



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1297/24
На № _____ от _____

Дело № 140з-24
029/06/42-152/2024

Заказчик:
ГБУЗ Архангельской области
"Архангельская областная клиническая
больница"
163045, Архангельская обл, Архангельск г,
пр-кт Ломоносова, д.292
E-mail: KlishevaAV@aokb.ru, ks@aokb.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Баранзаев Баяр Бадмадоржиевич
670031, Республика Бурятия, Терешковой,
34а, 34
E-mail: baranzaevbayar@gmail.com

РЕШЕНИЕ

06 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Мерзловой Н.В. (доверенность от 05.03.2024 № б/н), Савеловой Л.Н. (доверенность от 05.03.2024 №б/н).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Баранзаева Баяра Бадмадоржиевича (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница" (далее – Заказчика), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения. (извещение № 0324200004524000022).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик направил пояснения письмом от 05.03.2024 №71.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

20.02.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200004524000022 о проведении запроса котировок в электронной форме и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения. (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 654 056,75 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что троакар эндоскопический, одноразового использования и мешок для извлечения тканей не могут быть предметом одного лота, так как троакар эндоскопический входит в Перечень №1 Постановления РФ от 05.02.2015 № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление №102), в то время как мешок для извлечения тканей в указанный перечень не входит.

Частью 1 статьи 8 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 2 статьи 8 ФЗ «О контрактной системе» запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ «О контрактной системе», в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественные характеристики объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 29 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Так, например, абзацем 1 пункта 2(2) Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 определено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено ФЗ «О контрактной системе», должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе».

Пунктом 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно Извещению объектом закупки является поставка изделий медицинского назначения.

Заказчиком установлены условия допуска в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчиком приобретаются следующие позиции товара:

- Мешок хирургический для извлечения тканей код позиции по КТРУ: 32.50.13.190-00008124
- Мешок хирургический для извлечения тканей код позиции по КТРУ: 32.50.13.190-00008118
- Мешок хирургический для извлечения тканей код позиции по КТРУ: 32.50.13.190-00008115
- Троякар эндоскопический, одноразового использования код позиции по КТРУ: 32.50.13.190-00007604, НКМИ: 282980
- Троякар эндоскопический, одноразового использования код позиции по КТРУ: 32.50.13.190-00007604, НКМИ: 282980
- Троякар эндоскопический, одноразового использования код позиции по КТРУ: 32.50.13.190-00007604, НКМИ: 282980

Согласно пункту 1 Постановления Правительства №102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень №1).

Перечень №1 к Постановлению №102 содержит Примечание: "При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия".

Таким образом, при установлении ограничений и условий допуска в соответствии с Постановлением №102 заказчик руководствуется наличием совпадения кода ОКПД2 и наименования вида закупаемого медицинского изделия, указанных в Перечне.

Перечень №1 Постановления №102 содержит код ОКПД2 32.50.13.190 (Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки), наименования вида медицинского изделия: боры зубные твердосплавные;

головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные;
 емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения
 клинических лабораторных исследований, а именно пробирки для взятия капиллярной
 крови, емкости для мочи, кала и мокроты;
 зеркала гинекологические полимерные по Куско;
 зонды урогенитальные;
 иглодержатели микрохирургические;
 инструменты вспомогательные;
 инструменты зондирующие, бужирующие;
 инструменты многоповерхностного воздействия;
 инструменты оттесняющие;
 инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой;
 каналонаполнители;
 микромоторы пневматические для наконечников стоматологических;
 модули медицинские климатизированные (чистое помещение);
 наборы гинекологические смотровые одноразовые стерильные;
 наконечники для микромоторов;
 наконечники стоматологические турбинные;
 ножницы микрохирургические;
 пинцеты микрохирургические;
 пульпоэкстракторы;
 фрезы зуботехнические

Согласно пояснению Заказчика троакар входит в группу колющих медицинских инструментов.

Комиссия Архангельского УФАС, рассмотрев материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно ГОСТ 25725-89 троакар - колющий медицинский инструмент, представляющий собой трубку, насаженную на остроконечный стержень, и предназначенный для введения или выведения из организма жидкости или газов, а также для введения трубок, катетеров и порошкообразных веществ относится к видам колющего медицинского инструмента.

Согласно извещению наименование вида медицинского изделия (НКМИ) - 282980 Троакар эндоскопический, одноразового использования.

Таким образом, по своим характеристикам Троакар эндоскопический, одноразового использования относящийся к инструментам колющим, отсутствует в перечне №1.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании описания объекта закупки не нарушил требования законодательства о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что по совокупности характеристики троакар (позиции 4-6 описания объекта закупки) соответствует продукции единственного производителя – Петерс Сурджикал.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

Троакар эндоскопический, одноразового использования	КТРУ: 32.50.13.190-00007604 ОКПД2: 32.50.13.190 НКМИ: 282980	Троакар прозрачный, не проводит электрический ток, не поглощает свет и не бликует. Кончик стилета - "гибрид" конического и пирамидального кончика. Канюля троакара имеет гладкую безрезьбовую часть на дистальном конце троакара.	соответствие	
---	--	---	--------------	--

		Двойная клапанная система: клапан типа "утиный клюв" и уплотнительная муфта. Троакар поперечноустойчив в передней брюшной стенке. Разъем "Luer Lock" на клапанной части троакара, закрывающийся колпачком, краном		
		Внутренний диаметр	≥ 12 и ≤ 13	Миллиметр
		рабочая длина	≥ 55 и ≤ 65	Миллиметр
		Общая длина	≥ 110 и ≤ 120	Миллиметр
Троакар эндоскопический, одноразового использования	КТРУ: 32.50.13.190-00007604 ОКПД2: 32.50.13.190 НКМИ: 282980	Троакар прозрачный, не проводит электрический ток, не поглощает свет и не бликует. Кончик стилета - "гибрид" конического и пирамидального кончика. Канюля троакара имеет гладкую безрезьбовую часть на дистальном конце троакара. Двойная клапанная система: клапан типа "утиный клюв" и уплотнительная муфта. Троакар поперечноустойчив в передней брюшной стенке. Разъем "Luer Lock" на клапанной части троакара, закрывающийся колпачком, краном	Соответствие	
		Внутренний диаметр	≥ 12 и ≤ 13	Миллиметр
		рабочая длина	≥ 90 и ≤ 105	Миллиметр
		Общая длина	≥ 150 и ≤ 160	Миллиметр
Троакар эндоскопический, одноразового использования	КТРУ: 32.50.13.190-00007604 ОКПД2: 32.50.13.190 НКМИ: 282980	Троакар прозрачный, не проводит электрический ток, не поглощает свет и не бликует. Кончик стилета представляет собой "гибрид" конического и пирамидального. Канюля троакара имеет гладкую безрезьбовую часть на дистальном конце троакара. Двойная клапанная система: четырёх-лепестковый клапан и уплотнительная муфта. Троакар поперечноустойчив в передней брюшной стенке.	Соответствие	
		Внутренний диаметр	≥ 5 и ≤ 6	Миллиметр
		рабочая длина	≥ 50 и ≤ 55	Миллиметр
		Общая длина	≥ 80 и ≤ 85	Миллиметр

В материалы дела Заказчиком представлена сравнительная таблица, согласно которой по совокупности характеристик троакары эндоскопические (позиции 4-6 описания объекта закупки) товар соответствует только одному производителю.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 2 статьи 42, пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

С целью устранения допущенных нарушений 04.03.2024 направил обращение в адрес Архангельского УФАС России с просьбой вернуть электронный запрос котировок на этап подачи заявок для внесения изменений в описание объекта закупки.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Баранзаева Баяра Бадмадоржиевича обоснованной в части второго довода.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области "Архангельская областная клиническая больница", нарушившим пункт 1 части 2 статьи 42, пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Ю.Г. Цакулов

О.Е. Титова

Ю.А. Поддубная

