

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-1068/2020

16 ноября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 16.11.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «НовТехСтрой» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Осинки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сергиевы Горки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"» (№ закупки 0128200000120005702).

Заявитель и заказчик, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечили.

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ ДИЗО-8941/072-11 от 12.11.2020).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-1068/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «НовТехСтрой» (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Осинки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сергиевы Горки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"» (№ закупки 0128200000120005702).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

В пункте 2.6 проекта контракта Заказчиком указано следующее:

«Оплата выполненных по настоящему Контракту Работ осуществляется в пределах цены Контракта на основании сметы в отношении каждого из объектов контракта (Приложение № 2 к настоящему Контракту) и Графика оплаты выполненных по Контракту работ в отношении каждого из объектов (Приложение № 5 к настоящему Контракту) с учетом Графика выполнения работ в отношении каждого из объектов (Приложение № 4 к настоящему Контракту) и фактически выполненных Подрядчиком Работ.

Оплата за выполненные по настоящему Контракту Работы осуществляется в течение 30 (Тридцати) дней на основании подписанных Заказчиком документов о приемке (Акта о приемке выполненных работ (Форма № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Форма № КС-3)), на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры.

Окончательный расчет за фактически выполненные в полном объеме Подрядчиком и принятые Заказчиком Работы в размере не более 5 (Пяти) процентов от цены Контракта осуществляется Заказчиком в течение 30 (Тридцати) дней после получения положительного заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (нормативных правовых актов) и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов и подписания Заказчиком Акта сдачи-приемки законченного строительством объекта капитального строительства в отношении каждого из объектов (Приложение № 6 к настоящему Контракту) на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры (при наличии).

В документах приведенных выше перед номером документа указывается идентификатор по каждому из объектов (при наличии идентификатора)».

По мнению общества, формулировки указанного пункта не позволяют понять, будет ли удержание 5% от цены контракта после выполнения и сдачи выполненных Подрядчиком работ и до момента получения положительного заключения органа государственного строительного надзора, либо такого удержания не будет.

Кроме того, абзац 2 пункта 2.6 проекта контракта не содержит указания, в каком объеме будет производиться оплата, в то время как абзац 3 данного пункта проекта контракта напротив указывает про некое удержание.

Таким образом, общество полагает, что заказчик, неверно сформулировав указанный пункт проекта контракта, вводит участников закупки в заблуждение.

2. Производство работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны быть выполнены лицом, имеющим лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, включающей в себя: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства от 30.12.2011г. №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с проектной документацией, выложенной в составе данного аукциона, монтажу подлежит пожарная сигнализация на всех объектах.

Однако в разделе 48 Информационной карты документации электронного аукциона Заказчик в нарушение действующего законодательства не предъявляет соответствующих требований о наличии лицензии МЧС ни к Подрядчику, ни к субподрядчику.

На основании изложенного, заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик в своем письменном отзыве по доводам жалобы пояснил следующее.

По первому доводу жалобы заказчик полагает, что порядок расчетов, содержащийся в пункте 2.6 проекта контракта, не противоречит действующему законодательству и условиям закупки, указанный пункт изложен доступно грамотно, в соответствии с действующим законодательством, следовательно, данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

Касательно второго довода жалобы заказчик считает, что в документации электронного аукциона, где предметом является строительство объектов фельдшерско-акушерских пунктов, установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 2 Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов,

подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства РФ от 4 февраля 2015г. №99).

На основании вышеизложенного заказчик просит признать жалобу ООО «НовТехСтрой» необоснованной.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

29.10.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120005702 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Осинки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сергиевы Горки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"».

Начальная (максимальная) цена контракта: 33 778 901,63 рублей.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Изучив аукционную документацию на выполнение работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Осинки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сергиевы Горки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"» (№ закупки 0128200000120005702) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Пунктом 2 проекта Контракта данного электронного аукциона заказчиком установлены цена контракта и порядок расчетов в соответствии с положениями статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, Комиссия констатирует, что в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, запросов на разъяснение положений документации данного электронного аукционе от участников закупки, в том числе, в отношении разъяснений содержания пункта 2.6 проекта контракта, не поступало.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу о несостоятельности данного довода жалобы.

2. На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого

аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015г. №99.

Согласно пункту 2 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015г. №99, при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей должны быть установлены дополнительные требования о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

- не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

- не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Изучив документацию указанного аукциона и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Предметом данной закупки является выполнение работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Осинки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сергиевы Горки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"».

Заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе пунктом 48 Информационной карты установлены следующие документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ:

«1.1. Предоставление участником в составе заявки действующей выписки из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов:

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Все перечисленные выше требования не распространяются:

- на участников, которые предложат цену контракта 3 млн руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, коммерческие организации, юридические лица в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст.52 ГрК РФ.

2) Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленными пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

3) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой».

В пункте 49 Информационной карты заказчиком были установлены следующие дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

«Наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»):

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, указанным в частях 2, 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок

Контрольный орган полагает, что в случае, если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, то требование о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в аукционе копии такой лицензии является излишним.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НовТехСтрой» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Осинки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сергиевы Горки для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"», «Фельдшерско-акушерский пункт в д. Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО "Вязниковская РБ"» (№ закупки 0128200000120005702) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии