

Общество с ограниченной ответственностью «Зеленый луч»
Юридический адрес: 630008, г. Новосибирск, ул. Толстого, дом 3, кв. 59
Почтовый адрес: 630008, г. Новосибирск
ИНН 54052
Директор []

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «Кемеровский
государственный университет»
650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6
E-mail: zakupki@kemsu.ru

ЗЯЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Зеленый луч»
630008, г. Новосибирск, ул. Толстого, дом 3, кв. 59
Телефон: +7-961-222-42-54

E-mail: Firstanty@mail.ru

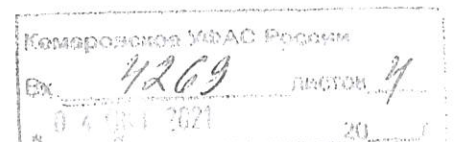
Электронная торговая площадка: ООО «РТС-
Тендер»

ЖАЛОБА

Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС: www.zakupki.gov.ru. Сведения о закупке: ИЗВЕЩЕНИЕ №32110663192; Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Номер процедуры на официальном сайте: извещение № 32110663192, «Капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6».

Закупка размещена в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223).



Способ конкурентной закупки: открытый аукцион в электронной форме

Наименование объекта закупки: «Капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6.»

Настоящая жалоба на действия заказчика при проведении утверждения аукционной документации, она предъявлена посредством почтового отправления 26.09.2021 г., т.е. до срока окончания подачи заявок (01.10.2021 г до 13 часов 00 минут).

По мнению заявителя, нарушены положения законодательства о закупках при проведении процедуры аукциона, а документация закупки не соответствует требованиям ФЗ № 223, описание объекта закупки произведено в нарушение требований ч. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. Согласно требованиям подпункта 10 части 10 статьи 3 ФЗ № 223, основанием подачи жалобы является право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки.

Как следует из аукционной документации данный электронный аукцион размещен среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Соблюдая условия п.п. 4 и 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик установил и срок оплаты по условиям договора не позднее 15-ти дней с момента подписания акта выполненных работ.

Однако, у нас имеется существенные причины предполагать, что правила Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не распространяется на данной Заказчика.

Согласно п. 2 указанного постановления: «Настоящее постановление применяется в отношении:

- юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, составляет более 10 млрд. рублей, с 1 июля 2015 г.;

- юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, юридических лиц, которые указаны в части 2 статьи 1 указанного Федерального закона и являются кредитными организациями, величина активов которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей, и при условии, что такие заказчики не соответствуют условиям, предусмотренным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", с 1 января 2018 г.

Все закупки за 2020 г. КемГУ годовой объем выручки, от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) которых по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год не могут превышать 500 млн. рублей, поскольку все закупки, за редким исключением производятся данным Заказчиком по правилам Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

Соответственно, неправомерно устанавливать в составе объемов выручки в годовой бухгалтерской отчетности сведения по иным процедурам закупки, нежели закупка в рамках 223-ФЗ.

Следовательно, нераспространение на данного Заказчика Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» лишает права Заказчика проводить закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик определяя такой ограниченный субъектный состав участников закупки, тем самым ограничивая количество участников закупки

Данная позиция полностью согласуется с формируемой Кемеровским УФАС России направлением практики, в частности в решении от 06.04.2021 г. (исх. № 05/3269 от 09.04.2021 г. по делу № 042/07/3-473/2021.

2. Согласно части 10 статьи 3 ФЗ № 223 обжалование участниками закупки действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг по указанным в части 10 статьи 3 ФЗ № 223 основаниям осуществляется в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

В документации о данной закупке содержатся ограничения в части описания объекта закупки, что может быть квалифицировано как нарушение ч. 6.1 ст. 3 ФЗ № 223 в связи с ограничением количества участников закупки.

При описании в конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны

происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Аналогичные требования применительно к открытым аукционам в электронной форме сформулированы Заказчиком в его действующем Положении о закупках в разделе 4 главы 3 Положения о закупках КемГУ.

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пунктам 1, 2 части 6.1. статьи 3 ФЗ № 223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Описание объекта закупки в Правилах описания товара следующее:

Раздел 3. Поставляемые товары

№ п/п	Наименование товара	Требования к товару*	Ед.изм.	Количество
1	Сплит-система тип 1	<p>тип кассетная</p> <p>цвет декоративной панели – белый</p> <p>цвет корпуса внешнего блока – белый</p> <p>уровень шума внутреннего блока не более 35 дБ</p> <p>площадь помещения не менее 35 м2</p> <p>мощность на обогрев не менее 3,8 кВт</p> <p>мощность на охлаждение не менее 3,5 кВт</p> <p>наличие режимов автоочистки, обогрева и осушения</p> <p>наличие функции интенсивного охлаждения и самодиагностики неисправностей</p> <p>перепад высот между внешним и внутренним блоками не более 12 м</p> <p>крепление внутреннего блока – на потолок</p> <p>напряжение питания не менее 220 В</p> <p>масса внутреннего блока не более 20 кг</p> <p>ширина внутреннего блока не более 60 см</p> <p>длина внутреннего блока не более 60 см</p> <p>максимальное расстояние между блоками не менее 15 м</p> <p>наличие таймера включения и выключения, индикации температуры воздуха, цифрового дисплея с подсветкой (на внутреннем блоке и пульте управления)</p> <p>Комплект поставки: внутренний блок с декоративной панелью, внешний блок, дистанционный беспроводной пульт управления, фильтр предварительной очистки, моющийся воздушный фильтр, инструкция по монтажу и эксплуатации</p>	шт	1

Таким образом, из текста аукционной документации понятно, что есть поставляемые товары с наименованием «Сплит система» различных типов и для запутывания ссылки на более 200 позиций товара в «Объемах выполняемых работ», что это не позволяет любому потенциальному участнику закупки сделать предложения характеристик товара и не ошибиться в заполнении характеристик товара в первой части заявки.

Таким образом, при описании объекта закупки обязательно соблюдение требований ч. 6.1. ст. 3 ФЗ 223.

Согласно требованиям подпункта 10 части 10 статьи 3 ФЗ № 223, основанием подачи жалобы является право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы заявителя жалобы.

На основании изложенного, считаем, что заказчик намеренно установил неправомерные требования к составу заявки, тем самым ограничив количество участников.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 ФЗ № 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о

закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Мы пользуемся правом на оспаривание указанных выше действий заказчика как участник данной закупки, чьи права и законные интересы нарушены.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Зеленый луч» полностью обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2, подпункта 10 части 10 статьи 3, пункта 2 части 6.1. статьи 3 ФЗ № 223, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику - обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Директор

