



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

20.01.2020 № 787/03

На № _____ от _____

Организатору торгов:
Государственное унитарное предприятие
Орловской области «Дорожная служба»
302026, Орловская обл., г. Орел, ул. МОПРа, д.42
E-mail: zakupki@ods57.ru

Заявителю:
ООО «АвтоМир»
302014, г. Орел, Карачевское шоссе, д. 79, пом. 1а
E-mail: avtomir@chanceorel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 31908545795)

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/07/3-3/2020

15.01.2020

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

(далее – Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – ГУП ОО «Дорожная служба» (далее – Организатор торгов):

в присутствии представителей заявителя – ООО «АвтоМир» (далее – Заявитель):

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 27.12.2019 (вх. № 9540) на действия Организатора торгов и комиссии Организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание и ремонт автомобильной техники (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31908545795, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),



УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя на участие в Аукционе, а также что из документации об Аукционе не представляется возможным определить о каком именно реестре недобросовестных поставщиков идет речь – в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223) или Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44).

09.01.2020 уведомление № 057/07/3-3/2020 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-3/2020 было назначено на 15.01.2020.

14.01.2020 в Управление поступили дополнения к Жалобе, в которых указывалось на следующие нарушения Организатора торгов: 1) в протоколе сопоставления ценовых предложений от 13.12.2019 № 31908545795-02 отсутствуют сведения о подписании его членами закупочной комиссии и победителем аукциона, а также об утверждении протокола руководителем Организатора торгов; 2) комиссия не имела полномочий изменять протокол рассмотрения вторых частей заявок от 17.12.2019 № 31908545795-03; 3) часть 8 статьи 19 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» противоречит положениям Закона № 223, так как позволяет требовать информацию и документы, не представленные в составе заявки.

15.01.2020 на заседании Комиссии представители ГУП ОО «Дорожная служба» пояснили, что жалобу Заявителя считают необоснованной, поскольку Организатор торгов и комиссия действовали в соответствии с Законом № 223 и Положением о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба».

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с частью 7 статьи 3 Закона № 223 при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 7 части 2 статьи 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба», действовавшему в период проведения

Аукциона, к участникам закупки предъявляется требование об отсутствии в реестре недобросовестных Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 документации об Аукционе к участникам закупки предъявляется следующее обязательное требование: отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Наличие таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков является основанием для отклонения заявки участника на участие в закупочной процедуре Заказчика.

В разделе 11 информационной карты документации об Аукционе установлены единые требования к участникам закупок, в том числе отсутствие в реестре недобросовестных Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 223 перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211. Так, в реестр недобросовестных поставщиков включаются следующие сведения:

1. Номер реестровой записи и дата включения уполномоченным органом сведений о недобросовестном участнике закупки и поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр.

2. Наименование уполномоченного органа, осуществившего включение сведений о недобросовестном участнике закупки и поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр.

3. Наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

4. Сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

5. Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранных лиц).

6. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа.

7. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

валюта договора;

цена договора;

срок исполнения договора;

код валюты договора.

8. Дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решения суда).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 104 Закона № 44 в реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация: наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи (за исключением публично-правовых образований), фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

Таким образом, к участникам Аукциона предъявляется требование об отсутствии сведений об участнике закупки как в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так и в реестре недобросовестных поставщиков предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru, в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за № РНП.221274-19 размещены сведения об ООО «ШАНС» (ИНН 5752046628) и его учредителях: Горностаеве Владимире Александровиче (ИНН 570202308188) и Ибояне Зори Автандиловиче (ИНН 575200366401).

Согласно сведениям из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ООО «ШАНС» и Ибоян Зори Автандилович являются также учредителями Заявителя, а Горностаев Владимир Александрович является директором Заявителя.

В соответствии с пунктом 7.3.4. части 7.3 статьи 7 документации об Аукционе заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены настоящей документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие аукционе;
- 2) несоответствия участника аукциона требованиям, установленным документацией об аукционе и в «Сведениях о закупке».

Согласно части 22.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной настоящей документацией или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной настоящей документацией, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, заявка участника закупки, который не соответствует требованиям документации об Аукционе, признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и такой участник не допускается к участию в Аукционе.

Поскольку сведения об учредителях Заявителя присутствуют в поставщиков (подрядчиков, исполнителей), то комиссия правомерна не допустила его заявку на участие в Аукционе.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Заявитель указывает, что в протоколе сопоставления ценовых предложений от 13.12.2019 № 31908545795-02 отсутствуют сведения о подписании его членами закупочной комиссии и победителем аукциона, а также об утверждении протокола руководителем Организатора торгов, что противоречит части 13 статьи 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба».

Согласно части 13 статьи 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» по итогам проведения аукциона составляется протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, о Участниках и Участниках аукциона, о начальной цене договора (цене лота), все минимальные предложения о цене договора, сделанные Участниками аукциона и ранжированные по мере убывания. Протокол составляется в двух экземплярах, подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии и победителем аукциона и размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем утверждения такого протокола руководителем Предприятия заказчика.

Таким образом, данная норма относится к протоколу, составляемому по итогам проведения аукциона.

При этом протокол сопоставления ценовых предложений от 13.12.2019 № 31908545795-02 не является таковым, поскольку в соответствии с частью 24.5 статьи 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» статьи результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами закупочной комиссии по осуществлению закупок, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и на официальном сайте.

Итоговый протокол №31908545795-04 был размещен в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru 18.12.2019.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. Заявитель считает, что комиссия Организатора торгов не имела полномочий изменять протокол рассмотрения вторых частей заявок от 17.12.2019 № 31908545795-03, в котором указано, что заявка Заявителя соответствует требованиям документации об Аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 17.12.2019 № 31908545795-03 заявка Заявителя соответствует требованиям документации об Аукционе.

При этом согласно итоговому протоколу от 18.12.2019 № 31908545795-04 заявка Заявителя отклонена по второй части заявки в связи с выявлением несоответствия требованиям пункта 6 части 11 раздела 12 документации об Аукционе.

В соответствии с частью 22.5 статьи 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» отстранение участника аукциона от участия в определении поставщика или отказ от заключения договора с победителем определения поставщика осуществляется в любой момент до заключения договора, если закупочная комиссия обнаружит, что участник аукциона не соответствует

требованиям, указанным в документации, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Аналогичная норма содержится и в пункте 7.1.5. части 7.1 статьи 7 документации об Аукционе: отстранение участника аукциона от участия в определении поставщика или отказ от заключения договора с победителем определения поставщика осуществляется в любой момент до заключения договора, если закупочная комиссия обнаружит, что участник аукциона не соответствует требованиям, указанным в документации, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Таким образом, комиссия Организатора торгов вправе в любой момент до заключения договора отстранить участника Аукциона от участия в Аукционе в случае если он не соответствует требованиям документации об Аукционе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Заявитель считает, что часть 8 статьи 19 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» противоречит положениям Закона № 223, так как позволяет требовать информацию и документы, не представленные в составе заявки.

Согласно части 8 статьи 19 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, включенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки. В случае если Участник в установленный в запросе срок не предоставил Заказчику оригиналы либо нотариально заверенные копии запрошенных документов, такие документы считаются непредставленными. Срок предоставления документов устанавливается Заказчиком одинаковым для всех Участников, которым был направлен запрос.

Таким образом, данная норма дает право Организатору торгов запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, включенных в состав заявки, и не предусматривает возможности для Организатора торгов запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «АвтоМир» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.