



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

АО «Уральское проектно-конструкторское бюро
«Деталь» АО «УПКБ «Деталь»
*

ООО «ГИП «ФОРМАТ»
*

ООО «АСТ ГОЗ»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-777/2022

г. Екатеринбург

16.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь» АО «УПКБ «Деталь», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ГИП «ФОРМАТ», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ГИП «ФОРМАТ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь» АО «УПКБ «Деталь» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство корпуса № 8 АО «УПКБ «Деталь» (извещение № 32211157986) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГИП «ФОРМАТ» (вх. № 01-5603 от 10.03.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь» АО «УПКБ «Деталь», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство корпуса № 8 АО «УПКБ «Деталь» (извещение № 32211157986), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что одни положения конкурсной документации находятся в противоречии с иными её положениями.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что выявленные противоречия являются по сути технической ошибкой, однако они никак не влияют ни на права и законные интересы подателя жалобы, ни на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Совета директоров АО «УПКБ «Деталь» № 113 от 20.11.2018г. (в редакции протокола СД № 136 от 16.11.2021г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 22 от 22.11.2021г.

22.02.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211157986 и конкурсная документация на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Строительство корпуса № 8 АО «УПКБ «Деталь».

Начальная (максимальная) цена договора 18 000 000, 00 руб.

Исходя из первого довода жалобы, следует, что заказчиком при формировании технического задания были допущены следующие противоречивые сведения: при описании объекта закупки заказчик указал на Приложение № 1, № 2 и № 3, которых в самом тексте закупочной документации не обнаружено.

Представители заказчика пояснили, что изначально в указанных Приложениях предполагалось разместить ориентировочные планировки помещений. Однако впоследствии стало очевидно, что данные схемы не являются обязательными документами и их размещение в закупочной документации нецелесообразно.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения в соответствии со статьей 21 настоящего Положения, а также иные сведения и требования в зависимости от предмета закупки.

В документацию о закупке должны быть указаны следующие сведения:

3.1 Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Обществом и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества. Если Обществом в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества (ч. 3.1 ст. 21 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является разработка проектной и рабочей документации по объекту «Строительство корпуса № 8 АО «УПКБ «Деталь» (строка № 8 бумажной формы извещения).

Заказчиком в п. 3 Технического задания установлен нижеследующее:

«Расположение существующего корпуса № 8 (подлежащего демонтажу) представлено на схеме (Приложение 1).

Строительство 3х-этажного здания с возможностью размещения переходов в проектируемый корпус из корпусов № 8б и № 17 (Приложение № 2);

*Размеры существующего корпуса № 8 - 59,71*12,5м*

(Приложение № 3 технический паспорт здания)

Ориентировочные размеры проектируемого корпуса – 66 x 18 м (Приложение № 3);

Ориентировочная площадь застройки – 1500 м².

Ориентировочная общая площадь здания – 4000 м².

Объемно-планировочные решения разрабатываются на основании ориентировочных планировок, предоставленных заказчиком. При необходимости предусмотреть демонтаж существующих строений или их частей, демонтаж или вынос из зоны строительства инженерных коммуникаций и последующего восстановления работоспособности зданий и инженерных коммуникаций.

Демонтаж существующего корпуса № 8».

Комиссией не установлено, что указанные Приложения № 1, № 2 и № 3 содержатся в тексте как данного технического задания, так и в остальных положениях конкурсной документации.

В связи с тем, что заказчиком в техническом задании сделано указание на несуществующие положения закупочной документации, в данных действиях заказчика выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно второму доводу жалобы заявитель указывает на имеющиеся противоречия между извещением и документацией в части, содержащей указание на используемую при проведении данной закупки электронную торговую площадку.

На заседание Комиссии представители заказчика пояснили, что закупка проводится на ЭТП АСТ ГОЗ, а указание в извещении на иную ЭТП является опечаткой.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке (ч. 8 ст. 4 Закона о закупках).

На основании п. 8 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки).

В силу ч. 3 ст. 29 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения в соответствии со статьей 20 настоящего Положения.

Согласно ч. 2.8 ст. 20 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, следующие сведения:

2.8 Адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки).

Комиссией установлено, что согласно электронной форме извещения о проведении закупки № 32211157986 заказчиком для целей осуществления данной закупки используется ЭТП АСТ ГОЗ. Также данная информация содержится в строке № 6 бумажной формы извещения и в п. 3.1.1 конкурсной документации:

«Документация о проведении конкурса размещается на сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки АСТ ГОЗ одновременно с извещением».

Вместе с тем, в строке № 14 бумажной формы извещения заказчиком установлено, что местом предоставления документации является www.utp.sberbank-ast.ru, т.е. указывается иная электронная торговая площадка — ЭТП Сбербанк АСТ.

В связи с обнаружившимся противоречием между электронной и бумажной формой извещения и закупочной документацией Комиссия находит в данных действиях заказчика нарушение ч. 8 ст. 4, п. 8 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (ч. 10 ст. 3 Закона о закупках).

При этом Комиссией установлено, что податель жалобы не является аккредитованным участником на ЭТП АСТ ГОЗ, что подтверждается предоставленными представителями заказчика доказательствами (скриншот закрытой части ЭТП АСТ ГОЗ).

В связи с чем, на момент рассмотрения жалобы указанные противоречия не могут нарушать права и законные интересы заявителя, так как податель жалобы не может быть участником данной закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГИП «ФОРМАТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь» АО «УПКБ «Деталь» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 8 ст. 4, п. 8 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь» АО «УПКБ «Деталь», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не

выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения, закупочной документации по закупке № 32211157986, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____

20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*