



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (319) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

ООО «Снабженец-2»
ул. Академика Королева, д. 13, строение 1,
эт. 8, ком. 801, оф. 89, г. Москва, 129515

АО «Норильско-Таймырская
энергетическая компания»
ул. Ветеранов 19, г. Норильск,
Красноярский край, 663305

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 024/07/3-367/2023

28 февраля 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Дударева М.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Снабженец-2» на действия организатора закупки – АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора возмездного оказания услуг по производству видеороликов для АО «НТЭК», лот 12/23 (извещение № 32312103474) (далее – закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 15.02.2023 поступила жалоба ООО «Снабженец-2» на действия организатора закупки, выразившиеся в проведении закупки с нарушениями законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки было направлено уведомление о поступлении жалобы.

До начала заседания Комиссии Красноярского УФАС России от ООО «Снабженец-2» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы посредством видеоконференции. Красноярским УФАС России организовано рассмотрение жалобы путем ВКС, о чем податель жалобы, организатор закупки уведомлены письмом от 20.02.2023 № МД/2861/23.

Также от подателя жалобы до начала рассмотрения жалобы по существу поступило ходатайство о переносе даты заседания или принятия решения в отсутствие представителя общества.

Комиссией Красноярского УФАС России принято решение о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя подателя жалобы, в связи с обеспечением рассмотрения жалобы в режиме ВКС.



2023-3645

Рассмотрение жалобы состоялось с участием представителя организатора закупки Королевой Т.А. (доверенность).

Из довода жалобы следует, что заявитель оспаривает положения пункта 4.2.1 проекта договора в составе закупочной документации, согласно которым исполнитель вправе привлекать к исполнению договора третьих лиц только с письменного согласия заказчика, ответственность за исполнение обязанностей исполнителя по договору третьими лицами несет исполнитель. Также закупочная документация не содержит критериев согласования привлекаемых третьих лиц (соисполнителей).

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ обязывает организатора закупки установить в закупочной документации требования к участникам закупки, а также требования к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в закупке.

Пункт 7.3.6.1 Положения о закупках требует указания в закупочной документации, в том числе, перечень документов, представляемых участником закупки и субподрядчиками, в случае предоставления закупочной документацией возможности их привлечения.

В части 4 информационной карты закупочной документации установлен перечень обязательных требований к участникам закупки, в том числе, требования к соисполнителям в случае привлечения таких участником закупки.

Поскольку закупочная документация позволяет привлечь к участию в закупке субподрядчиков, а Закон № 223-ФЗ не запрещает требовать от участника закупки сведения о привлекаемых субподрядных организациях, с учетом того, что Положение о закупках прямо предусматривает такую возможность, требования закупочной документации в части предоставления информации и документов о привлекаемых субподрядных организациях, которые установлены и для участника закупки, не противоречит Положению о закупках.

На основании пункта 4.2.1 проекта договора закупочной документации исполнитель вправе привлекать по согласованию с заказчиком третьих лиц для исполнения обязательств по настоящему договору. Ответственность за исполнение обязанностей исполнителя по договору третьими лицами несет исполнитель.

Представитель организатора закупки пояснил, что участник закупки вправе не привлекать субподрядные организации и правомочен оказать услуги своими силами, но в случае привлечения

третьих лиц, такие лица должны соответствовать критериям отбора, установленным к участникам закупки в закупочной документации.

Исходя из объекта закупки, предметом договора является возмездное оказание услуг.

Согласно статье 780 Гражданского Кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Поскольку из правовой природы договора возмездного оказания услуг следует, что услуга должна быть оказана самим исполнителем, в случае привлечения таким исполнителем третьего лица для исполнения своих обязательств, к такому лицу в равной степени должны быть предъявлены требования, которые установлены заказчиком для исполнителя услуги.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу, что пункт 4.2.1 проекта договора закупочной документации не противоречит нормам гражданского законодательства, а также требованиям Закона № 223-ФЗ.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Снабженец-2» на действия организатора закупки – АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора возмездного оказания услуг по производству видеороликов для АО «НТЭК», лот 12/23 (извещение № 32312103474) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

Я.Ю. Бычкова

Т.Э. Жукова

Исп. Жукова Т.Э.
тел.8(391) 211-26-00