



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

20.05.2024 № ОЛ/4503/24

На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения жалобы №019/10/18.1-
511/2024

Заявителю -
Обществу с ограниченной
ответственностью

Организатору торгов -
Министерству транспорта и дорожного
хозяйства Республики Хакасия и его
комиссии

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/10/18.1-511/2024

15.05.2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии

врио руководителя управления,

Члены комиссии:

начальника отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти,

ведущего специалиста-эксперта отдела

антимонопольного законодательства и рекламы

при участии представителей:

Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью

(далее – ООО

, Общество, Заявитель):

-

на основании доверенности №б/н от

01.01.2024,

Организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее - Организатор торгов, Минтранс Хакасии):

-

на основании доверенности № 180-609-

ОЕ от 16.02.2024,



2024-4693

- , на основании доверенности №180-1992-ЕО от 08.05.2024,

рассмотрев жалобу ООО на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и его комиссии при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 03.05.2024 года вх. № 4641/24 нарочно поступила жалоба ООО

на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024 (лоты № 13-16).

Заявитель считает, что лоты конкурса 2-2024 по маршруту 119 МТ сформированы таким образом, что это ограничивает круг заинтересованных в участии субъектов хозяйственной деятельности, поскольку наиболее выгодные для перевозчика восемь расписаний включены в один лот № 14. Заявитель также отмечает, что изменение маршрута 119 МТ «Черногорск - Абакан» без проведения процедуры согласования с заинтересованными структурами, а также действия Минтранса Хакасии по размещению предложения перевозчикам о выдаче свидетельства на данный маршрут без проведения конкурса являются нарушением.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе, и настаивал на их обоснованности.

В адрес Хакасского УФАС России Организатором торгов представлен пакет документов, в том числе письменные пояснения, в которых Минтранс Хакасии выражает несогласие с доводами Заявителя, считая жалобу необоснованной.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы представители Организатора торгов поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях, и просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, в отношении довода Заявителя о внесении изменений в маршрут 119 МТ «Черногорск - Абакан» без проведения процедуры согласования с заинтересованными структурами, приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, **если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,** также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате **нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Из буквального толкования положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что основанием для рассмотрения жалобы в порядке данной статьи могут являться не любые нарушения, допущенные организатором торгов, а лишь те из них, которые касаются организации и проведения торгов, а также заключения договоров по их результатам либо, в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В рассматриваемом случае, довод жалобы сводится к обжалованию действий Минтранса РХ при внесении изменений в маршрут 119 МТ «Черногорск - Абакан» без проведения процедуры согласования с заинтересованными структурами. Однако, данная процедура внесения изменений в межмуниципальный маршрут не осуществлялась в рамках организации и проведения открытого конкурса №2-2024, такая процедура проходит до объявления конкурса.

Учитывая изложенное, указанный довод жалобы не подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В отношении довода Заявителя о неправомерном включении Организатором торгов в один лот № 14 восьми наиболее прибыльных расписаний по маршруту №119МТ, Комиссия приходит к следующим выводам.

Приказом Минтранса Хакасии № 180-П-56 от 28.03.2024 определено провести открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории

Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024.

Приказом Минтранса Хакасии № 180-П-57 от 28.03.2024 утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса № 2-2023 на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам (далее — конкурсная документация).

28.03.2024 на сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам № 2-2024.

03.04.2024 опубликовано изменение в вышеуказанное извещение.

07.05.2024 опубликован Приказ №180-П-84 о приостановлении проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия по нерегулируемым тарифам №02-2024.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о перевозках) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданного без проведения открытого конкурса по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

4) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по измененному маршруту, в отношении которого в сроки, которые предусмотрены частью 3.1 статьи 12 или частью 8 статьи 13 настоящего Федерального закона, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества не обратились в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления с заявлением о продлении действия ранее выданных им свидетельств и карт данного маршрута на следующий срок в соответствии с принятым решением об изменении данного маршрута.

Предмет конкурса, порядок проведения конкурса, требования к содержанию извещения о проведении открытого конкурса регламентируются статьями 21, 22, 23, 24 Закона о перевозках.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о перевозках в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;

2) предмет открытого конкурса;

3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;

5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Частью 3 статьи 22 Закона о перевозках также установлено, что Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей статьи сведения.

Таким образом, Законом о перевозках не установлен запрет на объединение в один лот нескольких расписаний маршрутов, действующих в пределах одного маршрута.

В извещении о проведении открытого конкурса №2-2024 Организатором торгов по лоту №14 установлено восемь ежедневных расписаний маршрута 119MT

(регистрационный номер маршрута 58) с наименованием маршрута «г. Черногорск - г. Абакан».

При рассмотрении жалобы представитель Организатора торгов пояснил, что формирование лотов осуществлялось в соответствии с реестром межмуниципальных маршрутов, поскольку ранее по маршруту 58 осуществлялись перевозки с использованием восьми единиц транспортных средств, то и при проведении конкурса №2-2024 Организатором торгов также было указано восемь расписаний по такому маршруту.

Частью 2 статьи 25 Закона о перевозках установлено, что ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим данные маршруты.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 26 Закона о перевозках в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, помимо прочего, максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Проанализировав реестр межмуниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Хакасия, размещенный на официальном сайте Минтранса РФ, комиссия Хакасского УФАС России установила, что по маршруту с порядковым номером 119МТ (регистрационный номер маршрута 58) во вкладке «Вид и класс транспортного средства, максимальное количество» установлено «Автобус, малый класс, 8 единиц».

На основании вышеизложенного, действия Организатора торгов в части формирования лота № 14 не противоречат действующему законодательству. Доказательств обратного Заявителем в материалы дела не представлено, так же как и не представлено доказательств, подтверждающих довод об ограничении конкуренции между перевозчиками.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Относительно довода Заявителя о размещении Минтрансом РФ предложения перевозчикам о выдаче свидетельства на маршрут 119МТ без проведения конкурса, Комиссия отмечает следующее.

На официальном сайте Минтранса РФ размещено предложение о выдаче перевозчикам свидетельств и карт маршрутов без проведения открытого конкурса от 23.04.2024.

Процедура проводится в порядке, установленном Законом о перевозках, Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.03.2018 № 125 «О мерах

по реализации Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия» (далее - Постановление РХ № 125).

Постановлением РХ №125 утвержден порядок определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных Законом о перевозках (далее - Порядок).

Пунктом 2.1 Порядка Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня наступления одного из обстоятельств, предусмотренных частью 3 статьи 19, частью 4.1 статьи 39 Закона о перевозках, размещает на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предложение о выдаче перевозчику свидетельства и карты маршрута без проведения открытого конкурса.

Частью 3 статьи 19 Закона о перевозках установлено, что без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

1) после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона, и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса. По обстоятельствам, предусмотренным частью 10 статьи 24 настоящего Федерального закона, выдача свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута победителю открытого конкурса, признанного несостоявшимся, не допускается;

2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

В размещенном на официальном сайте Минтранса РХ предложении о выдаче перевозчикам свидетельств и карт маршрутов без проведения открытого конкурса от 23.04.2024 Минтрансом РХ указано в том числе следующее:

«В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 19, пунктом 2 части 1 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядком определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.03.2018 № 125, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия предлагает выдать перевозчикам свидетельства и карты маршрута без проведения открытого конкурса по следующим межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия».

На основании изложенного следует, что процедура по выдаче свидетельств и карт маршрутов без проведения открытого конкурса проводится Минтрансом РХ в связи с вступлением в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства (пункт 2 части 1 статьи 29 Закона о перевозках).

Таким образом, свидетельства и карты маршрутов могут выдаваться, в том числе без проведения открытого конкурса, что не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

При этом, вышеуказанный порядок не является торгами обязательными в силу законодательства, и, соответственно, жалобы на указанный порядок не подлежат рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии антимонопольного органа отсутствуют правовые основания на рассмотрение вышеуказанного довода.

Вместе с тем, Комиссия полагает необходимым передать материалы дела в отдел антимонопольного законодательства и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения доводов Заявителя на предмет соблюдения Организатором торгов антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной в части довода Заявителя о неправомерном включении Организатором торгов в лот № 14 восьми расписаний по маршруту №119МТ.

2. Доводы Заявителя о внесении изменений в маршрут 119 МТ «Черногорск - Абакан» без проведения процедуры согласования с заинтересованными структурами, а также о размещении Минтрансом РХ предложения перевозчикам о выдаче свидетельства на данный маршрут без проведения конкурса, - оставить без рассмотрения.

3. Передать материалы дела в отдел антимонопольного законодательства и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения на предмет соблюдения Организатором торгов положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: