

**Руководителю УФАС России**

**Адрес: 450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95**

**Телефон/факс: Канцелярия: 8 (499) 755 23 23 (доб.  
002-116) каб. № 536 (этаж 5)**

**E-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)**

**от Общества с ограниченной ответственностью  
«ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП  
7603063596, ОГРН 1167627051360**

**Номер контактного телефона: 8-910-665-7841**

**Адрес электронной почты: [severianin-  
vvs@yandex.ru](mailto:severianin-vvs@yandex.ru)**

### **ЖАЛОБА**

**на действия / бездействия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц»**

#### **Заказчик:**

Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАШКИРАВТОДОР"

ИНН 0274144861

КПП 027401001

ОГРН 1100280001216

Место нахождения 450078, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, РЕСПУБЛИКА  
БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА КИРОВА, дом 128

Почтовый адрес 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А"

Электронная почта [zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)

Телефон 8 347 2625100, 8 347 2625113

**Наименование участника размещения заказа (Заявителя):** Общество с ограниченной  
ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП 7603063596, ОГРН  
1167627051360

Место нахождения: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв.  
18

Почтовый адрес: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв. 18

Номер контактного телефона: 8-910-665-7841

Адрес электронной почты: [severianin-vvs@yandex.ru](mailto:severianin-vvs@yandex.ru)

#### **Указание на размещаемый заказ:**

Реестровый номер извещения: 32009122367

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого  
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Запрос предложений на право заключения договора поставки адгезионной  
добавки к битуму и эмульгатора для производства битумных эмульсий для пужд АО  
«Башкиравтодор».

Дата размещения текущей редакции извещения: 12.05.2020 (МСК)

**Дата и время окончания подачи заявок**

**(по местному времени заказчика) 20.05.2020 в 15:00 (МСК)**

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА  
ТОРГОВ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<http://www.sberbank-ast.ru>

#### Указание на обжалуемые действия/бездействия заказчика:

Заказчиком в Документации по проведению Запроса предложений установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не позволяющие указать предлагаемые характеристики товара однозначно и без двусмысленных толкований (разночтений), как этого требует сам Заказчик в п. 4 Информационной карты - Требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений в электронной форме. Инструкция по заполнению заявки на участие в запросе предложений в электронной форме имеет запутанный характер.

1. Так, согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе предложений в электронной форме (далее Инструкция), *«Участники закупки, при предоставлении конкретных показателей используемого при выполнении работ товара, соответствующих значениям, установленным документацией об запросе предложений в электронной форме, должны учитывать, что максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться установлены заказчиком в столбце «Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться» следующим образом:»*

Однако в Документации заказчика отсутствует столбец «Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться», а есть столбец «Технические характеристики показателя». Мы, как участники закупки, не можем определить, на значения показателей какого именно столбца распространяются требования Инструкции под пунктами 1-4? Является ли это ошибкой или заказчик умышленно вводит в заблуждение Заказчиков, несмотря на наш Запрос?!

2. Схожа ситуация и с требованиями п.3 Инструкции:

*«Значения показателей, которые должны быть представлены в виде конкретного диапазона, обозначаются следующим образом: в столбце «Наименование показателя» указано «... в диапазоне конкретных значений», а значение в столбце «Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться» словами «не менее и не более», «не ниже и не выше», «свыше и до», «от и до» и другими обозначениями по своему смыслу аналогичными указанным.»*

Так, в требованиях к адгезионной добавке к битуму, Заказчиком указано:

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
Дозировка, %, в пределах диапазона	0,2* - 0,4**%

Согласно вышеуказанного пункта Инструкции, чтобы понять диапазонный показатель или нет необходимо соблюдение двух условий:

1. В столбце «Наименование показателя» должно быть указано «... в диапазоне конкретных значений»

2. Значение в столбце «Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться» словами «не менее и не более», «не ниже и

не выше», «свыше и до», «от и до» и другими обозначениями по своему смыслу аналогичными указанным.

Нам, как Участнику, из Документации не понятно, считает ли Заказчик показатель «0,2\* - 0,4\*%» по своему смыслу аналогичным словам «не менее и не более», «не ниже и не выше», «свыше и до», «от и до»?

Более того, Заказчик вместо показателя со словами «... в диапазоне конкретных значений» вводит показатель со словами «в пределах диапазона», что автоматически, согласно запутанной Инструкции заказчика, переводит показатель в разряд «не диапазонных». Это противоречит логической сущности понятия «Дозировка», которая у всех производителей адгезионных добавок имеет диапазонные характеристики, так как зависит от многих факторов, в т.ч. от качества битума, вида каменного материала, технологии производства асфальтобетона и т.д.

Нужно отметить, что в данном случае имеется противоречие между п.3 и п.1 Инструкции. Так, п.1 установлено, что «Значения показателей и диапазоны, указанные в столбце «Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться» без сопровождения терминов, слов являются неизменными показателями, участник закупки должен указать такие показатели без изменений», а согласно п.3 Инструкции Участник должен указать диапазонный показатель только при соблюдении двух вышеуказанных условий.

Также, некорректно и запутанно указан показатель дозировки и в требованиях к эмульгатору для производства битумных эмульсий

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
Эффективная дозировка при производстве эмульсий по ГОСТ Р 52128-2003	
для ЭБК-1	0,18*-0,3*
для ЭБК-2	0,3*-0,45*
для ЭБК-3	0,8*-1,5*

Что не позволяет предоставить фактические диапазонные значения участникам закупки.

3. В Техническом задании, в требованиях к эмульгатору для производства битумных эмульсий, присутствует наименование показателя - «рН водной фазы, в пределах диапазона\*» с сноской, что «\* - указываются значение показателей, включая крайние».

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
рН водной фазы, в пределах диапазона*	1,8-2,2*

Таким образом, знаком «\*» не может определяться требование к наименованию показателя, а только к его значению. Это вводит участников в заблуждение в вопросе указания значения показателей включаются ли крайние или нет, т.е. значение «1,8» входит в предел диапазона или нет?!

4. Согласно п.8 Технического задания «Требования к качеству, безопасности Товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Заказчика», в столбце «Наименование показателя» заказчиком установлены наименования показателей с использованием слов «не более», «не должно быть», «должно быть» и прочие словосочетания, относящиеся к техническим характеристикам показателя, что не дает участникам подать свою Заявку с указанием конкретных показателей без изменения наименования самих показателей. Однако наименования показателей товара устанавливаются Заказчиком и изменению не подлежат.

Например, Заказчиком указано:

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
Температура потери текучести, не должно быть	выше минус 5

Согласно требований Инструкции, «В части представления конкретных показателей, используемого при оказании услуг, выполнении работ в предложении участника не допускается указание слов: "должен", "может", "быть", "возможно", "необходимо", "примерно", "около" (а также однокоренных слов), союза: "или", понятий, символов, знаков: "не менее", "не более", "менее", "более", "выше", "ниже", "превышает", "допускается", "от", "до", и их производных, по отношению к характеристикам товаров (материалов), используемых при оказании услуг, исключением являются требования, представленные ниже в инструкции.

и п.2 Инструкции, где указано, что «значения показателей, которые должны быть представлены в виде одного конкретного значения, сопровождаются словами «не менее», «не более», «более», «свыше», «менее», «не выше», «не ниже», «не менее и не более», «более и не более», «не менее и менее», «не менее или не более» и другими обозначениями по своему смыслу аналогичными указанным.

Следуя данным требованиям получаем значение показателя, например «минус 5»

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
Температура потери текучести, не должно быть	минус 5

В следствии неизменности показателя, как основного требования Заказчика к поставляемому товару получаем, что «Температура потери текучести, не должно быть минус 5», что противоречит логическому смыслу.

В нашем Запросе разъяснений (в приложении), направленном Заказчику, мы предложили указать показатель и его требуемые характеристики в следующем виде:

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
Температура потери текучести	не выше минус 5

что позволило бы участникам запроса предложений более однозначно и без двусмысленных толкований представить свои предложения, однако Заказчик все оставил без изменений.

5. Заказчиком в требованиях к эмульгатору для производства битумных эмульсий указано:

Наименование показателя	Технические характеристики показателя
Динамическая вязкость при 20 <sup>0</sup> С, сП, диапазон не должен быть	> 100-300

В Инструкции заказчика не указано, каким образом участнику заполнять технические характеристики в данном случае, когда знак > (а также <, ≥, ≤) стоит перед диапазонным значением. Распространяется ли он на весь диапазон или только на его крайнее значение, перед которым он стоит?! Вместе с требованием в наименовании показателя «диапазон не должен быть» предоставить техническую характеристику показателя товара вообще не представляется логически возможным.

6. Заказчиком в п.6 Инструкции указано, что «Все характеристики объекта закупки, указанные в описании объекта закупки (техническом задании) документации об запросе предложений в

электронной форме, обязательны для предоставления в общей части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме в соответствии с вышеуказанными требованиями».

Однако, не указано какие конкретно «характеристики объекта закупки» обязательны для представления, кроме указанных в таблицах «Требования к адгезионной добавке» и «Требования к эмульгатору для производства битумных эмульсий»? Разве «Условия приемки товара», указанные в Техническом задании заказчика, являются характеристикой объекта закупки? Критерии оценки? Условия оплаты?!

На основании изложенного, считаем, что действия Заказчика, не установившего надлежащую Инструкцию в Документации по заполнению заявки на участие в Запросе предложений нарушают пункт 2 и пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятым заказчиком положением о закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Это правило соотносится с требованием ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) о недопустимости при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, действия Заказчика ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Заказчика в части установления требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, включения в состав документации Инструкции не позволяющие указать предлагаемые характеристики товара однозначно и без двусмысленных толкований (разночтений);
2. Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе;
3. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.

#### **Приложение:**

1. Копия Приказа о вступлении в должность руководителя № 1 от 18.01.2016;
2. Копия Решения о продлении полномочий № 2 от 10.01.2019 г.
3. Запрос разъяснений

Генеральный директор  
ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС»

М.П.