

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области

123423, г. Москва, Карамышевская наб.,
д. 44

От кого: ООО «ДЕЛОМЕДИКА»
140408, Московская область, г. Коломна,
ул. Октябрьской революции, д. 301, пом.
7

Жалоба на действия (бездействия) комиссии по закупкам

1. Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Тепло Коломны объединенные инженерные системы» (далее - МУП «Тепло Коломны») **Адрес:** 140411, Московская область, г. Коломна, пр-т Кирова, д. 64, тел: 8 (496) 612-56-09, sizova-ma@teplo-kolomna.ru.

2. Участник закупки (заявитель): ООО «ДЕЛОМЕДИКА», **ИНН:** 5022058980. **Адрес:** 140408, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской революции, д. 301, пом. 7; **телефоны для связи:** 8 (926) 586-30-96; **e-mail:** tender@diamed.group; **контактное лицо:** Ткаченко Владислав Борисович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru. **Адрес электронной торговой площадки:** <http://rts-tender.ru>

4. Номер извещения: № 32211186593

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.03.2022.

5. Наименование закупки: «Проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников предприятия».

6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заявитель не согласен с оценкой и сопоставлением предложений участников Конкурса в электронной форме Комиссией по закупкам по критериям:

1 Подкритерий № 2 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки объектов недвижимого имущества для проведения медицинских осмотров (обследований)»;

2. Подкритерий № 3 «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

- и считает, что подсчет баллов произведен неверно, что привело к неправильному объявлению победителя торгов. Нарушение части 6 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

7. Доводы жалобы:

02.03.2022 Заказчиком МУП «Тепло Коломны» на электронной площадке <http://rts-tender.ru> был опубликован конкурс в электронной форме на «Проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников предприятия», извещение № 32211186593.

В соответствии с Закупочной документацией одним из критериев оценки является Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и

иных работников определенного уровня квалификации». Значимость: 60 % (коэффициент значимости критерия 0,6).

Подкритериями данного критерия являются:

Подкритерий № 1: Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,2

Максимальная оценка по показателю – 20.0 баллов;

Подкритерий № 2: Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки объектов недвижимого имущества для проведения медицинских осмотров (обследований).

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,2

Максимальная оценка по показателю – 20.0 баллов;

Подкритерий № 3: Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,6

Максимальная оценка по показателю – 60.0 баллов.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 2321182-3 К участию были допущены 2 (два) участника торгов и их заявки были оценены и сопоставлены в следующем порядке ранжирования:

1 место ООО «ЖИВИЦА+» (ИНН 5022031989) – 88,56 балла;

2 место ООО «ДЕЛОМЕДИКА» (ИНН 5022058980) – 53,54 балла;

По подкритерию № 2 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки объектов недвижимого имущества для проведения медицинских осмотров (обследований)» участники торгов получили следующее оценки:

ООО «ЖИВИЦА+» - $100 * 0,2 = 20$ баллов;

ООО «ДЕЛОМЕДИКА» - $75 * 0,2 = 15$ баллов;

Содержание критерия:

Оценивается предложение участника о наличии у участника закупки объектов недвижимого имущества – помещения для проведения медицинских осмотров (обследований) (оценивается общая площадь объектов недвижимого имущества, непосредственно используемых для проведения медицинских осмотров).

Сведения подтверждаются следующими документами:

- объекты недвижимого имущества: выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее срока оказания услуг по закупке, оформленного (зарегистрированного) в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе, или иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании;

- технический паспорт БТИ на объект недвижимого имущества с планами и экспликацией помещений.

Адрес указанного объекта должен быть указан в действующей лицензии на медицинскую деятельность, представленной участником конкурса.

Порядок оценки:

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} * 100 * (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя;

К_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

По мнению Заявителя:

1. Порядок оценки по показателю Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки объектов недвижимого имущества для проведения медицинских осмотров (обследований) не позволяет выявить наилучшие условия исполнения договора т.к. лицензия на медицинскую деятельность выдается уполномоченным на это государственным органом, при соблюдении ряда условий, предъявляемых государством к лицензиату. Сам факт наличия лицензии у лицензиата, говорит о том, что данное лицо способно оказывать перечисленные в лицензии услуги соответствующего качества, вне зависимости от общей площади помещения, на которое распространяет свое действие лицензия.

Данная позиция также нашла свое отражение в решении Комиссии Московского областного УФАС по делу № 50/07/35028эп/21.

2. Оценка предоставленной информации, ее сопоставление и начисление баллов комиссией по закупкам носит субъективный характер.

ООО «ДЕЛОМЕДИКА» в составе заявки предоставило договор аренды №1-07/21 от 01.07.2021 в соответствии с которым имеет права владения и пользования помещением площадью 251м².

Исходя из формулы расчета оценки по подкритерию, можно высчитать, что участник ООО «ЖИВИЦА+» должен был предоставить документы на помещение площадью 334-335м².

В лицензии ООО «ЖИВИЦА+» ЛО-50-01-009373 указаны следующие адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности (Приложение 1):

- 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской Революции, д. 291, пом. 51 (Приложение 2);

- 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской Революции, д. 291 (Приложение 2).

В соответствии с информацией, полученной из Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии <https://rosreestr.gov.ru/> указанные в лицензии ЛО-50-01-009373 адреса имеют следующую площадь:

- 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской Революции, д. 291, пом. 51 – 395м².

- 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской Революции, д. 291 – 76.7м².

Таким образом оба указанных помещения по отдельности, либо в сумме площадей не дают результат 334-335м² для сохранения пропорции при расчете баллов.

При этом, в лицензии ЛО-50-01-009373 указан только один адрес, по которому организация уполномочена проводить периодические медицинские осмотры - - 140415, Московская область, г. Коломна, ул. Октябрьской Революции, д. 291 – 76.7м².

3. Требование предоставления технического паспорта БТИ на объект недвижимого имущества с планами и экспликацией помещений является ограничивающим так как:

- Получить паспорт БТИ может только собственник помещения, что ставит арендатора в зависимое от него положение как по наличию паспорта БТИ, так и по срокам его предоставления;

- Наличие паспорта БТИ никак не отражается на праве владения и пользования помещением для оказания медицинских услуг, а также на самом праве предоставления данных услуг.

По подкритерию № 3:

Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,6

Максимальная оценка по показателю – 60.0 баллов.

Содержание критерия:

Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года (2018 г., 2019 г., 2020 г.), предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях)....

Подтверждающие документы:

- Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема (приложение № 2);
- заверенные копии исполненных договоров;
- заверенные копии актов приемки оказанных услуг;
- справки банка об обороте денежных средств (с 01.01.2018 до 01.12.2020)*

*Все вышеперечисленные документы учитываются при наличии справки банка об обороте денежных средств за период действия представленных копий договоров. При этом размер оборота за подтверждаемый период должен быть не менее стоимости представленных копий договоров.

По мнению Заявителя:

1. В пункте 23 Информационной карты конкурса установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

В отношении документов, подтверждающих квалификацию участника конкурса установлены следующие требования:

«13). Документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе....»

в) Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема

Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года (2018 г., 2019 г., 2020 г.), предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях).

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги по проведению периодических медицинских осмотров (обследований), стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 25 (двадцати пяти) процентов от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг».

При этом в Приложении 1 к Информационной карте конкурса Заказчик дополнительно устанавливает требование предоставления дополнительного документа, без наличия которого информация об опыте Участника конкурса не будет допущена к рассмотрению и оценке: «*Все вышеперечисленные документы учитываются при наличии справки банка об обороте денежных средств за период действия представленных копий договоров. При этом размер оборота за подтверждаемый период должен быть не менее стоимости представленных копий договоров».

Также в Приложении 1 к Информационной карте конкурса Заказчик устанавливает «В случае если контракты (договоры) заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта».

Таким образом:

- Заказчик по договорам, заключенным в электронной форме, может получить полную и достоверную информацию с сайта zakupki.gov.ru. без предоставления справки банка об обороте денежных средств;

- Сама справка не является подтверждением факта заключения контракта, его исполнения, наличия/отсутствия нарушений по ходу его исполнения.

Заказчик не принял к рассмотрению документы, подтверждающие опыт Заявителя, на основании того, что Заявитель не предоставил справки банка об обороте денежных средств, требование которых, по мнению Заявителя, является незаконным.

2. В закупочной документации Заказчик установил: «Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года (2018 г., 2019 г., 2020 г.)», при этом 3 последних года – 2019, 2020, 2021гг.

Далее установлено «Подтверждающие документы: «справки банка об обороте денежных средств (с 01.01.2018 до 01.12.2020)».

Соответственно, для подтверждения опыта в период с 2019 по 2021 года в обязательном порядке необходимо предоставить справки из банка с 2018 по 2020 года. С учетом данных требований данные справки не могут быть подтверждающими документами.

Исходя из всего вышеперечисленного прошу:

1. Признать жалобу ООО «ДЕЛОМЕДИКА» обоснованной;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 2321182-3 от 16.03.2022г.;
3. Рассмотреть заявки Участников ООО «ДЕЛОМЕДИКА» и ООО «ЖИВИЦА+» в соответствии с требованиями законодательства, типового положения о закупке, документации и не применяя дополнительные необоснованные ограничивающие конкуренцию требования;
4. Провести внеплановую проверку действий Заказчика

С уважением,
Руководитель
тендерного отдела ООО «ДЕЛОМЕДИКА»



Ткаченко В.Б.