

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 10210-ИП/20
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.03.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> от 19.03.2020 № 10210-ИП/20 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Коломенского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Коломенского городского округа Московской области в отсутствие Заявителя и Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с постановлением Администрации Коломенского городского округа Московской области от 13.01.2020 № 46 «О проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Коломенского городского округа» (далее – Постановление от 13.01.2020 № 46) объявлен открытый аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Коломенского городского округа Московской области (далее – Аукцион).

Аукцион проводился в соответствии с Положением о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Коломенского городского округа, утвержденным постановлением Администрации Коломенского городского округа Московской области от 20.02.2018 № 316 (далее – Положение, Постановление от 20.02.2018 № 316).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов 23.03.2020

направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу Заявителя:

Организатором торгов было отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе по лотам №№ 2, 6, 7, 26, 29, 36, 38, 43, 44 в связи с отсутствием видов деятельности, указанных в данных лотах, в выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП): сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД). При этом, в аукционной документации специализации нестационарных торговых объектов указаны не в соответствии с ОКВЭД, а с общими понятиями «рыба», «мясная гастрономия», «печатная продукция» и т.д. По мнению заявителя, указанные в его выписке из ЕГРИП коды ОКВЭД соответствуют специализации лотов, на которые им были поданы заявки.

Согласно позиции Организатора торгов:

В аукционной документации содержится указание на специализацию нестационарного торгового объекта в соответствии с утвержденной схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Коломенского городского округа Московской области. При рассмотрении заявок Комиссией по организации и проведению Аукциона, с целью соблюдения специализации нестационарного торгового объекта, в том числе сопоставляются виды экономической деятельности лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, содержащихся в выписке из ЕГРЮЛ/ЕГРИП со специализацией нестационарного торгового объекта, планируемого к размещению. Заявителем было подано 11 заявок, по 2-м из которых он был допущен к участию в Аукционе. По лотам №№ 2, 6, 7, 26, 29, 36, 38, 43, 44 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с отсутствием в выписке из ЕГРИП видов экономической деятельности, необходимых для осуществления торговли в соответствии со специализацией нестационарных торговых объектов.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 9.3. Положения заявка должна содержать:

1) обязательство заявителя в случае признания его победителем аукциона подписать и передать организатору аукциона договор в установленные Извещением об открытом аукционе сроки;

2) обязательство заявителя в случае признания его единственным участником аукциона заключить договор по начальной (минимальной) цене договора (цене лота);

3) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку: для юридического лица - наименование, адрес, номер контактного телефона (при

наличии), адрес электронной почты (при наличии), основной государственный регистрационный номер юридического лица (далее - ОГРН), индивидуальный номер налогоплательщика (далее - ИНН); для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество, паспортные данные, номер контактного телефона (при наличии), адрес электронной почты (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (далее - ОГРНИП), ИНН; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности) (далее - руководитель); в случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, оформленную в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. Доверенность от имени индивидуального предпринимателя должна быть оформлена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц); решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка являются крупной сделкой; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (или нотариально заверенная копия такой выписки) - для юридических лиц, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или нотариально заверенная копия такой выписки) - для индивидуальных предпринимателей, выданная не позднее чем за 6 месяцев до даты начала приема Заявок; декларация о принадлежности заявителя к субъектам малого или среднего предпринимательства (в случае, если аукцион проводится среди указанных субъектов); платежный документ (или надлежащим образом заверенная копия документа), подтверждающий внесение заявителем задатка в обеспечение заявки. В случае перечисления денежных средств не заявителем такие денежные средства задатком не считаются и возвращаются таким лицам как ошибочно перечисленные; сведения (реквизиты) заявителя для возвращения перечисленного задатка в случаях, когда организатор аукциона обязан его вернуть заявителю.

В соответствии с протоколом № 1 от 12.03.2020 о рассмотрении заявок

на участие в Аукционе, по результатам рассмотрения заявок Комиссией по проведению Аукциона приняты следующие решения:

1. По лотам №№ 2, 6, 7, 26, 29, 36, 38, 43, 44 отказать ИП <...> в допуске к участию в Аукционе в связи с отсутствием видов деятельности, указанных в данных лотах, в выписке из ЕГРИП сведения о видах экономической деятельности по ОКВЭД.

2. По лотам № 23 и № 35 допустить ИП <...> к участию в Аукционе.

Основания, при которых заявитель не допускается к участию в Аукционе, определены разделом 5 Положения.

Так, в соответствии с пунктом 5.1. Положения при рассмотрении заявок аукционной комиссией заявитель не допускается к участию в аукционе в случаях:

1) непредставления сведений и документов, определенных пунктом 9.3 указанного Положения, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) непоступления на расчетный счет организатора аукциона задатка в установленный в Извещении об аукционе срок;

3) несоответствия заявки требованиям, установленным в Извещении об аукционе.

Согласно пункту 5.2. Положения отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 5.1 Положения, не допускается.

Вместе с тем, в нарушение пункта 5.2 Положения, Организатором торгов принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе.

Основания отказа, указанные Организатором торгов в протоколе № 1 от 12.03.2020 по результатам рассмотрения заявок ИП <...> по лотам №№ 2, 6, 7, 26, 29, 36, 38, 43, 44, пунктом 5.1 Положения не предусмотрены.

Таким образом, Организатором торгов нарушены требования, предусмотренные пунктами 5.1. и 5.2 Положения.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 10210-ИП/20 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы должностному лицу Московского областного

УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.