

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

Общество с ограниченной ответственностью «Эсперанс Тур» (ИНН 2703024552), лицензия на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами № АК 27-000174 от 31 мая 2019 года, осуществляет перевозки пассажиров на основании свидетельства об осуществлении регулярных перевозок, полученного по результатам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Комсомольск-на-Амуре, по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 3/1 сообщением «ул. Уральская – ул. Дикопольцева», а также по маршруту 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод».

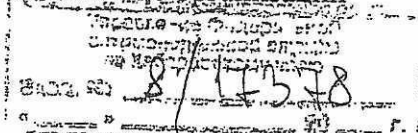
Постановлением администрации города от 11 июня 2021 года № 1014-па утвержден «Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Комсомольска-на-Амуре на 2021-2026 годы» (далее — Документ планирования).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Документа, со 02 февраля 2022 года администрацией города планируется установление маршрута № 3 «ул. Уральская – ул. Юбилейная», схема движения которого, является измененной схемой движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 3/1 «ул. Уральская – ул. Дикопольцева», перевозку пассажиров по которому осуществляет Заявитель.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 9 Документа, со 02 февраля 2022 года администрацией города планируется установление маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», схема движения которого, является измененной схемой движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 6 «ул. Уральская-Пивзавод», перевозку пассажиров по которому осуществляет Заявитель.

С 14 июля 2015 года правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 г. №220-ФЗ «Об организации

13 12 2 1



регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

Частью 3.1. статьи 12 Закона № 220-ФЗ определено, что в течение шестидесяти дней со дня принятия уполномоченным органом местного самоуправления об изменении муниципального маршрута регулярных перевозок, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым выданы свидетельства об осуществлении перевозок по данным маршрутам, обязаны обратиться в уполномоченный орган местного самоуправления с заявлениями о продлении действия таких свидетельств и карт данных маршрутов на следующий срок в соответствии с принятым решением.

Руководствуясь указанной нормой Закона № 220-ФЗ Заявителем, 09 августа 2021 года, в адрес Ответчика было направлено заявление о выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 3 «ул. Уральская – ул. Юбилейная» на новый срок, в связи с изменением схемы движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 3/1 «ул. Уральская – ул. Дикопольцева», а также по маршруту № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», в связи с изменением схемы движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 6 «ул. Уральская-Пивзавод».

До настоящего времени ответчиком свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 3 «ул. Уральская – ул. Юбилейная» и маршруту № 6 «ул. Уральская – мкр. Индустриальный» не выдано.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регламентированы Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

В соответствии с положениями части 1 статьи 2 Закона № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии частями 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 220-ФЗ, другими федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 29.07.2015г. № 71 «Об органе местного самоуправления муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» органом местного самоуправления, уполномоченным на реализацию положений Закона № 220-ФЗ определен Ответчик.

Во исполнение указанных полномочий Ответчиком издано постановление Администрации города Комсомольска-на-Амуре от 12 октября 2016 года № 2654-па "Об

утверждении Порядка организации регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" (далее — Положение о перевозках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона № 220-ФЗ муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения или одного городского округа устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или соответствующего городского округа.

В соответствии с частью 1 пункта 1 статьи 12 Закона № 220-ФЗ порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о перевозках решение об установлении, изменении маршрута оформляется постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре.

Постановлением администрации города от 11 июня 2021 года № 1014-па утвержден «Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Комсомольска-на-Амуре на 2021-2026 годы» (далее — Документ планирования).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Документа, со 02 февраля 2022 года администрацией города планируется установление маршрута № 3 «ул. Уральская – ул. Юбилейная», схема движения которого, является измененной схемой движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 3/1 «ул. Уральская – ул. Дикопольцева», перевозку пассажиров по которому осуществляет Заявитель.

Согласно данным Свидетельства по маршруту № 3/1 сообщением «ул. Уральская – ул. Дикопольцева» схема движения маршрута проходит:

- в прямом направлении по: ул. Юбилейная, ул. Гагарина, Магистральное шоссе, ул. Дикопольцева, ул. Вокзальная, ул. Пирогова, пр. Ленина, Комсомольское шоссе, пр-т Победы, ул. Свердлова, ул. Бехтерева, ул. Попова, ул. Орехова, ул. Ленинградская, ул. Советская, ул. Уральская;

- в обратном направлении по: ул. Уральская, ул. Советская, ул. Ленинградская, ул. Орехова, ул. Попова, ул. Бехтерева, ул. Свердлова, пр-т Победы, Комсомольское шоссе, пр. Ленина, ул. Пирогова, ул. Вокзальная, ул. Дикопольцева, ул. Юбилейная.

Согласно подпункта 3 пункта 9 Документа планирования схема движения маршрута № 3 сообщением «ул. Уральская – ул. Юбилейная» проходит:

- в прямом направлении по: ул. Уральская – ул. Советская – ул. Ленинградская – ул. Орехова – ул. Попова – ул. Бехтерева – ул. Свердлова – пр. Победы – Комсомольское ш. – пр. Ленина – пр. Первостроителей – ул. Вокзальная – ул. Химическая – пр. Ленина – ул. Дикопольцева – ул. Юбилейная – Магистральное ш. (движение маршрута продолжается без стоянки на ул. Юбилейная).

- в обратном направлении по: ул. Юбилейная – ул. Гагарина – Магистральное ш. – ул. Дикопольцева – пр. Ленина – ул. Химическая – ул. Вокзальная – пр. Первостроителей – пр. Ленина – Комсомольское ш. – пр. Победы – ул. Свердлова – ул. Бехтерева – ул. Попова – ул. Орехова – ул. Ленинградская – ул. Советская – ул. Уральская.

Из указанных данных следует, что схема движения маршрута № 3 сообщением «ул. Уральская – ул. Юбилейная» получена путем изменения схемы движения маршрута № 3/1 сообщением «ул. Дикопольцева – ул. Уральская», по которому перевозку пассажиров в настоящее время осуществляет Заявитель, а именно:

1) Исключением из схемы движения:

- участка пр. Ленина, между пр. Первостроителей и ул. Пирогова,
- ул. Пирогова;

2) Введение в схему движения:

- участка пр. Первостроителей, от пр. Ленина до ул. Вокзальной,
- участка ул. Вокзальной от пр. Первостроителей до ул. Пирогова,
- ул. Химической,

- участка пр. Ленина от ул. Химической до ул. Дикопольцева,
- участка ул. Дикопольцева от ул. Ленина до ул. Вокзальной.

Следовательно, маршруту № 3 сообщением «ул. Уральская – ул. Юбилейная», не является вновь открытым, а по своей сути является измененным маршрутом № 3/1 сообщением «ул. Дикопольцева – ул. Уральская», по которому, как было указано выше перевозку осуществляет Заявитель.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 9 Документа, со 02 февраля 2022 года администрацией города планируется установление маршрута № 6 «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», схема движения которого, является измененной схемой движения муниципального маршрута регулярных перевозок № 6 «ул. Уральская – Пивзавод», перевозку пассажиров по которому осуществляет Заявитель.

Согласно данным Свидетельства по маршруту № 6 сообщением «ул. Уральская – Пивзавод» схема движения маршрута проходит:

по: ул. Уральская, ул. Советская, ул. Ленинградская, ул. Городская.

Согласно подпункта 6 пункта 9 Документа планирования схема движения маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный» проходит:

- в прямом направлении по: ул. Уральская – ул. Советская – ул. Ленинградская – ул. Истомина – ул. Городская

- в обратном направлении: ул. Городская – ул. Истомина – ул. Ленинградская – ул. Советская – ул. Уральская

Из указанных данных следует, что схема движения маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный» получена путем изменения схемы движения маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская – Пивзавод», по которому перевозку пассажиров в настоящее время осуществляет Заявитель.

Следовательно, маршруту № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», не является вновь открытым, а по своей сути является измененным маршрутом № 6 сообщением «ул. Уральская – Пивзавод», по которому, как было указано выше перевозку осуществляет Заявитель.

В соответствии с пунктом 2.16. Положения о перевозках основанием для принятия решения об отмене маршрута является одно из следующих оснований:

- 1) Прекращение действия свидетельства в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 220-ФЗ;
- 2) Прекращение, расторжение действия муниципального контракта;
- 3) Признание несостоявшимся открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту (далее - открытый конкурс) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации;
- 4) Признание несостоявшейся закупки на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок;
- 5) Отсутствие возможности обеспечить безопасность регулярных перевозок, подтвержденной актом обследования и заключением Комиссии о несоответствии маршрута требованиям безопасности движения;

6) Наличие дублирующих маршрутов.

На дату издания Документа планирования, 11 июня 2021 года, не одно из указанных оснований для принятия решения об отмене маршрута не наступило.

В тоже время вводимый Документом планирования маршрут № 3 сообщением «ул. Уральская – ул. Юбилейная», в соответствии с пунктом 1.3. Положения о перевозках является маршрутом, дублирующим маршрут № 3/1 сообщением «ул. Дикопольцева – ул. Уральская», а вводимый Документом планирования маршрут № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный» в соответствии с пунктом 1.3. Положения о перевозках является маршрутом, дублирующим маршрут № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод», так как их путь следования совпадает более чем на 50% от общей протяженности соответственно.

В соответствии с частью 7 статьи 27 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 8 статьи 27 Закона № 220-ФЗ переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок осуществляется выдавшими такое свидетельство уполномоченным органом местного самоуправления в течение пяти дней со дня обращения с соответствующим заявлением юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство.

Как было указано выше Заявителем заявление, в соответствии с частью 3.1. статьи 12 Закона № 220-ФЗ, было направлено в адрес ответчика 09 августа 2021 года.

При этом Ответчиком, в нарушение сроков, установленных частью 8 статьи 27 Закона № 220-ФЗ, свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 3 сообщением «ул. Уральская – ул. Юбилейная», в связи с изменением маршрута № 3/1 сообщением «ул. Дикопольцева – ул. Уральская» не выдано, также не выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 6 сообщением «ул. Уральская – мкр. Индустриальный», в связи с изменением маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод». Ответ на заявление от 09 августа 2021 года не направлен.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Из данного законоположения следует, что для квалификации нарушения антимонопольного законодательства достаточно наличия возможности наступления негативных последствий для конкуренции.

К признакам ограничения конкуренции пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции относит сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для

хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении таких услуг требований к товарам или к услугам, при участии в предоставлении таких услуг законодательством Российской Федерации. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

Действия Администрации при издании постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре № 1014-па от 11 июня 2021 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Комсомольска-на-Амуре на 2021–2026 годы». Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории города Комсомольска-на-Амуре на 2021–2026 годы. в части отмены маршрута №3/1, введение нового маршрута № 3, отмены маршрута №6, введение нового маршрута № 6, практически такой же протяженности и соответствием остановок соответственно, противоречат части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, не соответствуют с Законом №220-ФЗ и Положением о перевозках, поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и приводят к нарушению прав Заявителя поскольку препятствует в осуществлении хозяйственной деятельности на рынке пассажирских перевозок автомобильным транспортом, поскольку Заявитель лишается того дохода от перевозки пассажиров, на который вправе рассчитывать, осуществляя перевозки по маршруту № 3, №6.

Кроме того, администрацией города Комсомольска-на-Амуре, объявлен открытый конкурс на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 3 и 6.

Извещение о проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре от 17.11.2021 г. № 17112021/04 и конкурсная документация размещены на официальном сайте администрации города: <https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/52827/>

Как следует из извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации муниципальные маршруты № 3 и 6 объединены в один лот.

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам (часть 1 статьи 14 Закона № 220-ФЗ).

Наряду с указанными в части 1 статьи 14 данного закона маршрутами регулярных перевозок уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (часть 1 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В силу части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или

нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Из анализа указанных норм права следует, что право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по каждому маршруту регулярных перевозок удостоверяется отдельным свидетельством об осуществлении перевозок по каждому маршруту регулярных перевозок.

При этом необходимо различать понятие предмета конкурса и его объекта.

Предметом конкурса в силу Закона № 220-ФЗ является право на получение свидетельства на осуществление регулярных перевозок по одному или нескольким маршрутам.

Объект конкурса устанавливается его организатором. В соответствии с Извещением о проведении открытого конкурса объектом открытого конкурса является лот, включающий муниципальные маршруты регулярных перевозок № 3 и 6.

Из буквального толкования статьи 21 Закона № 220-ФЗ не следует безусловное право организатора конкурса на включение в один лот (объект конкурса) нескольких маршрутов регулярных перевозок.

Действующее законодательство не предусматривает возможности выдачи единого свидетельства на несколько маршрутов.

В качестве обеспечения исполнения победителем конкурса взятых на себя обязательств Закон № 220-ФЗ предусматривает только прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок.

Так, согласно части 5 статьи 29 Закона № 220-ФЗ уполномоченный орган, выдавший свидетельство, обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при наступлении хотя бы одного из перечисленных в указанной статье обстоятельств, в том числе при неосуществлении в отсутствие чрезвычайной ситуации предусмотренных данным свидетельством перевозок по маршруту регулярных перевозок в течение более чем трех дней подряд.

Таким образом в случае, если победитель конкурса после получения свидетельства и карт маршрута регулярных перевозок будет исполнять обязанности только по одному из нескольких объединенных в один лот маршрутов, единственной возможной мерой реагирования уполномоченного органа будет прекращение действия в судебном порядке.

В результате указанных действий перевозки по данному маршруту не будут осуществляться, в связи с чем цель объединения в один лот нескольких маршрутов не будет достигнута.

Более того, в составе конкурсной документации отсутствует какое-либо экономическое или иное обоснование, позволяющее сделать вывод о действительной реальной необходимости объединения в один лот нескольких маршрутов.

Ни Положение о перевозках, ни конкурсная документация не содержат обоснований, предусматривающих объединение маршрутов в лоты, либо какие-либо доказательства, обосновывающие необходимость объединения маршрутов в один лот.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю:

1. Принять к рассмотрению настоящее заявление и возбудить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Создать комиссию по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по вышеизложенным фактам и решить вопрос о вынесении предписания в адрес Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города г. Комсомольска-на-Амуре о прекращении

нарушения антимонопольного законодательства.

Отменить проведение конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре по маршруту № 3 и №6.

Приложение:

- 1) Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.
- 2) Устав Общества с ограниченной ответственностью «Эсперанс-Тур» (Копия)
- 3) Свидетельство о постановке на учет Российской Федерации в налоговом органе по месту нахождения (Копия)
- 4) Приказ № 000002 О приеме работника на работу (копия)
- 5) Протокол №5 общего собрания учредителей(Копия)
- 6) Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 27 августа 2021 года № 1014-па
- 7) Извещение о проведении конкурса
- 8) Схемы движения маршрута № 3/1 и маршрута № 3
- 9) Схемы движения маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская-Пивзавод» и маршрута № 6 сообщением «ул. Уральская-мкр. Индустриальный»