

ООО «Продресурс»

Куда: Управление ФАС по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
От кого: ООО «Продресурс»

Жалоба на действия организатора торгов

- Заказчик:** ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "РОССИЙСКИЕ СЕТИ ВЕЩАНИЯ И СЕРВИСНЫЕ УСЛУГИ" (ИНН: 77/001/0000000000)
- Участник закупки (заявитель):** ООО «ПРОДРЕСУРС», ИНН: 6726024010. Адрес: 215540, Московская область, Истринский район, с/пос. Давыдовское, д. 10
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 32211530576
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 06.07.2022
- Наименование закупки:** Поставка компьютерного и мультимедийного оборудования

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках - 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

6. Доводы жалобы:

При проведении Аукциона Заказчиком были нарушены права и законные интересы Заявителя. А именно, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках №223 Заказчик установил требования по позиции «Требования к специализированной клавиатуре» в Приложении №1 к Техническому заданию, предполагающие поставку только клавиатуры NITRINOnet K180 производителя NITRINO. Компания NITRINO продает свою продукцию исключительно в рамках регистрации защищенных проектов. Никто, кроме поставщика, вступившего в сговор с заказчиком, не сможет ее купить. Легко заметить, что в ТЗ присутствует много требований, которые не соответствуют реальным потребностям заказчика и добавлены исключительно для того, чтобы ограничить конкуренцию. При этом если участник не может поставить эту клавиатуру, то и в целом условия договора он не сможет выполнить, а соответственно и подать заявку на закупку. Ниже в таблице жирным выделены требования, ограничивающие конкуренцию.

Требования к специализированной клавиатуре:		
Тип подключения: проводная	Должно быть	-
Интерфейс подключения: USB	Должно быть	-
Встроенный USB-хаб	Должно быть	-
Количество свободных портов USB-хаба	Не менее 1	Шт.
Съемный USB кабель	Должно быть	-
Общее количество клавиш, не программируемых пользователем	Не менее 108	Шт.
Способ нанесения русификации	Должно быть	-
Отдельная клавиша для вызова сервисного обращения Help в нижней части клавиатуры	Не менее 1	Шт.
Отдельная клавиша для переключения между языками RUS/LAT в нижней части клавиатуры	Не менее 1	Шт.
Отдельная клавиша Sleep для перевода компьютера в спящий режим	Не менее 1	Шт.
Отдельные клавиши мультимедиа	Не менее 3	Шт.

Отдельная клавиша для вызова аппаратных функций, электронной почты, браузера FN в нижней части клавиатуры	Не менее 1	Шт.
Влагозащитенность, степень защиты: Не ниже IP22	Должно быть	-
Отсутствие дополнительных переходников, разветвителей, адаптеров	Должно быть	-
Тип клавиш: низкопрофильные	Должно быть	-
Комплектность: Клавиатура, руководство пользователя, CD диск с программным обеспечением фиксации и обработки сервисных обращений пользователей	Должно быть	-
Программно-аппаратный комплекс должен иметь функционал, обеспечивающий идентификацию пользователя при входе в программу по логину и паролю.	Должно быть	-
Возможность создавать, редактировать и отменять заявки на техническое обслуживание	Должно быть	-
Функционал, обеспечивающий отправку файлов вместе с заявкой. Формат файлов любой, с максимальным размером не более 10 МБ	Должно быть	-
Закрепление заявки за ответственным администратором.	Должно быть	-
Возможность создавать/редактировать/удалять пользователей, привязывать их к различным группам	Должно быть	-
Возможность создавать/изменять/удалять группы пользователей	Должно быть	-
Возможность разграничения прав среди специалистов ИТ-отдела.	Должно быть	-
Возможность генерации отчетов по шаблонам	Должно быть	-
Возможность получения оповещений на электронную почту при появлении новой заявки.	Должно быть	-
Возможность создавать и редактировать справочник по типам обращения, со списком вариантов обращений, для каждого типа обращения задавать список проблем	Должно быть	-
Отображение заявок у администраторов согласно правилам приоритета	Должно быть	-
Выделение непрочитанных заявок	Должно быть	-
Возможность просмотреть прикрепленные файлы, а также информацию об имени компьютера и сетевых интерфейсах компьютеров пользователя. Данная информация должна прикрепляться к заявке автоматически	Должно быть	-
Возможность переписки администратора с пользователем, в том числе с возможностью прикрепления файлов.	Должно быть	-
Возможность работы над одной заявкой нескольких специалистов.	Должно быть	-
Автоматическое отслеживание появления новых заявок и непрочитанных сообщений и информирование о них	Должно быть	-

Например, не существует других клавиатур, кроме Nitrino k-180, которые имеют кнопки “sleep” и “help” потому что эти кнопки никому не нужны и придуманы исключительно чтобы ограничить конкуренцию. Исходя из описания на сайте Nitrino видно, что они эти кнопки добавили в свою клавиатуру <https://nitrino.net/k-180>

Ниже идет описание программно-аппаратного комплекса и набора странных и ненужных, но уникальных функций, которые Nitrino встроили в свою клавиатуру. Даже лучшие клавиатуры от Logitech или Apple не имеют функционала для создания заявок на техническое обслуживание клавиатуры. Никому не нужно создавать онлайн заявки на проблемы с клавиатурой. Если она ломается, ее просто сдают по гарантии.

В соответствие с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

В связи с этим просим исключить из технического задания все требования, ограничивающие предложение других компьютерных корпусов, отличных от товаров компании NITRINO.

В частности, в деле №064/07/3-311/2021 Жалоба №1580 Саратовское УФАС России постановило, что ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» установив в Документации требования, свидетельствующие о конкретном производителе поставляемой продукции, допустил ограничение количества участников закупки, а именно разрешил к поставке компьютеры марки NITRINOnet C290. Также ФАС постановил выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки. В закупке №32211433458 мы видим, что ТЗ писалось под того же самого производителя.

Также в деле №092/07/18.1-164/2022 Крымское УФАС согласилось с доводами заявителя ООО «Продресурс» и выдало предписание ГУП «СевЭлектроАвтоТранс» отменить протоколы закупки и внести изменения в документацию так, чтобы соответствовали ТЗ не только корпуса Nitrino. Доводы заявителя о нарушениях в ТЗ были теми же. «2 петли для навесного замка, электромагнитный замок, Kensington slot и тд»

7. Приложения:

- 1. Решение ФАС Дело №064/07/3-311/2021 Жалоба №1580**

в присутствии представителя ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» – (доверенность от 31.03.2020 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Диджитал» на действия ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» при проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники и периферийных устройств для создания учебных мастерских по компетенциям: «Ремонт и обслуживание легковых автомобилей», «Обслуживание грузовой техники», «Окраска автомобиля», «Кузовной ремонт» для нужд ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» (извещение № 321 10076221)

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Диджитал» (далее – Заявитель) на действия ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники и периферийных устройств для создания учебных мастерских по компетенциям: «Ремонт и обслуживание легковых автомобилей», «Обслуживание грузовой техники», «Окраска автомобиля», «Кузовной ремонт» для нужд ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» (извещение № 321 10076221) (далее – Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

12.03.2021 в Единой информационной системе опубликовано извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация). Начальная (максимальная) цена договора – 999 990,00 рублей.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установил требования по позиции № 8 Технического задания Документации (компьютер), предполагающие поставку компьютера модели NITRINOneŕ C290 производителя NITRINO.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась и указала, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки

Техническом задании Документации по позиции № 8 указаны следующие требования к компьютеру:

- Типоразмер: MiniTower;
- Толщина стенок корпуса: Не менее 0,6 мм;
- Габариты (ГxШxB): Не более 400x173x368;
- Максимальная длина устанавливаемой видеокарты: Не менее 368 мм;
- Несъемная складная ручка на корпусе для удобства переноски системного блока: Наличие;
- Разъемы лицевой панели: Не менее 2 x USB 3.0, 2 x USB 2.0, 1 x USB Type-C;
- Свободные внешние отсеки: Не менее 2 x 5.25", 2 x 3.5";
- Свободные внутренние отсеки: Не менее 5 x 3.5", 3 x 2,5";
- Вертикальное расположение USB портов и опциональных CR, FP на лицевой панели, не занимающие отсеки 5.25, 3.5: Соответствие;
- Заводское посадочное место для установки картридера (CR) или сканера отпечатка пальцев (FP): Наличие;
- Вентилятор на задней стенке корпуса размером не менее 92*92 мм: Не менее 1;
- Безболтовое крепление устройств в отсеки 5.25, 3.5: Наличие;
- Безинструментальный доступ к внутренним компонентам системного блока: Наличие;
- Петля для установки навесного замка: Не менее 2;

- Энергонезависимая система блокировки кнопки включения от несанкционированного доступа: Наличие;
- Наличие в корпусе EM-Lockstriker, Kensingtonslot: Соответствие;
- Отсутствие дополнительных переходников, универсальных отсеков, планок, салазков, возможности крепить HDD к нижней части шасси корпуса, контейнеров для портов: Соответствие;
- Количество ядер процессора: не менее 4;
- Количество потоков: не менее 8;
- Частота процессора: не менее 3,6 ГГц;
- Максимальная тактовая частота с технологией TurboBoost: не менее 4,30 ГГц;
- Объем кэш-памяти L3: не менее 6 Мб;
- Графический процессор: интегрированный;
- Частота графического процессора: не менее 350 МГц;
- Максимальная тактовая графического частота с технологией TurboBoost: 1100 МГц;
- Поддержка памяти IntelOptane: наличие;
- Гнездо процессора материнской платы совместим с процессором: наличие;
- Форм-фактор: MicroATX;
- Количество разъемов PCI Express 16x: не менее 1;
- Количество разъемов PCI Express 1x: не менее 2;
- Количество разъемов D-Sub: не менее 1;
- Количество разъемов HDMI: не менее 1;
- Количество разъемов PS/2: не менее 2;
- Количество портов USB 3.0 на задней панели: не менее 2;
- Поддержка технологии DIGI+ VRM: наличие;
- Поддержка IntelOptane: наличие;
- Тип оперативной памяти: DDR4;
- Тактовая частота оперативной памяти: не менее 2133 МГц;
- Объем оперативной памяти: не менее 8 Гб;
- Объем SSD-накопителя: не менее 256 Гб;
- Интерфейс SSD: SATA;
- Максимальная скорость последовательной записи: не менее 460 Мбайт/сек;
- Максимальная скорость последовательного чтения: не менее 500 Мбайт/сек;
- Мощность блока питания: не менее 400 Вт;
- Интерфейс подключения клавиатуры: USB 2.0;
- Длина провода клавиатуры: не менее 1.5 м;
- Цифровой блок: наличие;
- Интерфейс подключения мыши: USB 2.0;
- Разрешение сенсора максимальное: не менее 1000 dpi;
- Хват мыши: для правой и левой руки;
- Операционная система: Предустановленная операционная система: Windows 10 professional (Поставка эквивалента не предусмотрена в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия данного обеспечения с ранее приобретенным и установленным на объекте);
- Монитор:
- Размер экрана: не менее 21,5 дюйма;
- Разрешение: не менее 1920x1080;
- Тип матрицы: IPS;
- Покрытие экрана: антибликовое;
- Контрастность: не менее 3000:1;
- Динамическая контрастность: не менее 10000000:1;

- Яркость экрана: не менее 250 кд/м;
- Время отклика пикселя: не более 5мс;
- Угол обзора по вертикали и горизонтали: не менее 178;
- Количество разъемов D-Sub: не менее 1;
- Количество разъемов HDMI: не менее 1;
- Количество разъемов DisplayPort: не менее 1;
- Тип крепежа VESA: наличие;
- Регулировка наклона экрана: наличие;
- Блок питания: встроенный.

Установлено, что характеристики габаритов корпуса коррелируются с максимальной длиной устанавливаемой видеокарты, что свидетельствует об ограничении списка предлагаемой к поставке продукции до модели NITRINOneT C290 производителя NITRINO.

Согласно сведениям с официального сайта производителя NITRINO <http://nitrino.net/> для модели NITRINOneT C290 по указанным характеристикам установлены следующие параметры:

- Габариты (ГхШхВ): 385x170x365;
- Максимальная длина устанавливаемой видеокарты: 368 мм.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель Заказчика пояснила, что при установлении требований Технической части Документации Заказчик руководствовался сайтом <http://nitrino.net/>.

Таким образом, Заказчик установив в Документации требования, свидетельствующие о конкретном производителе поставляемой продукции, допустил ограничение количества участников закупки.

Доказательств обратного, Заказчик не представил.

При таких обстоятельствах жалоба ООО «Диджитал» является обоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Диджитал» на действия ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» при проведении аукциона в электронной форме на поставку компьютерной техники и периферийных устройств для создания учебных мастерских по компетенциям: «Ремонт и обслуживание легковых автомобилей», «Обслуживание грузовой техники», «Окраска автомобиля», «Кузовной ремонт» для нужд ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» (извещение № 32110076221) обоснованной.
2. Выдать ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.