



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71. факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

12.07.2022 № СК/8199/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Фонд «Защита прав участников долевого  
строительства в Челябинской области»

454048, Челябинская область, г. Челябинск,  
ул. Доватора, д. 29, оф. 512  
[fonddol74@gmail.com](mailto:fonddol74@gmail.com)

ООО «СК Дель-Мар»

129164, г. Москва, муниципальный округ  
Алексеевский вн.тер. г., Ракетный б -р, Д.  
16, ЭТАЖ 4, ОФИС 406  
[info@delmar.ru.com](mailto:info@delmar.ru.com)

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/10/5-1692/2022

### об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

08 июля 2022 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель

руководителя управления – начальник отдела  
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Степанова Юлия Николаевна — главный специалист-эксперт  
отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;  
Гузаирова Регина Ураловна - специалист-эксперт  
отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» (далее – Заявитель) от 30.06.2022 вх. № 8602/22 о включении сведений в отношении ООО «СК Дель-Мар» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,



2022-8943

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Обращение) в связи с уклонением от заключения договора по результатам открытого конкурса в электронной форме на право выполнения строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта ООО «СтройДом» - многоквартирный жилой дом № 5.4 (стр.) расположенный по адресу: в границах ул. Шенкурской – ул. Болейко – набережной реки Миасс – ул. Братьев Кашириных в Калининской районе, города Челябинска, Челябинской области, идентификатор объекта: р5523 (далее – конкурс) (извещение № 32211383039), надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

## УСТАНОВИЛА

В Челябинское УФАС России поступило обращение Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СК Дель-Мар», 129164, г. Москва, муниципальный округ Алексеевский вн.тер. г., Ракетный б -р, Д. 16, эт. 4, оф. 406, ИНН 7716935953.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

Фонд «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» провел открытый конкурс в электронной форме на право выполнения строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта ООО «СтройДом» - многоквартирный жилой дом № 5.4 (стр.) расположенный по адресу: в границах ул. Шенкурской – ул. Болейко – набережной реки Миасс – ул. Братьев Кашириных в Калининской районе, города Челябинска, Челябинской области, идентификатор объекта: р5523 (далее – конкурс) (извещение № 32211383039). В соответствии с протоколом №32211383039-02 от 03.06.2022 победителем Закупки признано ООО «СК Дель-Мар».

Согласно пункту 18 документации размер обеспечения исполнения договора составляет 30% от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 56 494 788,31 (пятьдесят шесть миллионов четыреста девяносто четыре тысячи семьсот восемьдесят восемь рублей тридцать одна копейка).

Согласно пункту 22 документации банковская гарантия должна быть составлена с учетом требований статей 368—378 Гражданского кодекса Российской Федерации и содержать следующие сведения:

1. банковская гарантия должна быть безотзывной;
2. сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом бенефициару, в случаях, предусмотренных пунктом 9 статьи 24 Положения о закупке, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом бенефициару, в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом по договору;
3. обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, в том числе в банковской гарантии должен быть указан заключаемый по результатам закупки договор, надлежащее исполнение обязательств по которому она обеспечивает, стороны такого договора и его предмет; в банковской гарантии должно быть указано, что она обеспечивает надлежащее исполнение Принципалом денежных обязательств по договору (в том числе обязательств по возмещению неустойки, убытков, имущественных потерь, иных расходов Бенефициара, в т.ч. по возврату аванса);
4. обязательство уплатить всю сумму по банковской гарантии в случае расторжения Договора по причине неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом (Генеральным проектировщиком) своих обязательств по Договору, обеспеченных

банковской гарантией

5. условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

6. срок действия не менее чем 60 (шестьдесят) календарных дней с даты окончания срока подачи заявок (для обеспечения заявки на участие в закупке);

7. срок действия не менее чем 1 (один) месяц с даты исполнения обязательств по договору (для обеспечения исполнения договора);

8. срок действия для обеспечения гарантийных обязательств – в соответствии с проектом Договора (Приложение №2 к документации);

9. банковская гарантия должна быть подписана лицом, имеющим право, в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовать от имени банка без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности;

10. бенефициаром в банковской гарантии должен быть указан заказчик закупки (в соответствии с требованиями документации о закупке), принципалом — участник закупки, гарантом — банк, выдавший банковскую гарантию;

11. в банковской гарантии должно быть указано на безусловное право бенефициара (независимое от предоставления каких-либо документов, выполнения обязательств, совершения иных действий) на истребование суммы банковской гарантии.

12. в банковской гарантии должно быть установлено условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

13. условие о том, что споры, разногласия, требования, которые могут возникнуть из банковской гарантии подлежат рассмотрению в суде по месту нахождения заказчика.

В банковской гарантии не должно быть условий или требований, противоречащих документации о закупке или делающих их неисполнимыми. Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией. Банковская гарантия в счет обеспечения заявки на участие в закупке или гарантии (обеспечения) исполнения договора должна быть выдана банком, соответствующим требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 26 документации Договор заключается в соответствии с порядком, установленным статьей 28 Положения о закупке, а именно: **договор заключается не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после размещения в ЕИС итогового протокола проведения конкурентной закупки.** В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Договор по результатам закупочной процедуры заключается:

1. с победителем закупки или
2. в случае уклонения победителя закупки от заключения договора с участником закупки, которому присвоен второй номер или
3. в случае несогласия участника закупки, которому присвоен второй номер, на заключение договора, с участником закупки, которому присвоен третий номер или
4. с участником закупки, единственная заявка которого допущена до участия в закупке.

Договор заключается по форме проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке с включением в него в случае проведения преддоговорных переговоров достигнутых договоренностей и условий участника закупки, указанных в заявке, в части:

1. предложенной цены договора (лота), цены единицы товара, работы, услуги, формулой цены договора (процент (иной коэффициент) снижения цены);
2. предложений о предмете закупки;
3. иных условиях исполнения договора в случае, если в соответствии с документацией о закупке предложение иных условий исполнения договора являлось предметом оценки заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 27 документации в случае уклонения победителя закупки от заключения договора, договор заключается с участником закупки, которому присвоен второй номер, не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после размещения в ЕИС протокола об отказе от заключения договора.

Под уклонением от заключения договора понимаются также следующие действия участника закупки, с которым заключается договор:

1. прямой письменный отказ от подписания договора;
2. предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в документации о закупке и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям, за исключением технических правок, не изменяющих содержание договора;
3. неподписание договора в установленный срок;
4. непредоставление в установленный срок обеспечения исполнения договора.

Проект договора и карточку договора заказчик направил участнику 06.06.2022 года с крайним сроком подписания проекта договора участником закупки до 10.06.2022 года 23:59 (МСК).

10.06.2022 года участник направил заказчику протокол разногласий с измененными реквизитами участника.

11.06.2022 года заказчик принял протокол разногласий и внес изменение в проект договора в части изменений реквизитов.

Заказчик продлил крайний срок подписания проекта договора до 13.06.2022 года 23:59 (МСК).

13.06.2022 года 23:59 (МСК) проект договора и обеспечение исполнение договора победителем закупочной процедуры не представлены и не подписаны.

На основании изложенного, Фонд «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» обратился в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «СК Дель-Мар» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «СК Дель-Мар» пояснило, что общество обратилось к брокеру за оформлением и выпуском банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора. Однако в связи с тем, что Заказчиком 14.06.2022 года Размещен протокол № 32211383039-03 «Протокол решения о признании участника закупки, уклонившимся от заключения

договора», банк отказал в выпуске банковской гарантии.

*Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СК Дель-Мар» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования

и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно документации договор заключается не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после размещения в ЕИС итогового протокола проведения конкурентной закупки.

03.06.2022 года размещен протокол № 32211383039-02 «протокол рассмотрения и оценки заявок».

**Следовательно, крайний срок для подписания договора участником закупки — 24.06.2022.**

11.06.2022 года заказчиком в адрес Победителя направлен договор с внесенными изменениями с крайним днем подписания 13.06.2022 года, однако документацией не установлен срок для подписания договора ранее 20 дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола проведения конкурентной закупки т.е. ранее 24.06.2022.

14.06.2022 года размещен протокол № 32211383039-03 «Протокол решения о признании участника закупки, уклонившимся от заключения договора», однако срок для подписания договора, в соответствии с документацией, не истек.

Таким образом, Фонд «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» допустил нарушение порядка заключения договора, выразившиеся в признании участника закупки, уклонившимся от заключения договора до окончания срока подписания договора.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении Поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Уклонение ООО «СК Дель-Мар» от заключения договора Комиссией Челябинского УФАС России не установлено.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,

**РЕШИЛА:**

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «СК Дель-Мар» (129164, г. Москва,

муниципальный округ Алексеевский вн.тер. г., Ракетный б -р, Д. 16, эт. 4, оф. 406, ИНН 7716935953) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

Ю.Н. Степанова

Р.У. Гузаирова

Исп. Гузаирова Р.У.  
тел. 8(351)266-68-84

