

исх. № 1  
от «4» Мая 2021 года

Куда: в Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

## ЖАЛОБА

на положения закупочной документации (неправомерное описание объекта закупки, а именно –  
нарушение ч.10 ст.4 и ч.6.1 Закона о закупках 223-ФЗ)

Заявитель:	
Адрес:	
Контактное лицо:	
Факс:	отсутствует
Телефон:	
E-mail:	<a href="mailto:y888505@gmail.com">y888505@gmail.com</a>

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:	<a href="http://zakupki.gov.ru/">http://zakupki.gov.ru/</a>
---	---

Номер закупки в ЕИС	<b>32110342957</b>
НМЦК	<b>42 300 036,00 руб.</b>

Наименование конкурса:	выполнение работ по устройству спортивных площадок на территории Московского Приборостроительного Техникума, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Нежинская, д.7
------------------------	--

Дата опубликования документации о закупке:	12.05.2021 года.
--	------------------

### Информация о заказчике:

Наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова».  
Место нахождения, почтовый адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36  
Контактный тел./факс 8 (495) 958-29-11  
E-mail: [zakupki@rea.ru](mailto:zakupki@rea.ru)

## Объект и предмет обжалования:

Указание на содержание в документации о конкурентной закупке нарушений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее – Закон о закупках) в виде преамбулы и доводов жалобы:

### Преамбула:

В ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках указано, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования **влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Также в п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках указано, что в документации о конкурентной закупке **должны быть указаны**:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика**.

## **ПЕРВЫЙ ДОВОД**

Заказчик необоснованно устанавливает требования о предоставлении конкретных показателей используемых в работах товаров, при этом сами такие требования содержат признаки излишней детализации, что имеет признаки использования таких требований как «Фильтр для отклонений» неугодных заявок.

1.1 Стоит принять во внимание, что условия, указанные в п.2 проекта договора, согласно которому подрядчик обязуется **выполнить работы** по устройству спортивных площадок на территории Московского Приборостроительного Техникума, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Нежинская, д.7 (далее – «Работы»), а Заказчик обязуется принять выполненные Работы и оплатить их в срок, установленный Договором.

Согласно Техническому заданию и Сметной документации, полностью определён объект закупки, включая требования к товарам, используемым при выполнении работ. Таким образом, отмечаем, что предложенный Заказчиком подход к толкованию Документации и заполнению каждой характеристики используемых при выполнении работ характеристик товаров лишен правового и практического смысла и направлен на отнесение на участников Закупки обязанности по дополнительному и

излишнему указанию сведений, которые уже определены Заказчиком и могут быть проверены уже на стадии исполнения договора.

Учитывая также то обстоятельство, что предметом Закупки является именно оказание услуг, а не поставка, то требование о дополнительном копировании содержания приложений к техническому заданию, а также отклонение за непредставление характеристик используемых товаров признается Комиссией необоснованным.

Правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом РФ в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание Заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара и оказания услуг фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции, закрепленному в статье 8 Закона о контрактной системе.

Полагаем возможным применить правовой подход, изложенный Верховным Судом Российской Федерации, к рассматриваемым правоотношениям. Предъявление к участнику Закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих услуг и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Подобное требование не только является **бесцельным дублированием Технического задания, беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Закупке на исключительное субъективное усмотрение Заказчика** (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника или необходимости указания им конкретных параметров услуг).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.**

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании Документации соблюдать иные требования действующего законодательства. Кроме того, согласно пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Вместе с тем в связи с ненадлежащим формированием Документации в части необходимости дублирования условий технического задания в составе заявок участников, в действиях Заказчика усматривается не только признаки нарушений п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, но и пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 указанного закона, которое возможно устранить путем пересмотра заявок на участие в Закупке. Указанное обстоятельство должно быть устранено путем внесения изменений в Документации и включения условия о том, что участники **не должны указывать конкретные характеристики используемых товаров, а представляют согласие с условиями и характеристиками, указанными в Документации и ТЗ.**

**1.2 Относительно излишней детализации требований, хотели бы отметить следующее:**

- Заказчик около **100 раз требует указания толщины стенок** различных элементов используемых товаров, что не имеет никакого смысла, так как параллельно идёт требование о соответствии этих товаров ГОСТ, в котором все необходимые требования закреплены.

- **188 раз заказчик применил требования к трубам различного профиля**, в то время как сами по себе трубы ни поставляться ни использоваться не будут, они лишь необходимы для изготовления тренажёров, калиток, секций забора, которые будут установлены в работах;

- также предъявлена масса требований к различными другим материалам, которые будут использоваться при производстве указанного оборудования, однако

само изготовление этого оборудования не входит в обязанность потенциального исполнителя.

Важно отметить, что требования сформированы сплошным текстом, без нумерации, а также установлена усложнённая инструкция на 4-х страницах, что уже указывает на то, что заказчик именно намерен «ловить» участников на формальных ошибках и не допускать до следующих этапов закупки.

## **ВТОРОЙ ДОВОД**

Помимо изложенного в Первом доводе, просим учесть:

- Заказчик в рамках данной процедуры не использует Электронную площадку, для размещения и проведения закупки, что указывает на особые условия у данной процедуры, так как с другими закупками данного заказчика всё иначе (проходят на ЭТП).

- Запрещено нанимать субподрядчиков, что не имеет за собой никакого логического обоснования, особенно если учитывать тот факт, что работы в Смете носят разнородный характер – как работа с грунтом, устройство покрытий, так и устройство фундаментов, как работа с битумной мастикой, так и установка МАФ и уличных тренажёров.

**Считаем, что подобные требования, в совокупности с истребованием конкретных показателей, направлены исключительно на ограничение конкуренции при проведении данной закупки!**

### **На основании вышеизложенного, просим:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Признать в действиях субъекта, разместившего документацию об закупке, нарушения законодательства РФ, указанные заявителем жалобы, а также выявленные контролирующим органом в ходе проведения внеплановой проверки.
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ и внесении изменений в документацию.
5. Привлечь к ответственности виновных лиц.

**Индивидуальный предприниматель \_\_\_\_\_**