

Общество с ограниченной ответственностью
«Союзспецстрой»

г.Северодвинск ул.Юбилейная д.21
ИНН 2902063130 КПП 290201001

«13» апреля 2020 г. № 41

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
факс (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Союзспецстрой»
Адрес: 164502, Архангельская область,
г. Северодвинск, ул. Юбилейная, д. 21
Телефон/факс: +79214750844
e-mail: unionscb@mail.ru

Лицо, чьи действия обжалуются:
Заказчик (организатор закупки) –
Акционерное общество «Оборонэнерго»
адрес местонахождения/почтовый адрес: 107140,
г. Москва, ул. Русаковская, д. 13, стр. 19, 21-25,
адрес электронной почты info@oen.su,
контактный телефон: +7 (495) 532-13-06

Оператор электронной площадки
www.zakupki.tektorg.ru:
Акционерное общество «ТЭК-Торг»

ЖАЛОБА

**на действия центральной закупочной комиссии
акционерного общества «Оборонэнерго» при проведении закупки**

03.03.2020 г. на сайте Федеральной электронной площадки ТЭК-Торг (АО «ТЭК-Торг») опубликовано извещение ЗП003041 АО «Оборонэнерго» о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту зданий трансформаторных подстанций в г. Северодвинске для филиала «Северный» АО «Оборонэнерго», в соответствии с требованиями технического задания (Приложения № 3 к закупочной документации).

Реестровый номер закупки в ЕИС: 32008950111.

Заказчиком и организатором закупки выступает АО «Оборонэнерго», г. Москва.

Время и дата окончания срока подачи заявок: 13.03.2020 10 ч. 00 мин.

10.03.2020 г. Общество с ограниченной ответственностью «Союзспецстрой», действуя в соответствии с требованиями Положения о закупках для нужд АО «Оборонэнерго» (редакция от 30.07.2019) и Закупочной документации к Извещению ЗП003041 от 03.03.2020 г. (далее – Закупочная документация), направило заявку на участие в запросе предложений в электронной форме.

09.04.2020 г. был опубликован Протокол № 9.21/32008950111/3 заседания центральной закупочной комиссии АО «Оборонэнерго» (далее – «ЦЗК») по рассмотрению и оценке ценовых предложений участников и подведению итогов закупки.

ЦЗК приняла решение отклонить от участия в закупочной процедуре на основании требований пунктов 2.9.6 и 2.9.7 закупочной документации заявку ООО «Союзспецстрой», так как представленная в составе ценового предложения смета расходов не соответствует требованиям п. 5 технического задания заказчика.

Считаем данное решение ЦКБ АО «Оборонэнерго» об отклонении заявки ООО «Союзспецстрой» незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Пунктами 2.9.6 и 2.9.7 Закупочной документации предусмотрено, что Уполномоченный орган организатора процедуры закупки осуществляет рассмотрение и оценку ценовых предложений Участников, на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и настоящей закупочной документацией. В случае несоответствия сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе электронной торговой площадки, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке и/или превышения Участником начальной (максимальной) цены договора (цены единицы товара, работы, услуги), заявка такого Участника отклоняется.

В соответствии Пунктом 5 технического задания, являющегося приложением № 3 к Закупочной документации, ценовое предложение Участника настоящей процедуры закупки должно быть дополнено Сметой Заказчика (Приложение №2 к настоящему Техническому заданию) с указанием коэффициента Участника о снижении начальной (максимальной) цены процедуры закупки. Коэффициент Участника о снижении начальной (максимальной) цены процедуры закупки должен быть равен отношению ценового предложения (руб., без учета НДС) Участника, к начальной (максимальной) цене руб., без учета НДС) процедуры закупки.

Данным пунктом технического задания установлены требования к сметной документации, содержание которой с указанием начальной (максимальной) цены процедуры закупки приведено в приложении № 2 к техническому заданию.

При этом сметная документация заказчика состоит из четырех самостоятельных локальных сметных расчетов на разные объемы работ в отношении отдельных объектов ремонта – трансформаторных подстанций.

Стоимость работ по каждому объекту сформирована отдельно с учетом видов, специфики и состава ремонтных работ, общая сумма стоимости по четырем локальным сметным расчетам составляет начальную (максимальную) цену процедуры закупки.

Таким образом, участники закупки также должны были составить четыре отдельных локальных сметных расчета по каждому объекту ремонта с указанием цены по каждому объекту, общая сумма которых должна быть указана в ценовом предложении.

В соответствии с п. 5.1.9. Закупочной документации ценовое предложение Участника должно содержать сведения об итоговой стоимости предложения Участника, а также сведения о цене за единицу товара, работы, услуги и включать в себя:

- Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (Приложение № 5-2);
- Документ по форме №3 оформленный в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Закупочной документации (Приложение № 5-2).

Так как в закупочной документации требования к оформлению сметной документации сформулированы как к единому документу, а фактически требуется оформление четырех отдельных смет, то участники были введены в заблуждение относительно правил определения и применения коэффициента снижения цены процедуры закупки.

Если участник считает, что ценовое предложение – это цена за все работы без учета отличающихся друг от друга объемов работ по объектам, то он может прийти к выводу, что применять нужно единый коэффициент снижения цены процедуры закупки.

В свою очередь считаем, что применение единого коэффициента к отдельным локальным сметным расчетам является нецелесообразным, так как состав работ по каждой смете разный.

Если же участник считает, что ценовое предложение – это сумма стоимости работ по каждому локальному сметному расчету с отдельной стоимостью, каждая из которых является частью ценового предложения, то он может прийти к выводу, что применять нужно отдельный коэффициент снижения цены по каждому объекту.

В смете расходов ООО «Союзспецстрой» от 10.03.2020 г. были приведены отдельные локальные сметные расчеты № 1, № 2, № 3, № 4 (как это установлено закупочной документацией) с указанием их стоимости и разных коэффициентов снижения цены по каждой смете отдельно.

В письме о подаче оферты была указана общая сумма ценового предложения.

При этом ЦКЗ заказчика пришла к выводу, что смета расходов ООО «Союзспецстрой» не соответствует требованиям технического задания к оформлению сметной документации.

Однако, в 2019 году при проведении закупочной процедуры в форме запроса предложений в электронной форме (реестровый номер закупки в ЕИС: 31907913680, извещение от 27.05.2019) с аналогичными требованиями ЦКЗ заказчика не отклонила заявку ООО «Союзспецстрой», в которой смета расходов также была разделена на несколько локальных сметных расчетов с применением разных коэффициентов снижения цены по каждой смете отдельно, и даже признала его победителем процедуры закупки.

Пунктом 5 технического задания закупочной документации указанной процедуры также было указано, что Ценовое предложение Участника настоящей процедуры закупки должно быть дополнено Сметой Заказчика (Приложение №2 к настоящему Техническому заданию) с указанием коэффициента Участника о снижении начальной (максимальной) цены процедуры закупки. Коэффициент Участника о снижении начальной (максимальной) цены процедуры закупки должен быть равен отношению ценового предложения (руб., без учета НДС) Участника, к начальной (максимальной) цене руб., без учета НДС) процедуры закупки.

Это свидетельствует о том, что ЦКЗ заказчика допускает вольное толкование Закупочной документации и субъективное восприятие представленных участниками документов.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223) Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223 установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона № 223 Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом документация о проведении закупки должна содержать четкие, исчерпывающие требования к участникам закупки, исключаящие разночтение разных требований и возможность субъективного толкования требований закупочной документации.

Пункт 5 технического задания Закупочной документации к Извещению ЗП003041 от 03.03.2020 г. сформулирован таким образом, что участники закупки могут ошибиться и придать ему значение иное, отличное от требований документации.

Отличные друг от друга результаты рассмотрения заявок по двум аналогичным процедурам свидетельствуют о том, что и сам заказчик по-разному толкует пункт 5 технического задания, что делает еще более неопределенным смысл данного требования и вводит участников в заблуждение относительно правил применения коэффициента понижения цены.

Фактически ЦЗК заказчика провоцирует участников закупки допускать ошибки в последующих процедурах закупки с аналогичным требованием, что также может явиться основанием для отклонения заявок участников закупки.

Обращает внимание на себя еще такой факт, что ЦЗК, принимая решение об отклонении заявки двух участников, делает ссылку на пункты 2.9.6 и 2.9.7. закупочной документации, но в них в качестве основания для отклонения заявки указано:

- несоответствие сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе электронной торговой площадки, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке,
- и/или превышения Участником начальной (максимальной) цены договора.

При этом Закупочная документация не содержит прямого указания, что основанием для отклонения заявки при рассмотрении ценового предложения является несоответствие сметы расходов требованиям закупочной документации.

Подобные действия ЦЗК заказчика и вольное толкование закупочной документации предоставляют заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки, что является злоупотреблением правом.

Вышеуказанные действия Центральной закупочной комиссии АО «Оборонэнерго» привели к нарушению прав и законных интересов ООО «Союзспецстрой», которое было лишено возможности продолжить участие в процедуре закупки на этапе сопоставления и оценки ценовых предложений участников.

Считаем, что в действиях заказчика усматриваются нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона № 223.

В соответствии с п/п 1 пункта 10 Федерального закона № 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и

(или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

- признать жалобу ООО «Союзспецстрой» обоснованной;
- признать в действиях АО «Оборонэнерго» и Центральной Закупочной комиссии АО «Оборонэнерго» нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- вынести предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе об отмене Протокола № 9.21/32008950111/3 от 09.04.2020 г. заседания Центральной закупочной комиссии АО «Оборонэнерго».

Приложения:

1. Копия протокола ЦЗК АО «Оборонэнерго» № 9.21/32008950111/3 от 09.04.2020.
2. Копия закупочной документации и извещения № ЗП003041 от 03.03.2020.
3. Копия сметы расходов ООО «Союзспецстрой» от 10.03.2020 с приложением локальных сметных расчетов.
4. Копия письма о подаче оферты от 10.03.2020.
5. Копия закупочной документации и извещения от 27.05.2019.
6. Копия сметы расходов ООО «Союзспецстрой» от 11.06.2019.
7. Копия письма о подаче оферты от 11.06.2019.
8. Копия протокола о назначении директора ООО «Союзспецстрой».
9. Копия свидетельства о регистрации ООО «Союзспецстрой».

Директор ООО «Союзспецстрой»

А.В. Корнилов