



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «ЕЭСК»

*

ЗАО «СК «Энергия»

*

АО «ЕЭТП»

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3128/2020

г. Екатеринбург

30.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «ЕЭСК» – *
- заявителя в лице ЗАО «СК «Энергия» – *
- заинтересованного лица ООО «Энергоаудит» – *

рассмотрев жалобу ЗАО «СК «Энергия» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентного предварительного отбора в электронной форме на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2020 – 2023 гг. стоимостью не более 5 000 000 руб. 00 коп. с НДС АО «Екатеринбургская электросетевая компания» (извещение № 32009077698) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «СК «Энергия» (вх. № 01-20388 от 24.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурентного предварительного отбора в электронной форме на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам,

реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2020 – 2023 гг. стоимостью не более 5 000 000 руб. 00 коп. с НДС АО «Екатеринбургская электросетевая компания» (извещение № 32009077698), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ЗАО «СК «Энергия» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 27.12.2018.

14.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009077698 и закупочная документация на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение строительно-монтажных работ по электросетевым объектам, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2020 – 2023 гг. стоимостью не более 5 000 000 руб. 00 коп. с НДС АО «Екатеринбургская электросетевая компания»

Начальная (максимальная) цена договора 0,00 руб.

«15» июля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № КПОэф/14731/8 от «15» июля 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 273712 участника закупки ЗАО «СК «Энергия» отклонена на основании:

«- п. 2.1.3. раздела «Организационно-технические требования к Участникам закупки» и п. 3.1.4 раздела «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе основной части заявки на закупку» Технического задания: Отсутствуют удостоверения, подтверждающие группу по электробезопасности;

- п. 2.1.4. раздела «Организационно-технические требования к Участникам закупки» Технического задания: Договор аренды транспортных средств подписан не с ЗАО «СК Энергия»; ПТС И СТС нечитаемые».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Согласно с п. 1.4.3 раздела I Документации участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.4.1 Раздела I Документации Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п.9 (е), п.10 Информационной карты закупки Раздела II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, документы, указанные в п. 3.1 раздела 3 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Технического задания ЧАСТИ V «Техническая часть» Документации.

В соответствии с п. 2.1.3 Технического задания части V Техническая часть Документации участники закупки должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации с основным местом работы в организации участника, необходимых для исполнения договора, в т.ч.:

а) не менее 1 специалиста с 5 группой электробезопасности;

б) не менее 2 специалистов с 4 группой электробезопасности;

в) не менее 2 специалистов с 3 группой электробезопасности.

В соответствии с п. 3.1.4 Технического задания части V Техническая часть Документации участники закупки в составе основной части заявки должны предоставить, в

том числе, заверенные участником документы, подтверждающие наличие свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора согласно п.2.1.3 настоящего ТЗ, в т.ч.:

г) копии протоколов проверки знаний и копии действующих удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках.

Комиссией установлено, что в соответствии с указанными требованиями закупочной документации участник закупки ЗАО «СК «Энергия» в составе заявки предоставил в том числе документы на Поливарова М.С., Максименко Н.О., Романенко Е.А. При этом, удостоверения на указанных сотрудников не было предоставлено.

Кроме того, представитель заявителя указал, что в составе заявки предоставлены протоколы проверки знаний, выданных Ростехнадзором, на 3 специалистов с 5 группой электробезопасности. При этом, удостоверения не были представлены.

В соответствии с указанными требованиями закупочной документации участник закупки ЗАО «СК «Энергия» в составе заявки предоставил в том числе документы на Орехова К.С. Удостоверение, предоставленное на указанного сотрудника, не подписано как самим Ореховым К.С., так представителем работодателя, отсутствует печать работодателя.

В соответствии с указанными требованиями закупочной документации участник закупки ЗАО «СК «Энергия» в составе заявки предоставил в том числе документы на Евдокимова М.С. При этом, протокол проверки знаний не был представлен в составе заявки.

Согласно п. 2.1.4 Технического задания части V Техническая часть Документации участники закупки должен обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами необходимыми для исполнения договора, в т.ч:

- а) бумажно-крановая машина – не менее 1 единицы;
- б) кран автомобильный – не менее 1 единицы;
- в) лаборатория высоковольтных испытаний – не менее 1 единицы.

Участник имеет право привлекать лабораторию высоковольтных испытаний вне зависимости от того, привлек ли ее к исполнению в рамках настоящего конкурентного предварительного отбора в электронной форме другой участник, т.е. одну и ту же лабораторию имеют право привлекать к выполнению работ два и более участника конкурентного предварительного отбора в электронной форме.

Указанные материально-технические ресурсы могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

В соответствии с п. 3.1.5 Технического задания части V Техническая часть Документации участники закупки в составе основной части заявки должны предоставить, в том числе, заверенные участником документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.2.1.4 настоящего ТЗ в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №5 к настоящему ТЗ;

б) копии свидетельств о регистрации и паспортов транспортных средств;

в) гарантийное письмо от собственника транспортных средств/оборудования (далее – ТС/оборудование) выданное не ранее даты объявления процедуры (в случае заключения договоров аренды при использовании сторонней техники/оборудования), заверенное подписью и печатью арендодателя, с указанием перечня ТС/оборудования (планируемых к передаче или переданных участнику закупки), срока предоставления ТС/оборудования (равному или превышающему срок исполнения работ участника), номера извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Комиссией установлено, что в соответствии с указанными требованиями закупочной документации участник закупки ЗАО «СК «Энергия» в составе заявки предоставил в том числе договор на организацию работ спецтехники № 1/1Б от 09.01.2020, заключенный между

ООО «Авторайз66» и ЗАО «СК «Энергия». Указанный договор не подписан со стороны ЗАО «СК «Энергия».

Также участником закупки в составе заявки предоставлен паспорт транспортного средства в формате .jpg «птс егерь». Указанный паспорт является «нечитаемым».

На основании изложенного Комиссией установлено, что участником закупки не предоставлены документы и информация, предусмотренные п. 3.1.4, 3.1.5 Технического задания части V Техническая часть Документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.3.4 части I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

- а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;
- б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);
- в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ЗАО «СК «Энергия» не соответствующей требованиям закупочной документации, закупочной комиссией было принято правомерно.

В ч. 13, 14 ст. 3.2 Закона о закупках указаны требования к составу протокола, составляемого в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), протокола, составленного по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол).

В силу п. 8.1.5.3. Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- а) дата подписания протокола;
- б) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

в) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

г) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения Закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

д) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

е) при необходимости иные сведения по решению Заказчика.

Согласно п. 8.1.5.4. Положения о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

а) дата подписания протокола;

б) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

в) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

г) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

д) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Закупочной комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

е) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

ж) иные сведения, предусмотренные действующим законодательством (в случае наличия таковых);

з) при необходимости, иные сведения по решению Заказчика.

«15» июля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № КПОэф/14731/8 от «15» июля 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

«16» июля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки, по ее итогам составлен протокол № КПОэф/14731/9 от «16» июля 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В указанных протоколах содержится информация об участнике закупки ООО «СК «ЭНЕРГИЯ» (644007, Омская область, г. Омск, ул. Яковлева, д. 179, оф. 11), ИНН 6686115099, КПП 668601001.

Представитель заказчика указал, что при формировании протоколов допущена техническая ошибка, а именно неверно указан юридический адрес общества.

Комиссией установлено, что протоколы, составленные в ходе проведения закупки соответствуют требованиям ч. 13, 14 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 8.1.5.3., 8.1.5.4. Положения о закупках. При этом, при формировании протоколов допущена техническая опечатка в части указания юридического адреса участника закупки ООО «СК «ЭНЕРГИЯ».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «СК «Энергия» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕЭСК», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЕЭСК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*