения автобуса по маршруту, что приводит к «рваному движению» по маршрутам: в то время как одни автобусы проезжают остановки мимо, другие - стоят по 2-5 минут в ожидании пассажиров. Особенно, это стало заметно, после прекращения движения автобусов ООО «АвтоАльянс» по маршруту № 4 (выданные свидетельства были признаны недействительными решением Арбитражного суда Приморского края).

30 января 2021 года на маршрут № 4 возобновлено движение автобусов по временным свидетельствам.

Таким образом, на сегодняшний день по маршруту № 12 перевозку осуществляет 12 автобусов, по маршруту № 4 – 12 автобусов, по маршруту № 6 – 6 автобусов, по маршруту № 11 – 3 автобуса, по маршруту № 1 – 4 автобуса (всего – 37 автобусов).

При этом, маршруты идентичны на 80-95%, а до остановки «Трасса» (основная масса пассажиропотока) маршруты совпадают на 100%. Маршруты № 4 и № 12 вовсе дублируют друг друга полностью (схема прилагается).

При существующем количестве автобусов невозможно обеспечить равномерное расписание движения автобусов без сокращения количества автобусов.

Между тем, Постановлением № 50-па от 02.02.2021 г. было утверждено провести открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит», который, полностью дублирует маршрут № 12.

Таким образом, в случае, если указанный конкурс состоится, на пяти дублирующих друг друга маршрутах перевозку будут осуществлять необоснованно большое количество автобусов, что уже сегодня приводит к проявлениям нездоровой конкуренции: пренебрежениями расписанием в погоне за пассажирами, конфликтные ситуации на остановках общественного транспорта, неравномерное распределение пассажиропотока, снижение прибыли и как следствие финансового состояния предприятий-перевозчиков, оказывающих соответствующие услуги.

Кроме того, в нарушение реестра муниципальных маршрутов, перевозчики самостоятельно перераспределяют количество автобусов между маршрутами во избежании убытков.

Проведя анализ обстановки на маршрутах города, с 18 по 29 января 2021 года, большого скопления пассажиров на остановках не наблюдалось, каких-то серьезных жалоб не поступал все пассажиры были перевезены.

При этом, автобусы, двигающиеся по маршруту № 12 (дублирующий № 4) практически не заполняются.

ООО «Сити Лайн» считает, что с целью оптимизации маршрутов, повышен

дисциплины перевозок, развития здоровой конкуренции, а также улучшения финансово-экономического состояния предприятий по обслуживанию пассажиров в Арсеньевском городском округе необходимо сократить количество дублирующих маршрутов, а именно: отменить маршрут № 4 «Вокзал – Айболит».

Согласно п. 1 ст. 12 Закона № 220-ФЗ порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п. 14.8. ФЗ «О защите конкуренции», не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1. – 14.7. ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 2. ст. 8 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые могут ограничивать конкуренцию и ущемлять право поставщиков на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, прошу:

- 1) Приостановить проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит» до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) Провести проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе на предмет нарушения действующего законодательства РФ, в том числе антимонопольного законодательства РФ, и принять меры по привлечению виновных лиц к ответственности;
- 3) Провести проверку правомерности действия Администрации Арсеньевского городского округа по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Арсеньевского городского округа № 4 «Вокзал – Айболит»;
- 4) Применить предусмотренные законодательством Российской Федерации меры, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений.

Приложения:

1. Схема муниципальной маршрутной сети (копия) – на 1 л.;
2. Извещение от 08.02.2021 о проведении открытого конкурса (копия) – на 5 л.

С уважением,
директор ООО «Сити Лайн»

«20» февраля 2021 года



/Дасик С.В./