



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-4669/2023

г. Екатеринбург

15.01.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАСУСО СО «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов» – *
- заявителя жалобы в лице ООО «МЕД - АЛЪЯНС» –*

рассмотрев жалобу ООО «МЕД - АЛЪЯНС» (вх. № 27972-ЭП/23 от 19.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» на поставку перчаток повышенной прочности (извещение № ИМЗ-2023-2-223-009422), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЕД - АЛЪЯНС» (вх. № 27972-ЭП/23 от 19.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» на поставку перчаток повышенной прочности (извещение № ИМЗ-2023-2-223-009422), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «МЕД - АЛЪЯНС» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов», утвержденное наблюдательным советом государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов» (протокол № 16 от 07 июля 2023 г.) .

12.12.2023 г. было размещено извещение о проведение неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» №ИМЗ- 2023-2-223-009422 на поставку перчаток повышенной прочности DERMAGRIP HighRisk текстурированных неопудренных не стерильных синих.

15.12.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № ИМЗ-2023-2-223-009422 рассмотрения заявок на закупку и определения победителя от 15.12.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии .

Согласно протоколу № ИМЗ-2023-2-223-009422 от 15.12.2023 г., заявка ООО «МЕД - АЛЬЯНС» с номером 2 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи с *тем, что «перчатки повышенной прочности BENOY не соответствуют запрашиваемым характеристикам»*

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке (ч.2 ст.3 Закона о закупках).

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке (ч.3.2 ст.3 Закона о закупках)..

В силу гл.1 п. 2 пп.14 Положения подсистема «Малые закупки» – единое информационное пространство взаимодействия заказчика и участников закупки, предназначенное для автоматизации процесса осуществления неконкурентной закупки товаров, работ, услуг с использованием подсистемы «Малые закупки».

Согласно п. 112 Положения Заказчик вправе осуществить неконкурентную закупку с использованием подсистемы «Малые закупки»:

- путем размещения в подсистеме «Малые закупки» информации о своей потребности, которая включает, в том числе сведения о закупаемом товаре, работе, услуге, иных условиях проведения закупки, условиях исполнения договора (далее – сведения о закупке), если начальная (максимальная) цена договора не превышает шестьсот тысяч рублей;

- путем отбора ofert в соответствии с регламентом подсистемы «Малые закупки», если цена договора не превышает сто тысяч рублей.

При осуществлении неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается заказчиком в соответствии с главой 5 настоящего положения.

Согласно п. 115 Положения сведения о закупке размещаются в подсистеме «Малые закупки» не менее чем за два рабочих дня до даты окончания срок подачи заявок на участие в такой закупке. Документация о закупке может не разрабатываться.

В сведениях о закупке указывается следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика;

2) предмет договора;

3) объект закупки, его описание (показатели), технические, функциональные, иные характеристики, а также количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги;

4) требование о предоставлении участником закупки характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующего показателям, установленным заказчиком в объекте закупки, наименования производителя (при необходимости), товарного знака (при наличии у товара товарного знака);

5) место и сроки поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

6) сведения о начальной (максимальной) цене договора;

7) даты начала и окончания подачи заявок на участие в закупке;

8) требования к участникам закупки, в случае их установления заказчиком в соответствии с пунктом 60, подпунктами 1 и 2 пункта 62 настоящего положения, а также требование, установленное пунктом 59.1 настоящего положения;

9) иные сведения, необходимые для заключения договора.

Согласно п. 116 Положения Заказчик и(или) комиссия по осуществлению неконкурентной закупки осуществляет рассмотрение заявок участников закупки, подведение итогов и формирует протокол по итогам неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» в соответствии с регламентом подсистемы «Малые закупки».

Заказчик осуществляет подведение итогов закупки в срок не позднее двух рабочих дней с даты окончания срока подачи заявок на участие в неконкурентной закупке с использованием подсистемы «Малые закупки». Протокол по итогам неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» размещается в подсистеме «Малые закупки» в течение двух рабочих дней с даты подведения итогов.

Участник закупки, подавший заявку на участие в неконкурентной закупке с использованием подсистемы «Малые закупки» отклоняется заказчиком и (или) комиссией по осуществлению неконкурентной закупки в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных в сведениях о закупке;

2) несоответствие информации и(или) документов, установленным в сведениях о закупке требованиям либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия требованиям, предусмотренным в сведениях о закупке;

4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в сведениях о закупке;

5) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный в сведениях о закупке.

В соответствии с проектом договора в спецификации установлены технические и функциональные (потребительские свойства) характеристики Товара, гарантийный срок, информация о номере и дате выдачи регистрационного удостоверения:

№ п/п	Наименование, ассортимент Товара	Технические и функциональные (потребительские свойства) характеристики Товара, гарантийный срок, информация о номере и дате выдачи регистрационного удостоверения	Ед. изм.	Кол-во	Цена за 1 ед. Товара, руб.	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	7	8
1	Перчатки повышенной прочности DERMAGRIP HighRisk текстурированные неопудренные не стерильные СИНИЕ	Размер: М Материал: натуральный латекс Тип поверхности: текстурированные Цвет: синий Завышенная манжета длиной 290мм	пара	500		

Комиссией установлено, что в предложении участника закупки ООО «МЕД - АЛЪЯНС» указаны следующие характеристики товара:

– перчатки повышенной прочности BENOVOY Latex HighRisk, текстурированные, неопудренные, не стерильные, СИНИЕ, размер: М, Материал: натуральный латекс ,Тип поверхности: текстурированные , цвет: синий, Завышенная манжета длиной 290мм.

При этом Положением не установлено иных требований или ограничений, которые необходимо соблюдать заказчику при формировании сведений о предмете неконкурентной закупки в подсистеме «Малые закупки». Заказчик вправе самостоятельно, исходя из своих потребностей, включить в сведения о предмете неконкурентной закупки требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам.

В ходе изучения документации ООО «Мед-Альянс» при рассмотрении заявки было установлено, что ООО «Мед-Альянс» представлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 14.02.2018 года №ФСЗ 2012/12488, в котором указано, что перчатки медицинские диагностические (смотровые) и хирургические одноразовые «Benovy» стерильные и нестерильные, хотя в заявке характеристики предлагаемого товара соответствуют техническим характеристикам закупаемого товара.

Таким образом заявленные характеристики ООО «Мед-Альянс» противоречат представленному регистрационному удостоверению.

Проанализировав требования Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с номером 2 (ООО «МЕД - АЛЪЯНС») отклонена заказчиком по основанию, указанному в протоколе № ИМЗ-2023-2-223-009422 от 15.12.2023 г. правомерно.

Разрешая данные доводы жалобы, касающийся обжалования положений документации, Комиссия поясняет, что закупка у единственного поставщика является способом осуществления неконкурентной закупки. При этом положения части 10 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупки, осуществляемые как конкурентным, так и неконкурентным способом.

На основании изложенного, обжалование положений документации о неконкурентной закупке, в том числе документации о закупке у единственного поставщика, документации о закупке, проводимой по принципу «электронного магазина», возможно любым лицом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, до даты заключения договора по соответствующей закупке, в случае отсутствия даты окончания сроков подачи заявок.

При этом по рассматриваемой закупочной процедуре установлена дата окончания срока подачи заявок - 14.12.2023 23:59.

Вместе с тем, жалоба ООО «МЕД - АЛЪЯНС» на положения документации о закупке направлена после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения документации о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЕД - АЛЪЯНС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАСУСО СО «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов» не выявлено нарушение Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАСУСО СО «Режевской дом-интернат для престарелых и инвалидов», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

