

Веревка
Фирма рассматривается
Исчерпан в
открытых конкурсах
и реализация
Витюк

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
СУЛЕЙМАНОВ АХМАД РАХМАТУЛЛАЕВИЧ**

ИНН 301700609207 ОГРНИП/ 309301702700078
г. Астрахань, ул. Вавилова/ ул. Баталова, д. 4/26,
тел.: 8 (964) 454-64-90

г. Астрахань

На рассмотрение

14 октября 2022 г.

не 29.10.2022

В УФАС по Астраханской области

Адрес: 414000, г.Астрахань, ул. Шаумяна, 47

не 19.30

18 ОКТ 2022 ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, Сулейманов А.Р. являюсь индивидуальным предпринимателем по оказанию услуг населению в области пассажирских перевозок по Астраханской области, в связи с чем имею заинтересованность участия в открытых конкурсах на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, которые проводит Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области.

12.07.2022 года на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области было размещено извещение о проведении открытого конкурс на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области.

12.07.2022 года на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области была размещена конкурсная документация о проведении открытого конкурса на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области №5 от 12.07.2022 г., утвержденная распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 г. №0108-Р.

02.08.2022 года на сайте было размещено внесение изменений в конкурсную документацию.

29.08.2022 года было вынесено решение №30/10/18.1-967/2022 по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, по которому комиссия решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя С. на действия Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области и его конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам

1
9101
17. 10. 2022 15:38

регулярных перевозок на территории Астраханской области, обоснованной в части отсутствия в конкурсной документации сведения о сроке, месте и порядке ее предоставления, а также в части неправомерного указания в приложении №2 конкурсной документации сведений, несоответствующих требованиям законодательства.

В остальной части жалобу признать необоснованной.

2. Признать Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области нарушившим ч.2 ст.22 и п.4.1 и п.4.2 ст.24 и Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при проведении конкурсного право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области.

3. Выдать Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов в срок до 20.09.2022, а именно:

- конкурсной комиссии Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области отменить протоколы составленные при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, объявленного Распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 №0108-р;

- министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области разместить на своем официальном сайте информацию об отмене протоколов, составленных при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области;

- министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области вернуть участникам закупки заявки, поданные на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области;

- министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области внести изменения в конкурсную документацию открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области в соответствии с решением Астраханского УФАС России №030/10/18.1-967/2022;

- министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе на

право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области;

- министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области разместить информацию о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области на своем официальном сайте РФ;

- министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении настоящего предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Во исполнение данного решения Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области были исполнены требования указанные в решении №30/10/18.1-967/2022 от 09.08.2022 г. по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, но только в части.

19.09.2022 года на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области была размещена информация о проведении конкурса, в рамках распоряжения министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области, о внесении изменений в конкурсную документацию от 02.08.2022г.

22.09.2022 года и 04.10.2022 года в нее были внесены изменения.

Считаю, что действия Организаторов открытого конкурса, препятствуют потенциальным участникам открытого конкурса принять в нем участие из-за неопределенности положений конкурсной документации, а данную документацию незаконной в том, что именно действиями организаторов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области нарушен порядок организации и проведения конкурса.

Данная документация не соответствует действующему законодательству Российской Федерации и имеет существенные нарушения прав потенциальных участников (Перевозчиков) и законодательства в области конкуренции:

1. Согласно норм пункта 5 статьи 24 Федерального закона 220-ФЗ: «Каждой заявке на участие в открытом конкурсе присваивается порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки. Заявке на участие в конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер». В соответствии с нормами пункта 6 статьи 24 Федерального закона 220-ФЗ: «В случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4

части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи. Пункт 9 данной статьи четко определяет порядковую нумерацию победителя: «В случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер».

Только вот в конкурсной документации, почему то своя интерпретация норм вышеуказанной статьи 24 «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе», а именно в пункте 8.4. конкурсной документации указано, что: «В случае, если победитель конкурса уклоняется от получения свидетельств и карт маршрута, победителем конкурса признается участник конкурса, **заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер и который не стал победителем**, либо участник конкурса, которому присвоен второй номер». Тоже непонятное определение указано и в пункте 8.5. конкурсной документации: «В случае, если победитель конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в конкурсе, право на получение свидетельств по данным маршрутам предоставляется участнику конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер и который не стал победителем, либо участник конкурса, заявке которого присвоен второй номер». Что значит первый номер, который не стал победителем? В действующем законодательстве нет такого определения.

2. В конкурсной документации не указана цель проведения конкурса.

3. Также в конкурсной документации не указано, с какого дня обязан победитель конкурса приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту. Данное неопределенное понимание приводит к общему неопределенному пониманию – ПОДСЧЕТА ПРИБЫЛИ И РАСХОДОВ. Я предприниматель, и должен, как и любая коммерческая организация, четко просчитать затраты, сумму возможной прибыли или убытков. А отсутствие четких сроков, приводит к дезориентации просчета рисков моих финансов.

4. Считаю, что в действиях Организатора конкурса имеются признаки нарушения ст.15 и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» - в связи с необоснованным препятствованием осуществлению деятельности путём установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, нарушающего запрет принимать органами

государственной власти субъекта РФ акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также в связи с опубликованием информации о проводимых торгах, которая может привести к ограничению конкуренции путем ограничения доступа к участию в торгах, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями. Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации установлен запрет на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Маршрут регулярных перевозок - это предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке. Следовательно, каждый из маршрутов является самостоятельным объектом правового регулирования.

Создание преимущественных условий тому или иному участнику торгов посредством предъявления к остальным участникам отбора излишних требований является недопустимым.

Т.е. укрупнение лотов в конкурсной документации может привести к сокращению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность

принять участие в конкурсе, что является в соответствии с пунктом 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» признаком ограничения конкуренции. Также сформированные таким образом лоты необоснованно ставят в преимущественное положение отдельных хозяйствующих субъектов, что является нарушением части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Действиями организатора торгов по укрупнению лотов может привести к ограничению конкуренции, поскольку при укрупнении лота увеличивается количество требуемых транспортных средств, что лишает потенциальных перевозчиков – участников отбора, имеющих ограниченное количество транспортных средств, бороться на равных условиях с крупными автопредприятиями.

5. Считаю также существенным нарушением то, что критерием получения дополнительных баллов будет являться наличие низкопольных транспортных средств. Т.е. существенное количество баллов смогут набрать претенденты, заявившие большее количество низкопольных транспортных средств. Например, наличие в заключенных с победителями торгов договоров требования/обязанности об использовании в своей деятельности низкопольных транспортных средств, оценка в зависимости от наличия (и их количества) которых имела существенное значение при подсчете баллов, не способствует достижению целей организации транспортного обслуживания населения и не направлено на повышение безопасности дорожного движения, улучшения качества (комфортности) обслуживания пассажиров (в частности, с ограниченными возможностями) и оказываемых частными перевозчиками услуг по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, например таких участках как Кряжевое или на тех участках, где практически отсутствует дорожное покрытие. Низкопольный транспорт не предназначен для городских перевозок, а ни как для межмуниципальных.

6. Не понятно ни для меня, ни для других перевозчиков, из каких критериев формировались лоты и почему к одним маршрутам прибавляют дополнительную нагрузку нерентабельные маршруты. Не нашло подтверждение ни одного документального обоснования необходимости включения ряда маршрутов в одну группу (лот), что не позволяет сделать вывод о правильности формирования лотов, т.е. не исключается возможность включения нерентабельных маршрутов в большее количество лотов.

Чем аргументированы внесения изменений в лоты и их первоначальное формирование? Где технологическая и функциональная связь транспортных маршрутов, находящихся в разных районах? Где материалы анализа пассажиропотока, проведенного в целях определения потребности населения в пассажирских перевозках, рентабельность/нерентабельность маршрутов, обеспечения безопасности дорожного движения с учетом состояния дорог?

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства РФ прошу:

1. повести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства РФ и норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части организации и проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 12.07.2022 г., утвержденными распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 г. №0108-Р, с изменениями от 02.08.2022 г., 19.09.2022 г., 22.09.2022 г., 04.10.2022 г.

2. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 12.07.2022 г., утвержденного распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 г. №0108-Р, с изменениями от 02.08.2022 г., 19.09.2022 г., 22.09.2022 г., 04.10.2022 г., до рассмотрения дела по существу.

Индивидуальный предприниматель



Р.А. Сулейманов