

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Мехпрачечная КБЖД»

Юридический адрес: 446115, Самарская обл., г. Чапаевск, ул. Ленина, д. 88, офис 7

ОГРН 1176313074563

ИНН 6330078447/ КПП 633001001

Исх. №4 от 25 «января» 2021г.

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы России
Шаскольскому М.А.

Садовая-Кудринская ул., 11, Москва,
125993

delo@fas.gov.ru

Жалоба

в порядке статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

на действия конкурсной комиссии заказчика
при проведении конкурса в электронной форме

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	ООО «Мехпрачечная КБЖД» Место нахождения – ул. Ленина, д. 88, оф. 7, г. Чапаевск, Самарская область, 446115 ИНН 6330078447 ОГРН 1176313074563 КПП 633001001
Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер	Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания»

<p>контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются</p>	<p>(АО «ФПК»).</p> <p>Место нахождения заказчика: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34.</p> <p>Почтовый адрес заказчика: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34.</p> <p>Адрес электронной почты:</p> <p>Организатор: Центральная дирекция закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД»</p> <p>Контактные данные:</p> <p>Контактное лицо: Зиборов Филипп Вячеславович, ведущий инженер.</p> <p>Место нахождения организатора: 107174, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12</p>
<p>Указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке</p>	<p>Открытый конкурс в электронной форме № 32009811645</p> <p>«Открытый конкурс в электронной форме № 29877/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д на право заключения договора оказания услуг по укомплектованию съемным мягким имуществом вагонов по заявкам пассажирских вагонных депо Челябинск, Оренбург и вагонного участка Орск Уральского филиала АО «ФПК»</p>

Оператор электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Универсальная электронная торговая площадка АО «Комита» https://etp.comita.ru/
--	---

16.12.2020 АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ" (далее – Заказчик, АО) размещено извещение и документация о проведения открытого конкурса в электронной форме № 32009811645 «на право заключения договора оказания услуг по укомплектованию съемным мягким имуществом вагонов по заявкам пассажирских вагонных депо Челябинск, Оренбург и вагонного участка Орск Уральского филиала АО «ФПК» (далее – Конкурс, Закупка) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ООО «Мехпрачечная КБЖД» (далее – Общество, Заявитель) является участником Конкурса, Обществом подана заявка на участие в Закупке (регистрационный номер заявки – участник №1).

Согласно извещению, документации о проведении Закупки, дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации о закупке на сайтах «16» декабря 2020 г.; дата и время окончания срока подачи заявок – 11:00 часов московского времени «11» января 2021 г.; рассмотрение заявок – 18.01.2021; дата подведения итогов – 19.01.2021.

20.01.2021 Заказчиком в ЕИС размещен протокол № 29877/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д/2 от 18.01.2021 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 29877/ОКЭ-АО «ФПК»/2020/Д на право заключения договора оказания услуг по укомплектованию съемным мягким имуществом вагонов по заявкам пассажирских вагонных депо Челябинск, Оренбург и вагонного участка Орск Уральского филиала

АО «ФПК» (далее – Протокол), согласно пункта 1.2.1 которого заявка Общества отклоняется, Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе.

В качестве обоснования принятия подобного незаконного, по мнению Общества, решения конкурсной комиссии АО приводится следующее:

«...»

- Участнику № 1 на основании подпункта 3.6.6.2 пункта 3.6.6 конкурсной документации в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.1.1 конкурсной документации, а именно: конкурсной документацией не предусмотрена возможность участия на стороне одного участника юридических лиц и физических лиц.

...».

Соответственно, можно сделать вывод, что заявка Общества отклонена в связи с тем, что Заявитель не соответствует установленным конкурсной документацией требованиям (подпункт 3.3.6.2 пункта 3.3.6 конкурсной документации), т.к. конкурсной документацией не предусмотрена возможность участия на стороне одного участника юридических лиц и физических лиц.

Заявитель полагает, что такое решение конкурсной комиссии Заказчика незаконно, необоснованно, грубо нарушает законные права и интересы Общества ввиду следующего.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 3.3.1 конкурсной документации, участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 конкурсной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.9 конкурсной документации).

Пунктом 3.3.2 конкурсной документации установлен перечень обязательных требований, которым должен соответствовать участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника).

При этом, Заявитель обращает внимание на тот факт, условиями настоящего пункта конкурсной документации предусмотрена возможность участия на стороне одного участника юридических лиц и физических лиц, на отсутствие которой

ссылается конкурсная комиссия Заказчика в качестве обоснования своего решения об отклонении заявки Общества.

Данная возможность прямо предусмотрена Заказчиком в пункте 3.3.2 конкурсной документации:

«...

3.3.2. Участник (в том числе каждое юридическое и/или физическое лицо, выступающее на стороне одного участника) должен соответствовать обязательным требованиям конкурсной документации, а именно:

...».

Соответственно, вывод о том, что возможность подобной формы коллективного участия не предусмотрена документацией о проведении Конкурса необоснован, незаконен, противоречит положениям конкурсной документации (пункт 3.3.2).

Каких-либо иных требований, содержащих запреты на совместное участие хозяйствующих субъектов и физических лиц, пункт 3.3.2 раздела 3.3 «Требования к участникам» части 3 конкурсной документации, предусматривающий перечень обязательных требований к участникам закупки, не содержит.

Таким образом, Заявитель полагает, что Общество в полном объеме соответствует требованиям, установленным Заказчиком в конкурсной документации.

Перечень случаев не допуска участника Закупки к участию в Конкурсе приведен в пункте 3.6.6 конкурсной документации.

Таковыми случаями являются следующие:

- непредставление определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике Конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности;
- несоответствие участника Конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям;
- невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией установлено такое требование);

- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации.

Учитывая полное соответствие Общества всем требованиям, приведенным в пункте 3.3.2 раздела 3.3 «Требования к участникам» части 3 конкурсной

документации, Заявителю неправомерно отказано к участию в Конкурсе, заявка последнего незаконно отклонена, возможность участия на стороне одного участника юридических лиц и физических лиц прямо предусмотрена Заказчиком в конкурсной документации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, при проведении торгов.

Вышеописанные действия конкурсной комиссии Заказчика свидетельствуют об устранении конкуренции при проведении Конкурса посредством неправомерного не допуска Общества к участию в нем, влекущего ущемление прав и законных интересов Заявителя, а также создание преимущественных условий отдельным лицам при его проведении.

Подтверждением вышеуказанных выводов являются результаты проведения Конкурса, оформленные Протоколом, согласно которого на участие в Закупке подано две заявки, одна из которых направлена Обществом.

Участник №2 признан победителем без какого-либо проведения оценки и сопоставления конкурсной комиссией, а заявка Общества незаконно отклонена.

Таковым лицом, согласно протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») № ФПК-СЗ-5/пр от 19.01.2021 (далее – Итоговый протокол), размещенного в ЕИС 20.01.2021, является ООО «Риквэст-Сервис» (ИНН 7725235806).

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в

торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены сроки на подачу жалобы заинтересованным лицом - не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Соответственно, по мнению Общества, сроки, предусмотренные статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, на подачу жалобы не пропущены. Основания для административного обжалования также имеются.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Заявитель просит:

1. принять к рассмотрению жалобу Общества на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении Конкурса;
2. приостановить проведение Закупки до рассмотрения жалобы по существу;
3. рассмотреть жалобу Общества на действия АО при проведении Конкурса;
4. признать жалобу обоснованной с выдачей обязательного для исполнения предписания об устранении описанных Обществом нарушений;
5. в случае выявления иных нарушений требований Закона о закупках обязать Заказчика их устранить;
6. сообщить Заявителю о результатах рассмотрения настоящей жалобы Общества на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Приложения (в надлежащем образом заверенных копиях):

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу Общества – на 1 л. в 1 экз.;
- Протокол – на 3 л. в 1 экз.;
- Исковый протокол – на 2 л. в 1 экз.