



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1143**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

07 ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

<S> – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

<S> – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора;

<S> – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ФКУ «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» в г. Владимире о включении информации об ООО «Сион» (юр. адрес: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Громова, д. 41/1, кв. 117; ИНН 5403046085) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – ФКУ «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» – <S> (доверенность от 25.02.2019 № 35-03-46/94), <S> (доверенность от 25.02.2019 № 35-03-46/91); в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – ООО «Сион» (ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие изложено в отзыве от 07.11.2019).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7380 от 31.10.2019) ФКУ «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» в г. Владимире о включении информации об ООО «Сион» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что межрегиональным филиалом Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в г.

Владимире (далее - Заказчик) 12.09.2019 в Единой информационной системе (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0828100000719000811 и документация об электронном аукционе № 707-19-эа/ф об осуществлении закупки на «Поставку электрооборудования для обеспечения нужд Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Владимире и его территориальных отделов» (далее - электронный аукцион).

До окончания срока подачи заявок, 04 октября 2019 08-00 часов (московское время), указанного в извещении, было подано 4 (четыре) заявки на участие в электронном аукционе. Единая комиссия допустила только одну заявку к участию в электронном аукционе, зарегистрированную оператором электронной площадки 20.09.2019 в 05-31 час, идентификационный номер 186.

Оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 71 Закона № 44-ФЗ направлена заказчику вторая часть заявки на участие в электронном аукционе, поданная участником электронного аукциона, а также информация и электронные документы данного участника.

Единая комиссия, руководствуясь Законом № 44-ФЗ, рассмотрела заявку на участие в электронном аукционе, а также информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе и приняла решение о соответствии единственного участника электронного аукциона и поданной им заявки на участие в нем требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона № 707-19-эа/ф размещен в ЕИС.

В сроки, установленные частью 2 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ, а именно 14.10.2019 Заказчик разместил проект контракта.

В сроки, установленные частью 3 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ, а именно 21.10.2019 победитель электронного аукциона разместил на электронной площадке протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ.

В сроки, установленные частью 5 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ, а именно 22.10.2019 Заказчик рассмотрел протокол разногласий и разместил доработанный проект контракта.

В сроки, установленные частью 3 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ, а именно до 25.10.2019 (включительно) победитель электронного аукциона не подписал усиленной электронной подписью проект контракта, не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Оператор электронной площадки - закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» 26.10.2019 уведомил Заказчика об уклонении победителя от заключения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона - Общество с ограниченной ответственностью «Сион» признается уклонившимся от заключения контракта.

По состоянию на 28.10.2019 (включительно) обеспечение исполнения контракта в размере 24 050 (Двадцать четыре тысячи пятьдесят) руб. 50 коп. Заказчику не поступало ни путем предоставления банковской гарантии, ни внесением денежных средств на счет Заказчика.

Протоколом о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 28.10.2019 № б/н для закупки № 0828100000719000811 Заказчик признал Общество с ограниченной ответственностью «Сион» уклонившимся от заключения контракта. Данный протокол размещен в ЕИС 28.10.2019.

ООО «Сион» на заседание Комиссии представлен отзыв, согласно которому ООО «СИОН» (далее – Поставщик) подготовило и направило заявку на участие в Закупке.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.10.2019 №0828100000719000811-1 принято решение о признании только одного участника закупки (ООО «Сион»), подавшего заявку на участие в электронном аукционе, его участником. Протоколом рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 09.10.2019 №0828100000719000811-2 заявка ООО «Сион» признана соответствующей требованиям.

В процессе процедуры заключения контракта 22.10.2019 Заказчиком была направлен ООО «Сион» доработанный проект Государственного контракта № 707-19-за/ф (далее – Контракт).

Крайний срок подписания Контракта истекал 25.10.2019, однако, по техническим причинам, ООО «Сион» не смогло осуществить подписания Контракта в установленный срок по независящим от ООО «Сион» обстоятельствам в связи с нештатным выходом из строя 25.10.2019 компьютера (рабочего места) на котором было установлено программное обеспечение для работы с электронной подписью и электронными торговыми площадками.

ООО «Сион» незамедлительно обратилось в сервисный центр для ремонта компьютера, однако, данный ремонт затянулся, и рабочее место было восстановлено только в субботу 26.10.2019, справка о ремонте оборудования от 26.10.2019 прилагается.

При этом электронная площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ» на тот момент уже заблокировала возможность заключения Контракта со стороны Поставщика.

28.10.2019 Заказчиком в ЕИС размещен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 28.10.2019 №ППУ1 для закупки № 0828100000719000811 (далее – Протокол).

Также ООО «Сион» незамедлительно уведомило Заказчика о сложившейся ситуации по телефону и письмом за исх. № 177 от 28.10.2019, которыми подтвердило в полном объеме свои обязательства по исполнению Контракта, а также отсутствие намерений уклоняться от заключения или исполнения Контракта.

Обеспечение исполнения контракта было подготовлено ООО «Сион» в виде сведений о трех ранее исполненных контрактах.

Кроме того, заявитель в своем отзыве просит учесть тот факт, что весь товар, необходимый по данному Контракту, был заблаговременно закуплен ООО «Сион» и уже отгружен в адреса мест поставки, предусмотренных Контрактом (товарные накладные прилагаются).

Исходя из вышеизложенного, ООО «Сион» считает, что его действия свидетельствуют о намерении заключить государственный контракт и просят Комиссию Владимирского УФАС России не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о

закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения по заключению контрактов подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО «Сион» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволит включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления ФКУ «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» в г. Владимире о включении информации об ООО «Сион» (юр. адрес: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Громова, д. 41/1, кв. 117; ИНН 5403046085) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии <S>

Заместитель председателя Комиссии <S>

Члены Комиссии <S>

<S>