

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.5-372/2020**

14 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 14.05.2020г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Группа Финансы» на действие комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (№ закупки 0300700000720000001) в присутствии представителя заказчика - Открытого акционерного общества «Владимирский завод «Электроприбор»: Комаровой Н. А. (доверенность от 13.05.2020г. № 85-43).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил, однако, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

13.05.2020г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 14.05.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/54.5-372/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

06 мая 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа Финансы» (далее – заявитель, общество) на действие комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Владимирский завод «Электроприбор» за 2020 год (№ закупки 0300700000720000001).

В жалобе ООО «Группа Финансы» указано следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.04.2020, размещенного на сайте <http://ww.zakupki.gov.ru> 29.04.2020 года 17:28 (МСК) заявка ООО «Группа Финансы» была отклонена по следующим основаниям: заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Участник закупки представил документы не соответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией и 44-ФЗ. В нарушение ч.6 ст.54.4 № 44-ФЗ поданные документы подписаны лицом, не имеющим полномочия на их представления (срок действия доверенности до 31.12.2019 года); отсутствует информация учредителей и генерального директора. Непредставление документов и информации, предусмотренных п. 1 — 3, 7 ч. 6 ст. 54.4 44-ФЗ, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией

ООО «Группа Финансы» считает, что их заявка была отклонена незаконно.

Конкурсная комиссия заказчика, при рассмотрении заявки на участие в открытом конкурсе, неправомочно приняла решение об отклонении заявки Общества с ограниченной ответственностью «Группа Финансы». Так как дата выдачи доверенности фигурирует: «Двадцать пятое марта две тысячи двадцатого года» и вся документация также заверена электронно-цифровой подписью Генерального директора Звездина Андрея Леонидовича. Информация о полномочиях Звездина А.Л. подтверждена приложенными к заявке протоколом о назначении Генерального директора и приказом о вступлении в должность. Информация об учредителях (и их ИНН) и сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, представлена на электронной площадке РТС-тендер, а также в Выписке из ЕГРЮЛ, приложенной к заявке.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности жалобы и пояснил следующее.

Участником закупки ООО «Группа Финансы» в единой информационной системе предоставленные информация и документы размещены в файлах формата pdf.

При скачивании и открытии файлов в формате pdf, направленных оператором электронной площадки заказчику к дате рассмотрения и оценки вторых частей заявок, участником закупки - ООО «Группа Финансы» на бумажном носителе предоставлены документы и информация, в том числе информация об участнике закупки, декларация о соответствии участника закупки обязательным требованиям, сведения об аудите и др., подписанные представителем участника закупки Лобеевой С. А. Представитель Общества действовала на основании доверенности от 25.03.2020г. без номера.

Как следует из приложений к документам доверенности, специалисту по тендерной работе Общества Лобеевой С.А, предоставлено право представлять интересы Общества при проведении электронного конкурса. Представитель наделен правом представлять заказчику, конкурсной комиссии необходимые документы, подписывать и получать все необходимые документы, включая заявку на участие в конкурсе, удостоверять верность копий предоставляемых документов.

Вместе с тем срок действия выданной доверенности определен до 31 декабря 2019 года. В связи с чем, представитель участника закупки не имел права на подписание и предоставление вышеуказанных документов заказчику закупки.

Давать оценку представленной доверенности на предмет наличия или отсутствия в ней имеющейся ошибки конкурсная комиссия не вправе.

Кроме того, заявитель в жалобе утверждает о том, что вся документация по конкурсу заверена электронной цифровой подписью генерального директора Общества Звездина А.Л.

На момент получения заказчиком от оператора электронной площадки информации и документов от ООО «Группа Финансы» сведений о том, что передаваемые документы подписаны электронной подписью генерального директора участника закупки, не содержалось

Изучив представленное на заседание комиссии графическое изображение информации и документов, комиссией установлено, что имеющиеся информация и документы не подписаны ЭЦП генерального директора ООО «Группа Финансы». (При рассмотрении иных заявок участников закупки непосредственно на документах, размещенных в формате pdf, содержалась информация о подписании их электронной цифровой подписью единоличного исполнительного органа).

В данном случае представитель участника закупки, подписавшая документы, не имела полномочий на размещение этих документов на электронной площадке ввиду отсутствия своей ЭЦП. А единоличный исполнительный орган участника закупки подлежащие размещению документы в требуемом формате pdf не подписывал, а лишь подтвердил возможность размещения указанных файлов в ЕИС.

Кроме того, сведения об ИНН учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, в силу императивного требования п.1 ч.6 ст.54.4 Закона о контрактной системе должны быть представлены именно в составе второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, при этом требования о предоставлении выписки из ЕГРЮЛ данная норма не содержит. В этой связи, несмотря на то, что спорная информация имелась в выписке из ЕГРЮЛ, была размещена на электронной площадке, она содержалась в документе, не входящем в состав второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Заявка Общества как не соответствующая п.1 ч.6 ст.54.4 в силу п.1 ч.4 ст.54.7 Закона о контрактной системе не могла быть признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией об открытом конкурсе в электронной форме.

При этом следует учитывать, что положения части 6 статьи 54.4 не являются диспозитивными и не могут толковаться конкурсной комиссией как позволяющие восполнение фактически непредставленных участником закупки в составе заявки сведений из иных источников.

Аналогичным образом и наличие приложенной к документам доверенности, содержащей недостоверную информацию, не отражающей реальную действительность, не могло трактоваться конкурсной комиссией как допущенная ошибка в пользу конкретного участника закупки.

Исходя из вышеизложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме №0300700000720000001 со стороны конкурсной комиссии не допущено.

Заслушав мнение представителя заказчика, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.04.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме №0300700000720000001 для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Начальная (максимальная) цена контракта: 400 000.00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.04.2020 заявка ООО «Группа Финансы» была отклонена по следующим основаниям: заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Участник закупки представил документы не соответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией и 44-ФЗ. В нарушение ч.6 ст.54.4 № 44-ФЗ поданные документы подписаны лицом, не имеющим полномочия на их представления (срок действия доверенности до 31.12.2019 года); отсутствует информация учредителей и генерального директора. **Непредставление документов и информации, предусмотренных п. 1 — 3, 7 ч. 6 ст. 54.4 44-ФЗ, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией.**

В соответствии с частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать: предусмотренные статьей 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме (часть 1 статьи 54.3 Закона N 44-ФЗ).

Согласно части 6 статьи 54.4 Закона N 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих

из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно ч. 4 ст. 54.7 Закона о контрактной системе, заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

В составе представленных возражений Заказчик указывал на то, что на момент получения заказчиком от оператора электронной площадки информации и документов от ООО «Группа Финансы» сведений о том, что передаваемые документы подписаны электронной подписью генерального директора участника закупки, не содержалось.

В составе второй части заявки имелись документы, а именно: информация об участнике закупки, декларация о соответствии участника закупки обязательным требованиям, сведения об аудите и др., подписанные представителем участника закупки Лобеевой С. А. Представитель Общества действовала на основании доверенности от 25.03.2020г. без номера. Однако, срок действия выданной доверенности определен до 31 декабря 2019 года. В связи с чем, представитель участника закупки, по мнению заказчика, не имел права на подписание и предоставление вышеуказанных документов заказчику закупки.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии не явился, кроме того, в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих, что заявка ООО «Группа Финансы» отклонена неправомерно, а представленные в составе второй части заявки документы соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией и Закону о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем Комиссии Владимирского УФАС не представляется возможным прийти к выводу об обоснованности жалобы Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа Финансы» на действие комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (№ закупки 0300700000720000001) необоснованной в силу недоказанности.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.