



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество "1015 Завод по ремонту
военно-технического имущества"

ООО «СтройТехМонтаж»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2205/2019

г. Екатеринбург

31.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехМонтаж» (620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Айвазовского, д. 53, пом. 123) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "1015 Завод по ремонту военно-технического имущества" (623093, Свердловская обл, городок Н-Серги-3), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по реконструкции ограждения территории 1 (южная сторона) (извещение № 31908053159) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройТехМонтаж» (вх. № 01-18492 от 23.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "1015 Завод по ремонту военно-технического имущества", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по реконструкции ограждения территории 1 (южная сторона) (извещение № 31908053159), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СтройТехМонтаж» указал, что закупочной комиссией неправомерно признана заявка участника закупки с идентификационным номером 182733 соответствующей требованиям Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке АО «1015 ЗРВТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров АО «1015 ЗРВТИ» от 11 декабря 2018 г. № 7 и размещенного в единой информационной системе в редакции 15 от 20.12.2018 г.

01.07.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908053159 и документация на выполнение работ по реконструкции ограждения территории 1 (северная сторона) (извещение № 31908053159).

17.07.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок № №31908053159-03 от 17.07.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было рассмотрено 2 заявки. Заявка с идентификационным номером 182733 признана соответствующей требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 3.3.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в документации процедуры закупки, определяются настоящим Положением с учетом требований действующего законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика.

Согласно п. 3.3.2 Положения о закупках в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В п. 6.12.1 Положения о закупках установлены требования, которым должен соответствовать участник закупки.

Согласно 6.12.2 Положения о закупках помимо требований, указанных в п. 6.12.1 настоящего Положения, Заказчик при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок и запроса предложений вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

5) иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки, в том числе позволяющие убедиться в финансовой устойчивости и надежности участника закупки как возможного контрагента по договору.

Согласно 6.13.4 Положения о закупках при проведении аукциона и запроса котировок единственным критерием выбора победителя закупки является цена.

В п. 17 Раздела 2. «Информационная карта аукциона» аукционной документации указаны документы, которые предоставляются участником аукциона в составе заявки:

1) Обязательные документы, подтверждающие соответствие участника аукциона установленным требованиям документации в соответствии с пп. 11.3.1. ст.11 Раздела 1 «Общие положения».

2) Сведения и документы об участнике аукциона, подавшем такую заявку в соответствии с пп. 11.3.2. ст.11 Раздела 1 «Общие положения».

В соответствии с п. 11.3. Раздела 1 «Общие положения» аукционной документации вторая часть заявки на участие в аукционе, подписанная ЭЦП, должна содержать следующие обязательные документы и сведения:

11.3.1. Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона установленным требованиям документации. Все документы, заполненные по формам, установленным документацией, должны быть подписаны уполномоченным представителем участника, с обязательным проставлением печати (в случае наличия):

а) Заявка на участие в аукционе (Форма № 1);

б) Анкета участника аукциона (Форма № 3).

в) Опись документов (Форма №2)

11.3.2. Сведения и документы об участнике аукциона, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей либо копию такой выписки, полученную не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры или не ранее внесения изменений в соответствующий реестр в случае, если изменения были внесены позднее, чем за 6 месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры; копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры;

в) копии учредительных документов (для юридических лиц: копия действующего устава в последней редакции (в случае наличия актуальной версии устава в виде единого сводного документа) либо копия устава и всех изменений (дополнений) к уставу (в случае отсутствия актуальной версии устава в виде единого сводного документа) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц;

г) копию свидетельства об аккредитации для иностранных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории РФ через представительства (филиалы), выданного уполномоченным органом РФ;

д) копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры, и за прошедший календарный год с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган (с учетом сроков сдачи отчетности, предусмотренных Налоговым кодексом РФ);

е) копии свидетельства о государственной регистрации; свидетельства о внесении в ЕГРЮЛ записи о юридическом лице, созданном до 01.07.2002 года; листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

ж) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

и) копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа. В случае наличия недоимки по налогам и сборам - справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей, сформированная на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа, либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа;

к) копию уведомления налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих ее);

л) решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица. Предоставление

указанных документов не требуется в случае, если выпиской из единого государственного реестра юридических лиц подтверждается, что единственный участник общества с ограниченной ответственностью осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества;

м) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки продукции, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры закупки;

н) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры закупки;

о) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), содержащие информацию об участнике закупки, или в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с Законом № 209-ФЗ, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Законом № 209-ФЗ, по форме, установленной Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

п) копию документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки на участие в закупке в форме, предусмотренной настоящей документацией (в случае если обеспечение предоставляется путем блокирования денежных средств оператором электронной торговой площадки или иным способом, предусматривающим участие оператора электронной торговой площадки, предоставление документа, подтверждающего предоставление обеспечения, не требуется);

р) документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям, принятие Заказчиком необходимых мер по проявлению должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента;

с) копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку, на совершение указанных действий.

В Техническом задании установлены требования к подрядной организации, в том числе, наличие у организации строительной техники или договора аренды на строительную технику (копии ПТС); наличие персонала, аттестованного в области промышленной безопасности (область аттестации А.1.) согласно приказу Ростехнадзора от 06.04.2012г. №233 из числа руководителей и инженерно-технических работников (подтверждение: протокол аттестационной комиссии).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, подтверждение соответствия участника закупки требованиям документации, Положения о закупках посредством заполнения Заявки на участие в аукционе (Форма № 1), посредством которого участник закупки дает свое согласие оказать услуги в соответствии с требованиями документации и, в том числе, соответствие такого участника требованиям, указанным в Техническом задании. При этом, участник закупки предоставил согласие на участие в электронном аукционе на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что документы, указанные в Техническом задании, не обязательны к предоставлению их участниками

закупки в составе второй части заявки, в силу чего такие документы не учитывались закупочной комиссией при рассмотрении двух заявок.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 8.6.1 Положения о закупках Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п. 8.6.3 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который размещается организатором закупок в ЕИС и на ЭТП в течение 3-х дней с момента подписания.

В силу п. 17.1. Раздела 1. «Общие положения» аукционной документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе Единой комиссией принимается одно из следующих решений:

– о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона.

– об отказе в признании участником аукциона участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку с идентификационным номером 182733 соответствующей требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройТехМонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО "1015 Завод по ремонту военно-технического имущества", закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО "1015 Завод по ремонту военно-технического имущества", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

