

ПАО «РусГидро» – «Камская
ГЭС»

Камская ГЭС,
г. Пермь, 614030

ООО «ТЭК»

22 Партсъезда ул., д. 45,
г. Самара, 443016

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-164/20

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТЭК» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

04.03.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в
сфере закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии – «...».,

членов комиссии:



«...» (далее – Комиссия ФАС России),
при участии представителей:

ПАО «РусГидро»: «...»,

представители ООО «ТЭК», АО «ЕЭТП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТЭК» от 27.02.2020 № 365, направленную письмом Красноярского УФАС России от 02.03.2020 б/н, на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» – «Камская ГЭС» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку генераторных выключателей для комплексной замены сети генераторного напряжения 1-4 блоков для нужд филиала ПАО «РусГидро» – «Камская ГЭС» (извещение № 31908271210), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТЭК» (далее – Заявитель) от 27.02.2020 № 365, направленная письмом Красноярского УФАС России от 02.03.2020 б/н, на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» – «Камская ГЭС» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку генераторных выключателей для комплексной замены сети генераторного напряжения 1-4 блоков для нужд филиала ПАО «РусГидро» – «Камская ГЭС» (извещение № 31908271210) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденного протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение, ЕИС) – 05.09.2019;

2. дата окончания подачи заявок — 17.11.2019;
3. начальная (максимальная) цена договора — 198 635 000 рублей;
4. дата рассмотрения первых частей заявок — 12.02.2020;
5. дата проведения Аукциона – 18.02.2020;
6. дата рассмотрения вторых частей заявок – 26.03.2020;
3. дата подведения итогов — 31.03.2020;
4. на участие в Аукционе подано 6 заявок, из них 3 заявки признаны соответствующей требованиям Документации.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и

осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 4.9.5 Документации установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

а) несоответствие первой части заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов;

б) несоответствие предлагаемой продукции требованиям Документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции.

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии № 8/Р (далее – Протокол), Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в том числе «на основании подпункта «б» пункта 4.9.5 документации о закупке, как несоответствующие требованиям: в первой части заявки в Техническом предложении участника не подтверждены параметры (Наибольшее рабочее напряжение - Не менее 12 кВ, Длительно допустимый ток в течении 60 мин - Не менее 1815 А, Начальное действующее значение периодической

составляющей - Не менее 57,1 кА, Испытательное кратковременное напряжение промышленной частоты - Не менее 38 кВ, Импульсное испытательное напряжение (полный грозовой импульс) - Не менее 75 кВ), что не соответствует пп. 1 таблицы 1 Технических Требований (Приложение №1 к ДоЗ) в котором установлено: «Наибольшее рабочее напряжение - Не менее 12 кВ, Длительно допустимый ток в течении 60 мин - Не менее 1815 А, Начальное действующее значение периодической составляющей - Не менее 57,1 кА, Испытательное кратковременное напряжение промышленной частоты - Не менее 38 кВ, Импульсное испытательное напряжение (полный грозовой импульс) - Не менее 75 кВ . В столбце 4 Участник должен подтвердить выполнение требований ко всем техническим параметрам, указанным в данном пункте».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, документы, заявку Заявителя и пояснил, что Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям Документации, указанным в Протоколе, в том числе, Заявитель в своем техническом предложении не указал Параметры, указание которых на основании подпункта 4.1 раздела 4 Технических требований является обязательным, а именно показатели: «наибольшее рабочее напряжение», «длительно допустимый ток течения 60 минут», «начальное действующее значение периодической составляющей», «испытательное кратковременное напряжение промышленной частоты», «импульсивное испытательное напряжение (полный грозовой импульс)».

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, свидетельствующих об обоснованности довода Жалобы.

Таким образом, действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя, не противоречат требованиям Закона о закупке.

Учитывая изложенное, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТЭК» (ИНН: 6315638366; ОГРН: 1086312003029) от 27.02.2020 № 365, направленную письмом Красноярского УФАС России от 02.03.2020 б/н, на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» – «Камская ГЭС» (ИНН: 6315638366; ОГРН: 1042401810494) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на поставку генераторных выключателей для комплексной замены сети генераторного напряжения 1-4 блоков для нужд филиала ПАО «РусГидро» – «Камская ГЭС» (извещение № 31908271210) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течении трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России «...»

Члены Комиссии ФАС России «...»

«...»

«...»