

Заявитель:  
ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ»  
344019, РФ  
г. Ростов-на-Дону,  
ул. Мясникова 50/31  
[stroytehn2016@yandex.ru](mailto:stroytehn2016@yandex.ru)

Заказчик:  
АО «Башкиравтодор»  
450078, г. Уфа, ул. Кирова,  
д.128 А  
[zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)

## РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2255/2020

25.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

специалист 1 разряда отдела естественных монополий  
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» от 17.08.2020  
вх.№15350 на действия АО «Башкиравтодор» при проведении закупки на право  
заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму и эмульгатора  
для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор»,  
извещение № 32009356542,

в присутствии представителя от АО «Башкиравтодор»-  
(доверенность № 09 сор/1276 от 25.12.2019г.), представители

0190320

Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли, в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» от 17.08.2020 вх.№15350 на действия АО «Башкиравтодор» при проведении закупки на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (далее – Заказчик), извещение № 32009356542 (далее – Закупка).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По доводам жалобы заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в отсутствии в протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений № 32009356542 от 10.08.2020 обоснования принятого заказчиком решения о причинах отклонения заявки ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлены письменные возражения (вх.№ б/н от 24.08.2020, № б/н/1 от 24.08.2020).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

28.07.2020 Заказчиком на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009356542 о проведении запроса предложений в электронной форме на «право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Дата начала приема заявок – 28.07.2020

Дата окончания приема заявок- 06.08.2020

Дата рассмотрения 1 частей- 07.08.2020

Дата рассмотрения 2 частей- 10.08.2020

Подведение итогов- 11.08.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

10.08.2020 по извещению № 32009356542 о проведении запроса предложений в электронной форме на «право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, о чем составлен соответствующий протокол № 32009356542-01. Первые части заявок участников были признаны соответствующими требованиям и условиям, установленным в закупочной документации и допущены до второго этапа запроса предложений.

Из протокола от 10.08.2020 № 32009356542 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений следует, что во второй части заявка ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» признана не соответствующей требованиям и условиям, установленным в информационной карте закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме. Заявка ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» признается не соответствующей требованиям и условиям, установленным в информационной карте закупочной документации о проведении запроса предложений в электронной форме (п. 4.2), в связи с чем ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» не допущено к участию в запросе предложений.

Подпунктом "б" пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках

предусмотрено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

В данном случае этот принцип не нашел своего отражения при проведении Закупки, в том числе в связи с тем, что Заявителю и Комиссии из содержания протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений от 10.08.2020 № 32009356542 не представляется возможным однозначно установить основание несоответствия заявки Заявителя, отклоненной с формулировкой «Представлен не полный комплект документов, установленных в пункте 4.2 Информационной карты закупочной документации».

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников Закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной Закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием не только на то, каким именно положениям Документации, но и в какой части эта заявка не соответствует, с тем, чтобы исключить возможность Заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам Закупки возможность в случае несогласия с таким решением Заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Используемая Заказчиком в данном случае формулировка не позволяет с достоверностью определить причины отклонения поданной Заявителем заявки, поскольку не содержит указания на то, какие именно документы из состава заявки не соответствуют требованиям Документации о закупке и/или в какой именно части участник не соответствует требованиям Документации о закупке.

Учитывая отсутствие в протоколе четкого и недвусмысленного обоснования принятого заказчиком решения о причинах отклонения заявки, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» является обоснованной.

Между тем, Комиссия Башкортостанского УФАС, проанализировав заявку ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» установила, что Заявителем были представлены следующие документы: копия устава; выписка из ЕГРЮЛ; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий

(решение участника № 27 от 25.11.2015 г. о назначении директором  
); декларация о соответствии требованиям и анкета участника.

Согласно п. 5 Информационной карты закупочной документации, участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в случае непредставления соответствующих этапу закупки документов, или предоставлением их с нарушением условий, указанных в настоящей закупочной документации.

Комиссия отмечает, что перечень документов, указанный в пункте 4, пп. 4.2 (3-8, 10, 11, 13, 15- 23) ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» не был приложен в составе заявки.

Таким образом, Заказчик правомерно не допустил ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» к дальнейшему участию в закупке, ввиду непредставления соответствующих этапу закупки документов.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу вх.№15350 от 17.08.2020 ООО «СТРОЙТЕХНОЛОГИИ» на действия АО «Башкиравтодор» при проведении запроса предложений в электронной форме на «Право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму и эмульгатора для производства битумных эмульсий для нужд АО «Башкиравтодор» (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), обоснованной.

2. Предписание АО «Башкиравтодор» не выдавать, в связи с тем, что допущенное нарушение не повлияло на правильность определения победителя закупки.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения