



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-128/2020

«03» марта 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

⟨⟩ - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России, в присутствии представителей:

заявителя – ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» - ⟨⟩ (доверенность от 28.02.2020 № 02-20);

конкурсной комиссии заказчика и организатора торгов – ⟨⟩ (доверенность от 02.03.2020 № 36);

рассмотрев дело № 033/07/3-128/2020, возбужденное по жалобе ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» на действия организатора закупки и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ФГУП «Экран» при проведении запроса котировок на выполнение ремонтных работ защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу; г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 18А, лит.Б для нужд филиала Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в городе Санкт-Петербурге (извещение N 32008881556),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 1403 от 26.02.2020) ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» на действия организатора закупки и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ФГУП «Экран» при проведении запроса котировок на выполнение ремонтных работ защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу; г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 18А, лит.Б для нужд филиала Федерального

государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в городе Санкт-Петербурге (извещение N 32008881556).

Из жалобы Заявителя следует, что заказчик при проведении запроса котировок на «Выполнение ремонтных работ защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу; г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 18А, лит.Б для нужд филиала Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в городе Санкт-Петербурге», извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение N 32008881556), неправоммерно осуществил прием заявок участников 21.02.2020 г.

В конкурсной документации заказчик ФГУП «Экран» в п. 11 указал: «Дата окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: «21» февраля 2020 г. в 10-00. Заявки подаются: понедельник - четверг: с 10-00 до 16-00 (по московскому времени); пятница: с 10-00 до 15-00 (по московскому времени)».

Заказчик осуществил прием заявки № 3 в 21.02.2020 г. в 9:45, заявки №4 21.02.2020 г. в 9:50 и заявки №5 21.02.2020 г. в 9:53. В соответствии с журналом регистрации заявок. С учетом вышеизложенного заказчик уже не мог принимать заявки 21.02.2020г. до 10:00 в соответствии с закупочной документацией.

С учетом изложенного, заявитель просит аннулировать прием заявок, поданных 21.02.2020 г. до 10:00 и заново подвести итоги запроса котировок.

На заседании Комиссии представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель организатора торгов и конкурсной комиссии на заседании Комиссии Владимирского УФАС пояснил следующее.

В своей жалобе ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» указывает на то, что заказчик при проведении запроса котировок «Выполнение ремонтных работ защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 118А, лит. Б для нужд филиала Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в городе Санкт-Петербурге» извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 32008881556) неправоммерно осуществил прием заявок участников 21.02.2020 г.

В извещении заказчик ФГУП «Экран» в п. 11. указал:

«Дата начала подачи заявок на участие в запросе котировок: «14» февраля 2020 г.

Дата окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: «21» февраля 2020 г. в 10-00.

Заказчик осуществил прием заявки № 3 21.02.2020 г. в 09-45, заявки № 4 21.02.2020 г. в 09-50, заявки № 5 21.02.2020 г. в 09-53, что отображено в журнале регистрации заявок.

(Приложение № 1 к Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов для запроса котировок).

В связи с вышеизложенным ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» ссылается на то, что заказчик уже не мог принимать заявки 21.02.2020 г. до 10-00 в соответствии с извещением и просит аннулировать прием заявок, поданных 21.02.2020 г. до 10-00 и заново подвести итога запроса котировок.

Все заявки поступили до окончания срока подачи заявок - 21.02.2020 до 10-00.

В связи с вышеизложенным у комиссии отсутствовали основания отказать в приеме заявок, поступивших до даты окончания срока подачи.

Прием заявок от претендентов на участие в запросе котировок соответствовал информации указанной в извещении, а также соответствовал целям регулирования Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указанным в статье 1, а именно: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Данное извещение было размещено на сайте zakupki.gov.ru 14.02.2020 г. запросов на разъяснения положений документации в вышеуказанные сроки не поступало.

Принимая во внимание вышесказанное, ФГУП «Экран» просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав предоставленные доказательства сторон, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) Комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках. При этом рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч. 13 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с частями 1,2 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 1, 3, 5, 6 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно частям 9, 10, 11 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона о закупках ФГУП «Экран» является государственным унитарным предприятием, соответственно, на его закупочную деятельность распространяются требования, установленные Законом о закупках.

В рамках реализации положений Закона о закупках Заказчиком разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Экран» (приказ от 25.12.2018 № 203)(далее - Положение о закупках).

Согласно пунктам 18.1.1., 18.1.2., 18.1.3.,18.1.4, 18.1.5,18.2.1,18.2.2,18.3.4,18.3.5, 18.3.6, 18.3.7,18.3.8,18.3.5,18.3.6, 18.3.7, 18.3.8, 18.4.1, 18.4.2, 18.4.3, 10.1, 10.2,10.3 Положения о закупках, открытый запрос котировок (далее - запрос котировок) - открытая конкурентная процедура закупки.

Запрос котировок может проводиться, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 миллионов рублей, когда Организатором точно определены все технические и функциональные требования к закупаемым Товарам, и единственным критерием определения победителя является «цена договора».

Победителем признается соответствующий требованиям извещения о закупке участник запроса котировок, предложивший наиболее низкую цену договора.

При проведении запроса котировок Заказчик не составляет документацию о закупке.

Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок за четыре рабочих дня до дня окончания срока подачи заявок на участие, установленного в извещении, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с п. 4.10 настоящего Положения.

В извещение о проведении запроса котировок должны быть включены сведения, указанные в п. п. 8.2, 8.7 настоящего Положения:

(1 требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

Если Заказчик не указывает в документации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (работы, услуги), размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации, то в документации должно содержаться обоснование необходимости установить иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика.

В случае когда в документации о закупке содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, в целях поставки которого проводится закупка, к документации может быть приложен такой образец или макет. Этот образец или макет является неотъемлемой частью документации о закупке;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо максимальное значение цены договора и формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику в ходе исполнения договора, либо максимальное значение цены договора и цена единицы товара, работы, услуги;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата, время начала и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (ее этапов);

9) требования к участникам закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, которые необходимо представить участникам для подтверждения их соответствия этим требованиям - в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) форма, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки, если закупкой предусмотрена процедура вскрытия конвертов;

13) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

16) описание предмета такой закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ;

17) место, дата и время проведения аукциона, порядок его проведения, величина понижения начальной (максимальной) цены договора ("шаг аукциона") - если проводится аукцион;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

Если из-за особенностей способа проведения закупки отсутствуют сведения, которые предусмотрены настоящим пунктом, в документации в соответствующем разделе указывается "не установлено", "не взимается", "не предоставляется" и т.д.

. Извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, включенным в документацию о закупке. В них отражаются:

- способ осуществления закупки;

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;

- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ (при необходимости);

- место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо максимальное значение цены договора и формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику в ходе исполнения договора, либо максимальное значение цены договора и цена единицы товара, работы, услуги;

- срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

- порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

- адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме);

- иные сведения, определенные настоящим Положением)

К извещению о проведении запроса котировок должен прилагаться проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке.

Изменения, внесенные в извещение о проведении запроса котировок, размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее трех дней со дня принятия решения об их внесении.

В результате внесения указанных изменений срок подачи заявок на участие в запросе котировок должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС изменений в извещение до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке должно оставаться не менее половины срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, установленного в п. 18.1.5 настоящего Положения.

Участник запроса котировок имеет право подать только одну заявку на участие. Он вправе изменить или отозвать поданную заявку в любой момент до истечения срока подачи заявок.

Участник запроса котировок может подать конверт с заявкой на участие лично либо направить его посредством почтовой связи. Секретарь комиссии по закупкам обязан обеспечить целостность конвертов с заявками и конфиденциальность содержащихся в них сведений до вскрытия конвертов с заявками.

Каждый конверт с заявкой на участие в запросе котировок, поступивший в течение срока подачи заявок на участие и после его окончания, регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации заявок.

В названном журнале указываются следующие сведения:

- 1) регистрационный номер заявки на участие в закупке;
- 2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;
- 3) способ подачи заявки (лично, посредством почтовой связи);
- 4) состояние конверта с заявкой: наличие повреждений, признаков вскрытия и т.д.

Факт подачи заявки заверяется в журнале подписью секретаря комиссии по закупкам. По требованию участника секретарь комиссии выдает расписку в получении конверта с заявкой с указанием даты и времени ее получения, регистрационного номера заявки.

Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов с такими заявками.

Заявки на участие в запросе котировок, полученные после окончания срока их подачи, вскрываются, но не возвращаются участникам закупки.

18.3.4. Участник запроса котировок имеет право подать только одну заявку на участие. Он вправе изменить или отозвать поданную заявку в любой момент до истечения срока подачи заявок

Участник запроса котировок может подать конверт с заявкой на участие лично либо направить его посредством почтовой связи. Секретарь комиссии по закупкам обязан обеспечить целостность конвертов с заявками и конфиденциальность содержащихся в них сведений до вскрытия конвертов с заявками.

Каждый конверт с заявкой на участие в запросе котировок, поступивший в течение срока подачи заявок на участие и после его окончания, регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации заявок.

В названном журнале указываются следующие сведения:

- 1) регистрационный номер заявки на участие в закупке;
- 2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;
- 3) способ подачи заявки (лично, посредством почтовой связи);
- 4) состояние конверта с заявкой: наличие повреждений, признаков вскрытия и т.д.

Факт подачи заявки заверяется в журнале подписью секретаря комиссии по закупкам. По требованию участника секретарь комиссии выдает расписку в получении конверта с заявкой с указанием даты и времени ее получения, регистрационного номера заявки.

Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов с такими заявками.

Заявки на участие в запросе котировок, полученные после окончания срока их подачи, вскрываются, но не возвращаются участникам закупки.

Председатель комиссии по закупкам вскрывает конверты с заявками в день, время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

При вскрытии конвертов с заявками председатель комиссии по закупкам объявляет, а секретарь комиссии по закупкам заносит в протокол рассмотрения и оценки заявок сведения, указанные в п. 7.4 настоящего Положения, а также:

- 1) фамилии, имена, отчества, должности членов комиссии по закупкам;
- 2) наименование предмета и номер запроса котировок;
- 3) информацию о состоянии каждого конверта с заявкой: наличие либо отсутствие повреждений, признаков вскрытия и т.д.;
- 4) сведения о наличии описи документов, входящих в состав каждой заявки, а также информацию о том, пронумерована ли, прошита, подписана заявка, проставлена ли на ней печать (для юридических лиц), имеются ли повреждения;
- 5) наименование каждого участника закупки, ИНН/КПП/ОГРН юридического лица, фамилию, имя, отчество физического лица (ИНН/ОГРНИП при наличии), номер заявки, присвоенный секретарем комиссии по закупкам при ее получении;
- 6) почтовый адрес, контактный телефон каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой которого вскрывается, а также дату и время поступления заявки;
- 7) сведения о наличии в заявке предусмотренных настоящим Положением и извещением о проведении запроса котировок сведений и документов, необходимых для допуска к участию;
- 8) предложение участника, признанного победителем, о цене договора, предложение о цене договора, следующее после предложенного победителем, и предложения о цене договора остальных участников запроса котировок, подавших заявки;
- 9) сведения об участниках, которым отказано в допуске, с обоснованием отказа и сведения о решении каждого члена комиссии об отказе в допуске.

Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 10.1 настоящего Положения.

Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в п. 10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

В случае выявления фактов, предусмотренных в п. 10.1, в момент рассмотрения заявок информация об отказе в допуске участникам отражается в протоколе рассмотрения заявок. При этом указываются основания отказа, факты, послужившие основанием для отказа, и обстоятельства выявления таких фактов.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 14.02.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФГУП «Экран» размещено извещение (далее – Извещение) о проведении запроса котировок на выполнение ремонтных работ защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 18А, лит.Б для нужд филиала Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в городе Санкт-Петербурге.

Начальная (максимальная) цена составила 3 382 224,41 руб. Согласно пункту 11 Извещения, дата начала подачи заявок на участие в запросе котировок:

«14» февраля 2020 г.

Дата окончания подачи заявок на участие в запросе котировок: «21» февраля 2020 г. в 10-00.

Заявки подаются: понедельник – четверг: с 10-00 до 16-00 (по московскому времени); пятница: с 10-00 до 15-00 (по московскому времени).

Согласно пункту 13 Извещения, Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок 25 февраля 2020 г. в 09 часов 30 минут (время московское).

Все участники, подавшие заявки на участие в запросе котировок, или представители этих участников могут присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками.

Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок котировочная комиссия объявляет участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками.

Заказчик осуществляет аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок. Любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов.

Согласно пунктам 14, 15 Извещения, Критерием оценки и сопоставления заявок на участие в закупке является цена. Победитель определяется по цене договора, предложенной им в котировочной заявке. Победителем признается участник, предложивший наименьшую цену.

Согласно протоколу заседания единой комиссии по рассмотрению заявок и подведения итогов для запроса котировок от 25.02.2020, До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок «21» февраля 2020 года до 10-00 (время московское) было подано 5 (пять) котировочных заявок на участие в запросе котировок, которые были зарегистрированы в журнале «Журнале регистрации заявок участников закупки на участие в запросе котировок».

№ п/п и время поступления заявки	Дата	Наименование, местонахождения, ФИО (для физлица) ИНН, КПП,	Статус участника закупки Допущен (да/нет)
№1 11-16	20.02.2020 г.	Общество с ограниченной ответственностью «Сентай» 1188640, Санкт-Петербург, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Всеволожский пр. д. 122 ИНН 4703123420, КПП 4703010001	да
№2 11-31	20.02.2020 г.	Общество с ограниченной ответственностью «Фаворит Строй Санкт-Петербург» 19684, г. Санкт-Петербург, ул. Красуцкого, д. 4Б, Литер Б, пом. 2-3Б ИНН 7816687060, КПП 783901001	да
№3 09-45	21.02.2020 г.	Общество с ограниченной ответственностью «АКТИВ ЦЕНТР» 195196, г. Санкт-Петербург, ул. Таллинская, д. 6В, Литер А, пом. 5-Н-22, оф. 507 ИНН 7842361201, КПП 7806001001	да
№4 09-50	21.02.2020 г.	Общество с ограниченной ответственностью «Баупроект» 101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 20/1, стр. 1 пом. 10 ИНН 7713412320, КПП 770901001	да
№5 09-53	21.02.2020 г.	Индивидуальный предприниматель Балов Петр Сергеевич 172383, Тверская обл., г. Ржев, ул. Челюскинцев, д. 30, кв. 20 ИНН 691406824533	да

Процедура вскрытия конверта с заявкой на участие в запросе котировок проведена «25» февраля 2020 года в 09-30 по московскому времени по адресу: 115533, г. Москва, ул. Нагатинская, д. 8. Все указанные заявки были допущены к участию.

По результатам рассмотрения, победителем была признана заявка ИП Балова Петра Сергеевича, как содержащая наиболее низкую цену исполнения договора 2 500 000 руб.

Участником запроса котировок, предложение которого содержит лучшее условие о цене договора было признано ООО «Фаворит Строй Санкт – Петербург» с ценой 2 536 000 руб.

По мнению заявителя, так как заявки ООО «Актив Центр», ООО «Баупроект», ИП Балова П.С. поступили до 10 часов 00 минут 21.02.2020, то они были неправомерно допущены закупочной комиссией заказчика к участию в запросе котировок.

Комиссия Владимирского УФАС России, оценив указанный довод заявителя, пришла к выводу о том, что он является необоснованным в связи со следующим.

Как установлено в извещении о проведении запроса котировок, заявки подаются до 10 часов 00 минут 21.02.2020.

Согласно пункту 18.3.4 Положения о закупках, участник запроса котировок имеет право подать только одну заявку на участие. Он вправе изменить или отозвать поданную заявку в любой момент до истечения срока подачи заявок.

Пунктом 18.3.4 Положения о закупках установлено, что прием заявок на участие в запросе котировок прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов с такими заявками.

В соответствии с пунктом 18.3.8, заявки на участие в запросе котировок, полученные после окончания срока их подачи, вскрываются, но не возвращаются участникам закупки.

Согласно пункту 18.4.3 Положения о закупках, комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 10.1 настоящего Положения.

Основания для недопуска заявки на участие в запросе котировок в связи с подачей ее ранее 10 часов 00 минут 21.02.2020, пункт 10.1 Положения о закупках не содержит, соответственно, заявки были допущены к участию правомерно, а недопуск поступивших до 10 часов 00 мин. 21.02.2020 заявок противоречил бы Положению о закупках.

Более того, допустив заявки участников до 10 часов 00 минут 21.02.2020, один из которых впоследствии был признан победителем запроса котировок как предложивший наиболее низкую цену договора, комиссия заказчика не нарушила принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, закрепленные в пунктах 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Следовательно, жалоба ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» является необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Фаворит Строй Санкт-Петербург» (г. Санкт – Петербург, ул. Красуцкого, д. 4Б, лит. Б, по. 2-3Б; ИНН 7816687060) на действия организатора закупки и

закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ФГУП «Экран» (г. Владимир, ул. Батурина, д. 28; ИНН 6660000329) при проведении запроса котировок на выполнение ремонтных работ защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу; г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 18А, лит.Б для нужд филиала Федерального государственного унитарного предприятия по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» в городе Санкт-Петербурге (извещение N 32008881556), признать необоснованной.

Председателя комиссии: <>

Заместитель председателя комиссии: <>

Член комиссии: <>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.