

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

ИНН 7825413361

199004, Санкт-Петербург, 4-линия В.О., д. 13, лит. А

Факс: (812) 313-04-15

Электронная почта: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Участник закупки / податель жалобы:**

**ООО «АСД-ПРОЕКТ»**

ИНН 7813587797

юридический адрес (место нахождения):

198260, Санкт-Петербург, пр. Маршала Жукова, д. 50, к. 3,  
литера А, кв. 67

почтовый адрес:

196247, Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 151, офис 621

Тел. (812) 703-08-95

Электронная почта: [info@asdprojectspb.ru](mailto:info@asdprojectspb.ru)

**Заказчик / Организатор запроса предложений:**

**ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ»**

ИНН 7810170130

юридический адрес (место нахождения):

190000, Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 20-22, лит. А,  
этаж 3, ком. 318

почтовый адрес:

190098, Санкт-Петербург, Конногвардейский бульвар,  
д. 17, литер А

тел. 88123334707

Электронная почта: [Zakharova\\_OS@gazprom-investgaz.ru](mailto:Zakharova_OS@gazprom-investgaz.ru)

**Сведения о закупке:**

запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, закупка № 32110266884

**«28» мая 2021 года**

**Жалоба**

**на действия заказчика и его закупочной комиссии  
при проведении запроса предложений в электронной форме**

Заказчиком – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» – была размещена закупка № 32110266884 в форме запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Объектом закупки выступает выполнение функций по осуществлению строительного контроля при строительстве объекта «физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном» по адресу: Российская Федерация, Ростовская область, Орловский р-н, пос. Орловский, ул. Транспортная, д. 10, согласно обязательствам по договору.

Закупка (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110266884>).

ООО «АСД-ПРОЕКТ» была подана заявка на участие в закупке.

Согласно протоколу № 2 от 20.05.2021 рассмотрения вторых частей заявок участников запроса предложений в электронной форме № 83/ГИГ/83/27.04.21/ОЗП (далее также – Протокол № 2) вторая часть заявки ООО «АСД-ПРОЕКТ» была признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме и отклонена по причине «не соответствия п. 5.8.6.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и следующим пунктам Документации, а именно: п. 1.4 Документы, подтверждающие соответствие Участников установленным требованиям: п. Согласие физического лица на обработку персональных данных в письменной форме (Форма 13). Персональные данные физических лиц расположены в файлах: пушкарев.pdf;4.НАКС.pdf;5.Протокол аттестации НАКС Бурнышев.pdf; Бурнышев.pdf».

В протоколе № 3 от 21.05.2021 рассмотрения ценовых предложений заявок участников запроса предложений в электронной форме № 83/ГИГ/83/27.04.21/ОЗП (далее также – Протокол № 3) также указана аналогичная информация.

ООО «АСД-ПРОЕКТ» несогласно с данным решением закупочной комиссии заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ».

В соответствии с документацией о проведении запроса предложений в электронной форме, заказчик проводит рассматриваемую закупку в соответствии с положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» (далее также – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров, протокол от 14.12.2018 № 51/18.

Пунктом 5.8.6.7 Положения о закупках предусмотрено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках закупки Организатор или Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в следующих случаях: несоответствие участника конкурентной закупки требованиям, указанным в п. 1.5 настоящего Положения и/или документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок), в том числе в случае наличия сведений об участнике конкурентной закупки и (или) его соисполнителе (субподрядчике) в реестрах недобросовестных поставщиков.

Пунктом 1.5 Положения о закупках установлены требования к участникам закупок.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком разработано и утверждено Положение о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

1. Основанием для признания второй части заявки ООО «АСД-ПРОЕКТ» несоответствующей требованиям Документации и ее отклонения послужил тот факт, что в составе заявки ООО «АСД-ПРОЕКТ» присутствовали документы (дипломы, аттестаты, удостоверения повышения квалификации сотрудников), содержащие персональные данные физических лиц (сотрудников ООО «АСД-ПРОЕКТ»). При этом, письменные согласия данных физических лиц на обработку их персональных данных в составе заявки ООО «АСД-ПРОЕКТ» отсутствовали, в составе заявки было представлено согласие на обработку персональных данных от генерального директора ООО «АСД-ПРОЕКТ» по форме, установленной Документацией о закупке (Форма 13).

В подпункте «п» пункта 1.4. Документации указано, что участники закупки должны включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям: согласие физического лица на обработку персональных данных в письменной форме (Форма 13). Участник должен предоставить согласие на обработку персональных данных генерального директора, на уполномоченное лицо, подписавшее Заявку, в случае, если Заявка подписана лицом, не имеющим права действовать от имени юридического лица без доверенности, а также согласие от лиц информация о которых присутствует в документации в виде паспортных данных.

Условия обработки персональных данных установлены статьей 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее также – Закон о персональных данных).

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Кроме того, в соответствии с пунктами 2, 11 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных обработка персональных данных также допускается в следующих случаях: обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей; осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Обработка персональных данных участников закупок в рамках Закона о закупках предусмотрена пунктом 2 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных, а также пунктом 11 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных (относительно размещения в реестре договоров информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), предусмотренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки").

Согласно части 3 статьи 9 Закона о персональных данных обязанность предоставить доказательство получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных или доказательство наличия оснований, указанных в пунктах 2 - 11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10 и части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, возлагается на оператора.

**Из вышеуказанных положений Закона о персональных данных следует, что при проведении закупок в рамках Закона о закупках, предоставление участником закупки согласия на обработку его персональных данных не является обязательным.**

Это подтверждается также практикой антимонопольных органов (Решение Новгородского УФАС России от 08.07.2020 N 053/07/3.2-352/2020).

Данный вывод подтверждаются письмом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21.09.2018 N 08-77473.

Кроме того, в Протоколах № 2 и № 3 закупочная комиссия заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» – ссылалась исключительно на положения Документации, которым, по ее мнению, не соответствовала заявка ООО «АСД-ПРОЕКТ». Закон о закупках, Закон о персональных данных, в Протоколах № 2 и № 3 не упоминаются.

2. Необходимо также отметить, что действия заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» при проведении данной закупки являлись недобросовестными, так как отклонение заявки участника закупки-подателя настоящей жалобы – ООО «АСД-ПРОЕКТ», а также отклонение заявок иных участников закупки (кроме одного): ООО «ПАРАЛЛАКС», ИНН 1653021223; ООО «КАПРЕМСТРОЙНАДЗОР», ИНН 6163084470 – было осуществлено по одному и тому же формальному основанию, которое не являлось конкурентным и связанным с обеспечением допуска к закупке максимального количества участников, оценкой и выявлением лучшего и выгодного для заказчика исполнителя по спорной закупке.

Кроме отклонения заявки ООО «АСД-ПРОЕКТ», были также отклонены заявки ООО «ПАРАЛЛАКС», ИНН 1653021223; ООО «КАПРЕМСТРОЙНАДЗОР», ИНН 6163084470 по тому же основанию – присутствие в составе заявок документов (дипломы, аттестаты, удостоверения повышения квалификации сотрудников), содержащих персональные данные физических лиц (сотрудников участников закупок), и отсутствие при этом письменных согласий данных физических лиц на обработку их персональных данных в составе заявок.

Данное основание отклонения являлось незаконным.

Согласно пункту 2.9.4.1 Документации в целях выявления лучших условий исполнения Договора проводится оценка и сопоставление Заявок на участие в Закупке, по итогам которых Заявки ранжируются по степени предпочтительности для Заказчика.

Данный этап закупки не был проведен ввиду формального и предвзятого отклонения заявок ряда участников (всех, кроме одного).

Согласно пункту 2.5.1 Документации Организатор имеет право вносить изменения в Извещение и Документацию в любое время до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Использование данного механизма, если бы заказчик – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и его закупочная комиссия были заинтересованы в максимально конкурентном проведении закупки, позволило бы указать всем участникам закупки на принципиальную, по мнению заказчика, важность формализованного предоставления документов, которые не предусмотрены законодательством (согласия на обработку персональных данных от сотрудников организаций-участников закупки), но которые заказчик желал видеть в составе заявок.

Данных действий выполнено не было.

Исходя из указанных обстоятельств следует вывод, что заказчик – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» при проведении данной закупки действовал недобросовестно. Отклонение им заявок всех участников (кроме одного) было осуществлено по одному и тому же формальному основанию, которое не являлось конкурентным и связанным с обеспечением

допуска к закупке максимального количества участников, оценкой и выявлением лучшего и выгодного для заказчика исполнителя по спорной закупке. В результате была создана необоснованная преференция одному участнику закупки – ООО «НК АСОТ», ИНН 7814585986.

3. Кроме того, податель жалобы полагает, что в составе заявки ООО «НК АСОТ», ИНН 7814585986 также не содержалось указанных документов (письменные согласия физических лиц сотрудников ООО «НК АСОТ») на обработку их персональных данных, представленных кроме письменного согласия руководителя организации.

Таким образом, подход заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и его закупочной комиссии к рассмотрению заявки данного участника закупки (ООО «НК АСОТ», ИНН 7814585986) необоснованно отличался от подхода при рассмотрении заявок иных участников (ООО «ПАРАЛЛАКС», ИНН 1653021223; ООО «КАПРЕМСТРОЙНАДЗОР», ИНН 6163084470; ООО «АСД-ПРОЕКТ», ИНН 7813587797), в результате чего данный участник закупки необоснованно был единственным допущен по второй части заявки к сопоставлению и оценке заявки на участие в запросе предложений. Данный участник необоснованно был признан победителем запроса предложений в электронной форме (Протокол № 3).

Для проверки данного обстоятельства податель жалобы просит уполномоченный орган в рамках подготовки к рассмотрению жалобы ООО «АСД-ПРОЕКТ» запросить у заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» документацию о проведении закупки № 32110266884 в форме запроса предложений в электронной форме, а также запросить у электронной площадки – ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» (ИНН 7724514910, адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком. 25) документы заявок на участие в закупке № 32110266884 от участников закупки (ООО «ПАРАЛЛАКС», ИНН 1653021223; ООО «НК АСОТ», ИНН 7814585986; ООО «КАПРЕМСТРОЙНАДЗОР», ИНН 6163084470; ООО «АСД-ПРОЕКТ», ИНН 7813587797).

Запрос документов у электронной площадки и выяснение состава заявки ООО «НК АСОТ», ИНН 7814585986 позволит установить тот факт, что при рассмотрении его заявки заказчиком был применен необоснованный подход, в отличие от рассмотрения заявок иных участников, которые были отклонены по формальному и незаконному основанию.

4. Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и его закупочной комиссии содержатся нарушения части 1 статьи 2, части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, пункта 5.8.6.7 Положения о закупках, выразившиеся в неправомерном признании второй части заявки ООО «АСД-ПРОЕКТ» несоответствующей требованиям Документации и отклонении заявки данного участника.

Настоящая жалоба ООО «АСД-ПРОЕКТ» является обоснованной.

В действиях должностных лиц заказчика (членов его закупочной комиссии) имеются нарушения, которые указывают на наличие в данных действиях события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Имеющиеся в действиях закупочной комиссии заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» нарушения существенно повлияли на результаты закупки, что дает основания для их устранения путем выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (рассматриваемой закупки).

На основании вышесказанного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Законом о закупках, ООО «АСД-ПРОЕКТ»

#### **ПРОСИТ:**

1. Принять к рассмотрению жалобу участника закупки – ООО «АСД-ПРОЕКТ» на действия заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по закупке № 32110266884.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта по закупке № 32110266884 до рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу жалобы ООО «АСД-ПРОЕКТ» по существу.
3. В рамках подготовки к рассмотрению жалобы ООО «АСД-ПРОЕКТ» запросить у заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» документацию о проведении закупки № 32110266884 в форме запроса предложений в электронной форме, а также запросить у электронной площадки – ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» (ИНН 7724514910, адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком. 25) документы заявок на участие в закупке № 32110266884 от участников закупки (ООО «ПАРАЛЛАКС», ИНН 1653021223; ООО «НК АСОТ», ИНН 7814585986; ООО «КАПРЕМСТРОЙНАДЗОР», ИНН 6163084470; ООО «АСД-ПРОЕКТ», ИНН 7813587797).
4. Признать жалобу участника закупки – ООО «АСД-ПРОЕКТ» на действия заказчика – ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и его закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по закупке № 32110266884, обоснованной.
5. Выдать заказчику ООО «ГАЗПРОМ ИНВЕСТГАЗИФИКАЦИЯ» и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

#### **Перечень прилагаемых к жалобе документов:**

- 1) Протокол № 2 от 20.05.2021 рассмотрения вторых частей заявок участников запроса предложений в электронной форме № 83/ГИГ/83/27.04.21/ОЗП;
- 2) Протокол № 3 от 21.05.2021 рассмотрения ценовых предложений заявок участников запроса предложений в электронной форме № 83/ГИГ/83/27.04.21/ОЗП;

**Директор ООО «АСД-ПРОЕКТ»**

**Стамбровская Т.А.**

