



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

20.02.2021 № 05-6/2-3,4,5,6,7,9,
10,12,13,14,15-9898К
На № _____ от _____

Заказчик:

ООО «ТСАХ»

ул. Волынская, д. 65, г. Тверь, 170041
тел.: +7 (4822) 78-20-88, +7(919)-060-11-92
e-mail: tver@tcax.ru, tcax@mail.ru,
o.zhigunova@tcax.ru

Заявитель:

ИП Горбачева О.О.

ул. Лукина, д. 4, корп. 1, оф. 36, г. Тверь,
170037
тел.: 8 (900) 111-56-42
e-mail: 89001115642@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»

ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делам № 05-6/2-3,4,5,6,7,9,10,12,13,14,15-2021

17 февраля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей

ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – Заказчик): Жигунова О.И. и Кузуб О.В. (по доверенности),

ИП Горбачевой О.О. (далее – Заявитель, Общество): Сморода П.В. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступили жалобы Заявителя, полагающего, что Заказчиком не в полном объеме исполнено предписание Тверского УФАС России от 25.12.2020 по делам № № 05-6/2-110,111,112,113,114,115,116,117,118,119,120,121,122,123,124,148,150,151,152,154, 155,156,157-2020 (далее – Предписание) в связи с чем нарушен порядок организации и

№ 087552

проведения торгов при проведении электронных аукционов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Московского района городского округа город Тверь (ЛОТ №2) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000014) (далее – Аукцион № 1), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Вышневолоцкого городского округа Тверской области. (Лот № 14) (извещение от 05.12.2020 № 2036500000220000049) (далее – Аукцион № 2), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Центрального района городского округа город Тверь (лот.№3) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000016) (далее – Аукцион №3), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Славновского, Михайловского, сельских поселений, пгт. Васильевский Мох, пгт Орша Калининского района Тверской области (лот № 4) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000034) (далее – Аукцион № 4), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского поселения город Бежецк и Бежецкого района Тверской области (ЛОТ №11) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000022) (далее – Аукцион № 5), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Пролетарского района городского округа город Твери. (Лот №1) (извещение 28.11.2020 № 2036500000220000015) (далее – Аукцион № 6), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Бологовского района Тверской области (ЛОТ № 35) (извещение от 01.12.2020 № 2036500000220000045) (далее – Аукцион № 7), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Каблуковского и Аввакумовского сельских поселений Калининского района Тверской области. (лот №9) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000019) (далее – Аукцион № 8), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Никулинского, Бурашевского, Тургиновского, Верхневолжского, Красногорского сельских поселений, поселок Суховерково Калининского района Тверской области. (Лот №8) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000032) (далее – Аукцион № 9), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Торжка и Торжокского района Тверской области (лот 6) (извещение от 30.11.2020 № 2036500000220000033) (далее – Аукцион № 10), на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кулицкого, Черногоубовского, Заволжского, Медновского сельских поселений Калининского района Тверской области. (Лот № 10) (извещение от 28.11.2020 № 2036500000220000020) (далее – Аукцион № 11).

Согласно доводам Заявителя:

1. Заказчиком, в нарушение Предписания:

- не установлены требования ко всем кодам и видам отходов, которые должны быть указаны в лицензии;

- в Аукционной документации установлены излишние требования к транспортировке контейнеров различного объема;

- неправомерное установление в проекте контракта условия об осуществлении фото-видеосъемки для контроля за оказанием услуг, что подразумевает излишние затраты для приобретения фото-видеокамер, что не входит в предмет закупки.

2. Заказчиком неправомерно установлен пункт 11 Постановления Правительства РФ от 03.06.2016 N 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» (далее – Правила № 505) при осуществлении коммерческого учета.

3. Заказчиком неправомерно отменены закупки после внесения изменения в Аукционные документации.

Заказчик с вышеуказанными доводами не согласился представил письменные и устные пояснения.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заказчик проводит Аукционы в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133).

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением о переносе даты и времени рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона, установила следующее.

1. Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком, в нарушение Предписания, не установлены требования ко всем кодам и видам отходов, которые должны быть указаны в лицензии.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчиком в пункте 10.1.3 Аукционной документации установлено условие, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, о представлении копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов IV класса опасности - в отношении видов отходов, указанных в Приложении № 4 к Техническому заданию (Раздел III

Документации), при этом в приложении к лицензии адрес (адреса) мест осуществления деятельности должны быть в границах Тверской области.

В Приложении № 4 к Техническому заданию установлены 2 кода и вида отходов по IV классу опасности:

7 33 100 01 72 - мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный);

7 31 110 01 72 – отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритный), а также перечень кодов и видов отходов, относящихся к V класс опасности.

Заказчик в разъяснениях положений документации об электронном аукционе от 01.02.2021 №РДЗ, указал, что по Приложению № 4 Технического задания в части кодов ФККО

IV класс опасности:

7 33 100 01 72 4 (класс опасности) - мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)

7 31 110 01 72 4 (класс опасности) - отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритный).

Заявитель при рассмотрении жалобы и в письменных пояснениях указал, что наличие указанных 2-х видов отходов 4 класса опасности в приложении к лицензии является достаточным условием согласно требованиям технического задания, для участия в аукционе, то есть отсутствие хотя бы одного из видов будет являться основанием для отказа в допуске к участию, и наличие обоих видов будет являться основанием для допуска к участию.

Закупка производится в отношении данных двух видов отходов 4 класса опасности. Транспортировка иных видов отходов 4 класса опасности, указанных в территориальной схеме, не является предметом настоящей закупки. Это обусловлено потребностью Заказчика. Заказчик планирует заключить договор на транспортирование именно этих двух видов отходов 4 класса опасности. Заказчик не планирует транспортирование иных видов отходов 4 класса опасности в рамках данного проекта договора, данного электронного аукциона.

Таким образом, Заказчиком исполнено предписание в данной части. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Заявитель указывает, что в Аукционной документации установлены излишние требования к транспортировке контейнеров различного объема.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В пункте 3 раздела 5 Технического задания указывается, что Исполнитель обязан организовать транспортирование контейнеров различного объема: 0, 75 м³; 0,8 м³; 0,9 м³; 1,1 м³; 7,8 м³; 8 м³ и модификации (евро захват, боковой захват), а также организацию бесконтейнерного сбора.

По доводу о неправомерном предъявлении требования о транспортировании из контейнеров различного объема Заказчик пояснил, что Транспортирование контейнеров различного объема: 0,75 м³; 0,8 м³; 0,9 м³; 1,1 м³; 7,8 м³; 8 м³ и модификации (евро захват, боковой захват) является хозяйственной деятельностью Заказчика, соответственно потребностью. Кроме того, Заказчиком в Аукционной документации установлены вышеуказанные требования для полной осведомленности потенциальных участников с объемом и способом оказания услуг по Договору.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы является необоснованным.

3. Заявитель в жалобе указал на неправомерное установление в проекте контракта условия об осуществлении фото-видеосъемки для контроля за оказанием услуг, что подразумевает излишние затраты для приобретения фото-видеокамер, что не входит в предмет закупки.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 7.4.3 Проекта договора, Региональный оператор имеет право не принимать услуги по транспортированию ТКО, не подтвержденные документами, отчетами, предусмотренными Договором, в том числе отчетами системы спутниковой навигации по каждому транспортному средству и (или) материалами фотофиксации (при наличии оборудования для фотофиксации), маршрутными журналами.

Исходя из положений Аукционной документации, нет обязанности осуществлять фотофиксацию, Заказчик представил возможность Исполнителю подтвердить оказание услуг любым удобным для Исполнителя способом.

Таким образом, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

4. Заявителем в жалобе указывается, что Заказчиком неправомерно отменены закупки по Аукционам с извещениями от 29.11.2020 № 2036500000220000024, от 29.11.2020 № 2036500000220000029, от 30.11.2020 № 2036500000220000038, от 01.12.2020 № 2036500000220000048, от 05.12.2020 № 2036500000220000050, от 05.12.2020 № 2036500000220000059, от 05.12.2020 № 2036500000220000064, от 05.12.2020 № 2036500000220000067, от 05.12.2020 № 2036500000220000060, от 05.12.2020 2036500000220000052 (далее – Закупки).

Согласно части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

23.01.2020 Заказчиком внесены изменения в Аукционные документации по вышеуказанным закупкам.

25.01.2020 Заказчиком отменены Закупки с учетом установленного законодательством срока.

Таким образом, Заказчиком правомерно отменены Закупки. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

5. Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлен пункт 11 Правил № 505 при осуществлении коммерческого учета для Аукционов, где выбран порядок Коммерческого учета ТКО, исходя из массы ТКО.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том

числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Правил № 1133, документация об аукционе должна содержать применяемый способ коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании.

Правила № 505 устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 7 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил.

Согласно пункту 5 Правил № 505 Коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

- а) расчетным путем исходя из:
нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;
количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;
- б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Согласно пункту 11 Правил № 505, в случае если объект не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы твердых коммунальных отходов осуществляется исходя из средней плотности твердых коммунальных отходов и объема твердых коммунальных отходов, определяемого:

- а) в течение 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) - исходя из установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство;
- б) по истечении 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) или при отсутствии средства измерения - исходя из уменьшенной вдвое установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство.

Согласно пункту 2 раздела 5 Технического задания, объем образования отходов в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Тверской области

(утвержденной Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп): 38068,07 тонн в период фактического оказания услуг.

Заказчиком в пункте 3 раздела 5 Технического задания, указывается, что коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения. При выходе средств измерения из строя коммерческий учет осуществляется в соответствии с пунктом 11 Правил № 505.

Таким образом, Заказчиком порядок коммерческого учета установлен в соответствии с законодательством Российской Федерации. Общие условия осуществления коммерческого учета осуществляется в соответствии с пунктом 5 Правил № 505. В техническом задании пунктом 11 Правил № 505 закреплены исключения из общих условий осуществления коммерческого учета ТКО.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы является необоснованным.

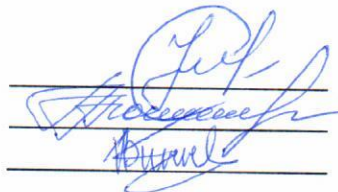
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Горбачевой О.О. необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.