



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный экономический
университет»

<...>

ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД»

<...>

«РТС-ТЕНДЕР»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 51-А

г. Екатеринбург

21.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

<...> – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» – Мальцевой Е.А. (доверенность № 287/01.09-010 от 26.12.2018 г.), Кониной А.А. (доверенность № 30/01.09-010 от 11.02.2019 г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД» с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фруктов свежих для нужд Комбината питания УрГЭУ (извещение № 31907446547) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД» (вх. № 01-3135 от 14.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фруктов свежих для нужд Комбината питания УрГЭУ (извещение № 31907446547), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в электронном протоколе подведения итогов запроса котировок победителем указан участник закупки, заявке которого присвоен порядковый номер № 1, тогда как в печатной версии итогового протокола, подписанного членами закупочной комиссии, победителем определен участник закупки с порядковым номером № 3, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального

государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический Университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации и размещенного на официальном сайте 23.01.2019 г. в редакции № 7.

24.01.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907446547 на поставку фруктов свежих для нужд Комбината питания УрГЭУ.

06.02.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу победителем запроса котировок в электронной форме определено ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД» (заявка № 3).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

9) сведения, определенные положением о закупке.

Порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме регламентирован разделом 6 Положения.

В соответствии с п. 2 раздела 6 Положения запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой: информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, доступного неограниченному кругу лиц; описание предмета закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ; победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 12 раздела 6 Положения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

16) условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», в том числе:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в запросе котировок (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в запросе котировок;

б) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в запросе котировок указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в запросе котировок и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В п. 17 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 925 от 16 сентября 2016 года.

Согласно пп. 17.2 п 17 извещения участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименование страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В силу пп. 17.8 п. 17 извещения приоритет не предоставляется в случае, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50% (Пятидесяти процентов) стоимости всех предложенных участником товаров, работ, услуг.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что при рассмотрении заявок участников закупки закупочной комиссией было установлено, что в заявке ИП Тошбоева Х.А. был предложен товар преимущественно иностранного происхождения (стоимость товара российского происхождения менее 50%). Цена, предложенная участником, составила 749 390,00 рублей.

В заявке ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД» страна происхождения предлагаемых к поставке товаров не указана, ввиду чего в соответствии с пп. 17.2 извещения закупочная комиссия рассматривала данную заявку, как содержащую предложение о поставке иностранных товаров. Цена, предложенная участником, составила 732 300,00 рублей.

Таким образом, закупочная комиссия признала победителем запроса котировок в электронной форме ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД», так как заявка участника соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора. Преференции в указанном случае участникам закупки не предоставлялись.

Вместе с тем, в электронной форме протокола подведения итогов запроса котировок победителем закупки определен ИП Тошбоев Х.А., так как при подаче заявок участником путем использования программно-аппаратных средств электронной площадки была указана страна происхождения товаров – Российская Федерация, ввиду чего цена, предложенная ИП Тошбоевым Х.А., была автоматически пересчитана оператором электронной площадки с учетом преференций.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки.

Комиссией установлено, что действия заказчика в части размещения в Единой информационной системе в сфере закупок электронного протокола, содержащего недостоверную информацию о победителе закупки, нарушают положения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛИДЕР ТРЕЙД» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>