



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Многопрофильный клинический медицинский
центр «Бонум»
*

ООО «Полевской хлеб»
*

ООО «РТС-тендер»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-231/2022

г. Екатеринбург

03.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Полевской хлеб», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Полевской хлеб» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку хлебобулочных изделий для ОМР «Луч» (извещение № 32211027173) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «Полевской хлеб» (вх. № 01-1742 от 27.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку хлебобулочных изделий для ОМР «Луч» (извещение № 32211027173), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает положения закупочной документации, а также незаконное отклонение его заявки от участия в настоящей закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 35 наблюдательного совета ГАУЗ СО «МКМЦ «Бонум» от 08.10.2011г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 20 от 18.10.2021г.

12.01.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211027173 на поставку хлебобулочных изделий для ОМР «Луч».

Начальная (максимальная) цена договора 103 516, 00 руб.

21.01.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения единственной заявки на участие в процедуре № 32211027173, по итогам которой составлен Протокол от 21.01.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.01.2022г.

Согласно Протоколу от 21.01.2022г. заявка подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 1 была признана котировочной комиссией не соответствующей требованиям извещения «на основании п. 216 Главы 33 и пп. 2 п. 76 Главы 8 Положения о закупках ГАУЗ СО «МКМЦ «Бонум» заявка № 1 не соответствует требованиям извещения и документации о закупке, а именно: Предлагаемые участником характеристики предмета закупки не соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в Приложении № 2 Описание предмета закупки (Техническое задание) («BONUM_223-21-244EZK_Приложение 2_Техническое задание.xls»):

<u>Требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика (см. файл «BONUM_223-21-244EZK_Приложение 2_Техническое задание.xls»)</u>		Характеристики предмета закупки, конкретные показатели, <u>предлагаемые участником закупки с порядковым номером заявки 1</u>
n.1. Хлеб	Из муки пшеничной 2 сорта, муки ржаной обдирной. Должен быть упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки не менее 0,5 кг и не более 0,7 кг. Срок хранения не более 72 часов.	«Хлеб «Украинский новый», из муки пшеничной 2 сорта, муки ржаной обдирной. Упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки 0,56 кг. Срок хранения <u>не более 72 часов</u> »
n.2 Хлеб витаминный	Первый сорт. Из муки пшеничной 1 сорта. Обогащенный витаминами, железом и кальцием. Должен быть упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки не менее 0,5 кг и не более 0,7 кг. Срок хранения не более 72 часов.	«Хлеб «Селянский» из муки пшеничной 1 сорта. Обогащенный витаминами, железом и кальцием (с витаминно-минеральным комплексом Валетек-8. Упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки 0,5 кг. Срок хранения <u>не более 72 часов.</u> »

****Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участником закупки**

№ п/п	Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение каждого члена закупочной комиссии		Причина отклонения
1	1	17.01.2022 08:03 (МСК)	Чапанова А.Ф.	отказать в допуске	На основании п. 216 Главы 33 и пп. 2 п. 76 Главы 8 Положения о закупках ГАУЗ СО «МКМЦ «Бонум» заявка № 1 не соответствует требованиям извещения и документации о закупке
			Маркелова О.В.	отказать в допуске	
			Худяков А.И.	отказать в допуске	

Запрос котировок в электронной форме признан несостоявшимся в соответствии с пп. 3 п. 219 Главы 33 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «МКМЦ «Бонум».

Представитель заявителя с указанным решением котировочной комиссии не согласен ввиду того обстоятельства, что характеристики предлагаемого данным участником к поставке товара полностью соответствовали требованиям извещения, в частности, тем, которые предъявляются к срокам хранения продукции. По мнению подателя жалобы, заказчик намеренном ввел общество в заблуждение, т.к. техническое задание и инструкция по заполнению заявки несут диаметрально противоположенную смысловую нагрузку в части описания сроков хранения. Таким образом, как бы участник не описал в заявке предмет закупки, он бы все равно не соответствовал требованиям, установленным заказчиком.

Возражая относительно указанного довода, представители заказчика пояснили, что участник закупки подает заявку строго по форме согласно Приложению № 3 к извещению, которая запрещает указание в заявке таких слов, как «не более», «не менее» и другое. Также требования к оформлению срока хранения продукции установлены в ГОСТ 31805-2018, ГОСТ Р 51074-2003, где указано, что срок годности указывается конкретным значением без добавления фразы «не более».

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В силу п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что описание объекта закупки имеет следующее содержание (Приложение № 2 к извещению):

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика	Единица измерения	Количество единиц
1	Хлеб	Из муки пшеничной 2 сорта, муки ржаной обдирной. <i>Должен быть</i> упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки <i>не менее</i> 0,5 кг и <i>не более</i> 0,7 кг. Срок хранения <i>не более</i> 72 часов.	Кг	750
2	Хлеб витаминный	Первый сорт. Из муки пшеничной 1 сорта. Обогащенный витаминами, железом и кальцием. <i>Должен быть</i> упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки <i>не менее</i> 0,5 кг и <i>не более</i> 0,7 кг. Срок хранения <i>не более</i> 72 часов.	Кг	1 300

Согласно п. 9 Извещения (Приложение № 1 к извещению) заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, **по форме, указанной в извещении** о проведении запроса котировок. По форме – Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. Представлено отдельным файлом (BONUM_223-21-244EZK_Приложение 3_Форма заявки на участие в запросе котировок в эл.форме.doc) Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участником закупки размещена в Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с таблицей «Предлагаемый к поставке (выполнению, оказанию) участником закупки товар (работа, услуга)» участник закупки в своей заявке должен быть указать следующие сведения, касающиеся характеристик предлагаемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование товара	Предлагаемые участником закупки характеристики предмета закупки, конкретные показатели заполняется участником закупки** <u>см. инструкцию</u>	Единица измерения	Количество единиц	Наименование страны происхождения поставляемого товара указывается и расшифровывается участником закупки** см. инструкцию	Наименование производителя поставляемого товара участник закупки вправе указать	Цена за единицу измерения, руб. заполняется участником закупки	Сумма, руб. заполняется участником закупки и гр.9 = = гр.5 * гр.8
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Хлеб		кг	750				
2	Хлеб витаминный		кг	1 300				

В соответствии с инструкцией по заполнению котировочной заявки, размещенной в указанном Приложении № 3 к извещению, в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний «аналог», «аналогичный», «должен», «должно», «должен быть», «должно быть», «не должно», «может», «не может», «требуется», «требуются», «не менее», «не более», «менее», «более», «не хуже», «лучше», «выше», «ниже», «меньше», «больше», «>», «<», «≤», «≥», «;», «превышает», «не превышает», «превышать», «не превышать», «или», «±», «шире», «уже», «/», «допустимое отклонение», «допустимое отклонение ± ... %» по отношению к характеристикам поставляемых товаров, и других слов и/или словосочетаний приводящих к разночтению или двусмысленному толкованию характеристик.

Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара, конкретные показатели товара, предоставляемые участником закупки, не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог».

На основании п.1.3 проекта договора, размещенного в Приложении № 4 к извещению и являющегося его неотъемлемой частью, товар, поставляемый по настоящему договору, должен соответствовать требованиям государственных стандартов Российской Федерации.

Согласно п. 3.5.11 ГОСТ Р 51074-2003 «Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования, утв. Постановлением Госстандарта России от 29.12.2003 N 401-ст:

Срок хранения:

«Изготовитель может указать срок хранения для пищевых продуктов.

Срок хранения пищевого продукта исчисляются с даты изготовления и указываются следующим образом: «срок хранения до... (дата)»; «срок хранения... (суток, месяцев или лет)».

Таким образом, сроком хранения пищевой продукции является конкретная календарная дата, до которой продукция считается годной либо конкретное количество дней, исчисляемое сутками, месяцами или годами. Указание срока хранения продукции словами «не более» не предусмотрено документом, применяемым в национальной системе стандартизации.

Следовательно, Комиссией не обнаружено противоречий между технической частью извещения и инструкцией по заполнению заявок, поскольку инструкция прямо устанавливает запрет на использование при составлении заявки словосочетаний «не более», «не менее», что соответствует нормам вышеназванного ГОСТ. Установление же заказчиком в тексте извещения формулировки «не более 72 часов» свидетельствует лишь о том,

что участнику закупки необходимо в пределах данного временного промежутка указать срок хранения товара, предлагаемого им к поставке.

Комиссией установлено, что в составе своей заявки обществом «Полевской хлеб» было указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Предлагаемые характеристики предмета закупки, конкретные показатели	Единица измерения	Количество единиц	Наименование страны происхождения поставляемого товара	Наименование производителя поставляемого товара	Цена за единицу измерения, руб.	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Хлеб	Хлеб «Украинский новый», из муки пшеничной 2 сорта, муки ржаной обдирной. Упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки 0,56 кг. Срок хранения не более 72 часов.	Кг	750	643	ООО «Полевской хлеб»	46,43	34822,5
2	Хлеб витаминный	Хлеб «Селянский» из муки пшеничной 1 сорта. Обогащенный витаминами, железом и кальцием (с витаминно-минеральным комплексом Валетек-8. Упакован в герметичную индивидуальную упаковку с этикеткой, где указаны дата изготовления, срок годности и другие сведения. Вес булки 0,5 кг. Срок хранения не более 72 часов.	Кг	1300	643	ООО «Полевской хлеб»	52	67600

Таким образом, подателем жалобы заявка на участие в оспариваемых торгах была подана не по форме (в заявке содержится формулировка «не более», в то время, как инструкцией по заполнению заявок использование таких словосочетаний не допускается).

Согласно пп. 2 п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и (или) информации недостоверных сведений.

В связи с чем, в данных действиях котировочной комиссии нарушений Закона о закупках, Положения о закупках не выявлено.

Таким образом, жалоба ООО «Полевской хлеб» была признана Комиссией Свердловского УФАС России необоснованной.

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Полевской хлеб» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*