

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-33/2020

27 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Дельта Плюс» (г.Владимир) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» (извещение № 0128200000119009684) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области Шумова С.О. (доверенность от 20.08.2019 № 82), заказчика – ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» заявителя – ООО «Дельта Плюс»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-33/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Дельта Плюс» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» (извещение № 0128200000119009684).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Дельта Плюс» по следующим основаниям: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или предоставление /установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование: Приложение № 1 к информационной карте электронного аукциона, пункт 13.2 Инструкции участникам закупок, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника непредставление информации (по позиции 8,9,10 не указаны конкретные показатели товара (Рентгенопрозрачность), предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Между тем, по вышеуказанным позициям в аукционной документации указано следующее: «Это трубка с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fg и кончиками различных конфигураций (например, кончик может быть прямым, изогнутым, оливообразным)» - данное предложение в описании товара не предоставляет информацию о характеристиках товара, а информирует о форме выпуска катетера мочеточникового как трубки с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fg. Это не характеристика рентгенопрозрачности (у катетеров её нет ни по одному нормативу), а информация о размерах выпускаемых катетеров в Fg.

Исходя из требований предоставления конкретной информации и требований использования общепринятых обозначений согласно нормативным актам ООО «Дельта Плюс» представил полную, достоверную, конкретную информацию о товаре.

Представление информации отличной от текста технического задания по данной части будет предоставление недостоверной и необъективной информации о выпускаемых товарах по диаметру (размерах).

В силу изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку вышеуказанного электронного аукциона, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в указанном электронном аукционе от 16.01.2020, допустить заявку ООО «Дельта Плюс» к участию в электронном аукционе.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участника электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарный знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 аукционной документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2020 № 0128200000119009684 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 15.01.2020 года было подано 6 заявок от участников с идентификационными номерами 1,2,3,4,5,6.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000119009684 и приняла решение о несоответствии заявок участников с идентификационными номерами 2,3,5,6 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2020 № 0128200000119009684 отказано в допуске участнику ООО «Дельта Плюс» (номер заявки 3) в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или предоставление /установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование: Приложение № 1 к информационной карте электронного аукциона, пункт 13.2 Инструкции участникам закупок, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника непредставление информации (по позиции 8,9,10 не указаны конкретные показатели товара (Рентгенопрозрачность), предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По существу жалобы уполномоченный орган поясняет, что в Приложении № 1 к информационной карте по позициям 8,9,10 «Катетер мочеточниковый 32.50.13.190-00006891» установлены в числе прочих следующие показатели к техническим, качественным, функциональным характеристикам поставляемого товара – «Это трубка с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fg и кончиками различных конфигураций (например, кончик может быть прямым, изогнутым, оливообразным)».

В заявке ООО «Дельта Плюс» (номер заявки 3) по данным позициям указано следующее: «Это трубка с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fg и кончиками различных конфигураций (например, кончик прямым/изогнутым/оливообразный)».

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе. Таким образом, значение показателя «Рентгенопрозрачность» по позициям 8,9,10 должна указываться участниками закупки конкретно.

Таким образом, ООО «Дельта Плюс» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями аукционной документации.

Уполномоченный орган Владимирской области отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в электронном аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «Дельта Плюс» необоснованной в полном объеме.

Представитель заказчика по существу дела пояснил следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от 27.12.2019) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога на основании пункта 4 в соответствии с подпунктами «б»-«г», и «е»-«з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом заказчик при осуществлении закупки обязан использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: наименование товара, работы, услуги; единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Описание данных позиций 8,9,10 произведено на основании каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, описание объекта закупки ««Это трубка с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fr и кончиками различных конфигураций (например, кончик может быть прямым, изогнутым, оливообразным)» означает то, что катетер должен обладать рентгенопрозрачностью, иметь диаметр от 3 до 12 Fr и кончики различных конфигураций.

В соответствии со шкалой Шаррьера катетеру диаметром 2 мм соответствует 6 Fr (Френч) (пункт 8 технического задания аукционной документации). Катетеру диаметром 1.33 мм соответствует 4 Fr (Френч) (пункт 9 технического задания аукционной документации). Катетеру диаметром 1,66 мм соответствует 5 Fr (Френч) (пункт 10 технического задания аукционной документации).

На основании изложенного, заказчик полагает, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанного электронного аукциона со стороны заказчика не допущено, и жалоба ООО «Дельта Плюс» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участника электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарный знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона на поставку расходного материала для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» по позициям 8,9,10 «Катетер мочеточниковый 32.50.13.190-00006891» установлены в числе прочих следующие показатели к техническим, качественным, функциональным характеристикам поставляемого товара – «Это трубка с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fr и кончиками различных конфигураций (например, кончик может быть прямым, изогнутым, оливообразным)».

В заявке ООО «Дельта Плюс» (номер заявки 3) по данным позициям указано следующее: «Это трубка с рентгенопрозрачностью от 3 до 12 Fr и кончиками различных конфигураций (например, кончик прямой/изогнутый/оливообразный)», то есть не указан конкретный показатель поставляемого товара.

Таким образом, аукционная комиссия действия в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «Дельта Плюс».

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила, что при описании объекта закупки по спорным позициям заказчик правомерно руководствовался требованиями Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от 27.12.2019) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В силу изложенного, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дельта Плюс» (г.Владимир) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала для нужд ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 3» (извещение № 0128200000119009684) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.