



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.02.2023 № 100/1766/23

На № _____ от _____

Решение по делу №002/01/15-
1764/2022 от 21.02.2023

Заявитель:

450077, РБ, г. Уфа, ул.

Ответчик:

Министерство земельных и
имущественных отношений Республики
Башкортостан
450008, г.Уфа, ул.Цюрупы, 13

Решение
по делу №002/01/15-1764/2022 о нарушении антимонопольного
законодательства

Резолютивная часть 08.02.2023

В полном объеме изготовлено 21.02.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Членов комиссии:

– заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– специалиста – эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 248/22 от 04.10.2022 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13, (далее – Минземимущество РБ)) ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в непринятии мер, предусмотренных ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации,



2023-1927

после отзыва своего заявления о намерении участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 02:47:000000:375:3У1.

УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) рассмотрены действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (далее – Минземимущество РБ), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем, выдано предупреждение №002/01/15-1276/2021 от 13.07.2022 №9/7528 в письменной форме о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с указанным предупреждением Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан предупреждено о необходимости прекращения указанного бездействия в течение тридцати дней со дня получения настоящего Предупреждения путем:

- отмены Приказа № М04ТО-05-38-П-99 от 27 мая 2022 об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности;
- проведения мероприятий по образованию земельного участка с кадастровым номером: 02:47:000000:375:3У1 и постановки его на государственный кадастровый учет;
- проведения мероприятий, предусмотренных ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Данное предупреждение получено Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан 18.07.2022.

По результатам рассмотрения предупреждения Министерством в адрес Управления подготовлен ответ, согласно которому, по мнению Министерства, применение п. 5 ст. 39.18 ЗК РФ будет неверным, поскольку в период, указанный в извещении № 110522/0037866/19 в Минземимущество РБ поступило заявление о намерении участвовать в аукционе, исходя из этого Министерством должны быть приняты меры, предусмотренные п. 7 ст. 39.18 ЗК РФ, в связи с чем мероприятия по проведению аукциона осуществлялись в рамках действующего земельного законодательства и в соответствии с нормами Земельного кодекса Российской Федерации.

Предупреждение антимонопольного органа в предусмотренные сроки не исполнено, оспорено в Арбитражном суде Республики Башкортостан.

Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 25.11.2022 по делу А07-24549/2022, оставленным без изменения Восемнадцатым арбитражным апелляционным судом 24.01.2023 в удовлетворении заявленных требований

Минземимущества РБ о признании недействительным предупреждения № ТО 002/01/15-1276/2022 от 13.07.2022 года – отказано.

Согласно ч.8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В виду неисполнения Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан данного предупреждения Управлением приказом № 248/22 от 04.10.2022 возбуждено настоящее дело №002/01/15-1764/2022 по признакам нарушения Минземимуществом РБ части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов, квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий/бездействия органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Законом о защите конкуренции устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно статье 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

Из ч. 3 указанной выше статьи следует, что граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из следующих действий:

1) осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка;

2) принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 настоящего Кодекса при условии, что испрашиваемый земельный участок предстоит образовать или его границы подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости", и направляет указанное решение

заявителю. В случае, если схема расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, подлежит согласованию в соответствии со статьей 3.5 Федерального закона от 25 октября 2001 года N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", срок принятия указанного решения может быть продлен не более чем до сорока пяти дней со дня поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка. Об отсутствии заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств, поступивших в срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта, и о продлении срока принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка уполномоченный орган уведомляет заявителя. (ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса).

Согласно ч. 6 ст. 39.18 Земельного кодекса решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка без проведения торгов в порядке, установленном статьей 39.17 настоящего Кодекса.

В случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка (ч. 7 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации).

11 мая 2022 года Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан проведены мероприятия по опубликованию извещения о приеме заявлений с 12 мая 2022 года по 10 июня 2022 года граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе по продаже указанного выше земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>), на официальном сайте Минземимущества РБ, в газете «Аргументы и факты Башкортостан» (№19), на сайте Администрации Зубовского сельсовета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан. В извещении, в том числе указывается информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка,

подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

23 мая 2022 года поступило обращение (вх. № 5375-Г) о намерении участвовать в аукционе по предоставлению земельного участка.

Также подано заявление об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории с целью будущего предоставления участка, расположенного по адресу: РБ, Уфимский район, с кадастровым номером: 02:47:000000:375:3У1, из категории земель: «земли сельскохозяйственного назначения», вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, площадь 159017 кв.м.

27 мая 2022 года Минземимуществом РБ принят приказ № М04ТО-05-38-П-99 об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности до разграничения. Минземимуществом РБ указано, что после проведения мероприятий по образованию земельного участка будет рассмотрен вопрос о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

10 июня 2022 года о поступило обращение (вх. №6178-Г) об отзыве заявления, поданного 23 мая 2022 года № 5375-Г в соответствии с извещением от 11 мая 2022 года № 110522/0037866/19, но несмотря на отзыв заявления Министерством земельных и имущественных отношений РБ действий по предоставлению вышеуказанного земельного участка в соответствии с ч. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации не предпринято.

Из материалов дела видно, что иные лица, заинтересованные в приобретении прав на земельный участок с кадастровым номером 02:47:000000:375:3У1 по итогам размещения Минземимуществом РБ извещения, отсутствовали.

Таким образом, несмотря на то, что по итогам размещения вышеуказанного извещения, иные лица, изъявившие намерение участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 02:47:000000:375:3У1, отсутствовали, Минземимуществом РБ не предпринято мер по предоставлению данного земельного участка единственному заинтересованному лицу - в соответствии с положениями пункта 5 статьи 39.18 ЗК РФ.

Непринятие Министерством мер, предусмотренных пунктом 5 статьи 39.18 ЗК РФ, после отзыва заявления о намерении участвовать в аукционе на право аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером: 02:47:000000:375:3У1, содержит в действиях Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Указанная процедура направлена на выявление всех лиц, заинтересованных в предоставлении земельного участка, а в случае отсутствия таких лиц, земельный участок предоставляется лицу, от которого поступило соответствующее заявление. При этом данная процедура позволяет сократить сроки для получения в аренду

земельного участка для сельскохозяйственных нужд, что в свою очередь способствует развитию сельского хозяйства и конкуренции на данном рынке.

Само по себе бездействие Минземимущества РБ по принятию мер к предоставлению данного земельного участка единственному заинтересованному лицу – привело к тому, что данное лицо фактически не смогло приступить своевременно к сезонным работам на данном земельном участке, что могло привести к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

При рассмотрении дела Управлением в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

Исследование проводилось в соответствии с пунктом 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220. Аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции на рынке приобщен к материалам настоящего дела.

Временной интервал исследования определен периодом с 11.05.2022 – 21.12.2022 (дата составления аналитического отчета).

Следует также отметить, что на дату оглашения резолютивной части решения (08.02.2023) Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан действия по прекращению признаков нарушения антимонопольного законодательства, не осуществлены. Согласно пояснениям 24.01.2023 года в адрес Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан направлено очередное обращение.

Продуктовыми границами товарного рынка является пользование земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан.

Географическими границами товарного рынка является территория муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан.

Само по себе бездействие Минземимущества РБ по принятию мер к предоставлению данного земельного участка единственному заинтересованному лицу – привело к тому, что данное лицо фактически не смогло приступить своевременно к сезонным работам на данном земельном участке, что могло привести к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

27.01.2023 года Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении

антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В адрес Управления от лиц, участвующих в деле, возражений на заключение об обстоятельствах дела не поступило.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России квалифицирует действия Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан как нарушающие ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Оснований, предусмотренных ст.48 Закона о защите конкуренции для прекращения рассмотрения дела, не установлено.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренцию комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу (ч. 1 ст. 50 Закона о защите конкуренции).

Поскольку в рассматриваемом случае цели, преследуемые антимонопольным органом, не достигнуты, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан не предприняты меры по предоставлению земельного участка единственному заинтересованному лицу – _____ в соответствии с положениями пункта 5 статьи 39.18 ЗК РФ, Комиссией принято решение выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч.1 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан (450008, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13) нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Выдать Министерству земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым Минзеимуществу РБ необходимо отменить Приказ № М04ГО-05-38-П-99 от 27 мая 2022 об отказе _____ в предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности; совершить действия по предоставлению земельного участка с условным кадастровым номером: 02:47:000000:375:3У1 единственному заинтересованному лицу – _____ в соответствии с положениями пункта 5 статьи 39.18 ЗК РФ.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии

Члены комиссии