



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные
Энергетические Сети Урала

*

ООО «КОЛОП ЧТЗ»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4417/2021

г. Екатеринбург

21.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные Энергетические Сети Урала, — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «КОЛОП ЧТЗ», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «КОЛОП ЧТЗ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные Энергетические Сети Урала (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего на поставку лакокрасочных материалов для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" -Южно-Уральское ПМЭС в 2022г. (извещение № 32110814375) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «КОЛОП ЧТЗ» (вх. № 01-33177 от 13.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные Энергетические Сети Урала, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего на поставку лакокрасочных материалов для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" -Южно-Уральское ПМЭС в 2022г. (извещение № 32110814375), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что котировочной комиссией была нарушена процедура подведения итогов проведения запроса котировок в электронной форме № 32110814375.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436 (в редакции решения № 547/3 от 28.06.2021г) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 26 30.06.2021г.

12.11.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110814375 на поставку лакокрасочных материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» -Южно-Уральское ПМЭС в 2022г.

25.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура по рассмотрению и подведению итогов запроса котировок в электронной форме № 2222321, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку лакокрасочных материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» -Южно-Уральское ПМЭС в 2022г, по итогам которой был составлен Протокол № 2/2222321 от 25.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок в версии № 1 25.11.2021г.

В соответствии с Протоколом № 2/2222321 от 25.11.2021г. путем определения итогового ранжира первое место было присвоено подателю жалобы — ООО «КОЛОП ЧТЗ».

Согласно этому же Протоколу № 2/2222321 от 25.11.2021г. заявка участника закупки — ООО «ПРОМТОРГ», была признана несоответствующей на следующих основаниях:

«В тех. предложении Участника поз. 32 Уайтспирит раств. С4-155/200 не указан ГОСТ, что не соответствует требованиям Раздела 7 «Техническое задание» поз. 32 Уайт-спирит раств. С4-155/200 ГОСТ 3134-78», в связи с чем, она была отклонена.

02.12.2021г. закупочной комиссией путем её заочного заседания вновь была проведена процедура по рассмотрению и подведению итогов запроса котировок в электронной форме № 2222321, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку лакокрасочных материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» -Южно-Уральское ПМЭС в 2022г, по итогам которой был отменен Протокол № 2/2222321 от 25.11.2021г. в версии № 1 и составлен новый Протокол № 3/2222321 от 02.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок в версии № 2 02.12.2021г.

В соответствии с Протоколом № 3/2222321 от 02.12.2021г. путем повторного голосования котировочной комиссией было принято решение о признании ООО «ПРОМТОРГ» победителем данной закупки.

Не согласившись с указанными действиями котировочной комиссии обществом «КОЛОР ЧТЗ» была направлена жалоба с указанием на неправомерность данных действий.

В соответствии с ч. 27 ст. 3.4 Закона о закупках заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Проведение запроса котировок осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.8 настоящего Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.12 настоящего Стандарта (п. 8.1.12.1 Положения о закупках).

Согласно п. 8.1.12.4 Положения о закупках документация о закупке при проведении запроса котировок не формируется, при этом, сведения, указанные в п. 7.4.4 настоящего Стандарта при необходимости включаются в извещение о закупке.

В соответствии с пп. «б» п. 7.4.4 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки.

На основании п. 8.1.7.11 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с п. 2.3.2 извещения о проведении настоящей закупки в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

2.3.2) Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем Извещении о закупке (раздел 5 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ, ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате MS Word.

Согласно п. 3 формы 2 «Техническое предложение» извещения в тексте Технического предложения должно быть указано и расписано выполнение каждого пункта раздела 7 «Техническое задание», в соответствии с формой.

Разделом 7 «Техническое задание» в пункте 11 указано следующее: «Участник должен принять во внимание, что ссылки в техническом задании на конкретный тип продукции, производителя, **носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер**. Участник может представить в своей Заявке эквивалент продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству продукцию, указанную в техническом задании».

Комиссией установлено, что по позиции 32 в приложении № 1 к разделу 7 «Техническое задание» извещения предъявлено следующее требование к поставляемому товару:

32	Уайт-спирит раств. С4-155/200 (ГОСТ 3134-78)	Плотность при 20°С, г/куб. см, не более 0,790 Массовая доля, %, не более: механических примесей и воды отсутствие водорастворимых кислот и щелочей отсутствие ароматических углеводородов 17 серы 0,1 Температура, °С: вспышки в закрытом тигле, °С, не менее 31 начала перегонки, не ниже 140 конца перегонки, не выше 215 Анилиновая точка, °С, не более 65,0 Испытание на медной пластине выдерживает Фасовка не более 5литров	л	91,7
----	--	--	---	------

Согласно техническому предложению, содержащемуся в составе заявки общества «ПРОМТОРГ» с идентификационным номером № 2, данный участник предлагал к поставке следующий товар по позиции № 32:

32	Уайтспирит раств. С4-155/200	Плотность при 20°C, г/куб. см, не более 0,790 Массовая доля, %, не более: механических примесей и воды отсутствие водорастворимых кислот и щелочей отсутствие ароматических углеводородов 17 серы 0,1 Температура, °С: вспышки в закрытом тигле, °С, не менее 31 начала перегонки, не ниже 140 конца перегонки, не выше 215 Анилиновая точка, °С, не более 65,0 Испытание на медной пластине выдерживает Фасовка не более 5 литров	л	91,7	454008, г. Челябинск, ул. Западный проезд 2- ой, д. 6А
----	------------------------------	---	---	------	---

Не обнаружив по позиции № 32 у участника закупки ООО «ПРОМТОРГ» сведений о ГОСТ 3134-78, котировочная комиссия приняла решение о признании заявки несоответствующей требованиям извещения.

Не согласившись с указанным решением, данным участником в адрес заказчика было направлено письмо от 30.11.2021 № М4/1/1541, в котором выражалось не согласие с принятым решением, где участник указал, что им полностью был скопирован установленный заказчиком по позиции № 32 текст требований к продукции «Уайтспирит раств. С4-155/200», но просто без указания ссылки на ГОСТ.

Кроме того, указание на ГОСТ 3134-78 содержится в столбце «Наименование материала», а данное наименование может изменяться в соответствии с закупочной документацией.

Если до заключения договора по результатам конкурентной закупки будет выявлено, что Закупочная комиссия при проведении закупки допустила нарушение норм действующего законодательства, настоящего Стандарта и/или документации о закупке, повлекшие необоснованное решение о выборе победителя закупки (единственного участника закупки, соответствующего требованиям документации о закупке), Закупочная комиссия в пятидневный срок обязана отменить ранее принятые решения и провести процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений (п. 8.1.7.14 Положения о закупках).

Аналогичная норма содержится в п. 3.10 извещения о проведении закупки.

В связи с тем, что согласно п. 11 Технического задания ссылки в техническом задании на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер, при этом, установив, что предлагаемый к поставке обществом «ПРОМТОРГ» товар обладает такими же характеристиками, которые были установлены заказчиком в извещении, котировочная комиссия, руководствуясь п. 8.1.7.14 Положения о закупках, п. 3.10 извещения о проведении закупки приняла правомерное решение об отмене ранее принятого решения и проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно. В связи с чем, был размещен итоговый протокол в версии № 2 на сайте единой информационной системы 02.12.2021г., т.е. с соблюдением пятидневного срока со дня выявления факта принятия необоснованного решения о выборе победителя закупки (со дня получения письма от общества «ПРОМТОРГ»).

Победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора. В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок. Победившей заявкой считается та заявка, которой присвоен меньший порядковый номер (п. 3.9 извещения).

Согласно Протоколу № 3/222321 от 02.12.2021г. участниками были сформированы следующие ценовые предложения:

Рег.№ заявки Участника	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки	Ценовое предложение, руб.		Страна производителя	Приоритет товаров РФ
			без НДС	с НДС		
1	18.11.2021 13:56 (по московскому времени)	ООО "НСГ"	758 972,83	910 767,40	Российская Федерация	Не применяется (п. 1.13.3 в), с учетом п. 1.13.5 Извещения)

2	18.11.2021 14:41 (по московскому времени)	ООО "ПРОМТОРГ"	736 247,40	883 496,88	Российская Федерация	Не применяется (п. 1.13.3 в), с учетом п. 1.13.5 Извещения)
3	18.11.2021 15:11 (по московскому времени)	ООО "КОЛОР ЧТЗ"	755 395,97	906 475,16	Российская Федерация	Не применяется (п. 1.13.3 в), с учетом п. 1.13.5 Извещения)

В виду того, что ООО «ПРОМТОРГ» была предложена самая низкая цена, котировочной комиссией было принято решение о признании данного участника победителем запроса котировок в электронной форме № 32110814375.

Данные действия не нарушают требования Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия жалобу ООО «КОЛОР ЧТЗ» признала необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КОЛОР ЧТЗ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные Энергетические Сети Урала нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные Энергетические Сети Урала, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*