

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЦЕНТР ОЛИМПИЙСКОЙ ПОДГОТОВКИ «АКАДЕМИЯ ХОККЕЯ «СПАРТАКОВЕЦ» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартак» и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 10.11.2019.

18.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908533774 и закупочная документация на оказание клининговых услуг для нужд ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартаковец».

Начальная (максимальная) цена договора 6 600 000,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В силу п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки;

14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 2.4.1. Положения о закупках чтобы определить лучшие условия исполнения договора, заказчик оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по критериям, указанным в документации о закупке.

В п. 2.4.2. Положения о закупках указано, что критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

1) цена;

2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;

3) расходы на эксплуатацию товара;

4) расходы на техническое обслуживание товара;

5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

6) срок, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;

7) деловая репутация участника закупок;

8) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

9) квалификация участника закупки;

10) квалификация работников участника закупки.

В силу п. 2.4.3. Положения о закупках в конкурсной документации Заказчик должен указать не менее двух критериев из предусмотренных п. 2.4.2 настоящего Положения, причем одним из этих критериев должна быть цена. Для каждого критерия оценки в конкурсной документации устанавливается его значимость. Совокупная значимость выбранных критериев должна составлять 100 процентов.

В Части 4. «Критерии и порядок оценки заявок» закупочной документации заказчиком указаны критерии оценки заявок и порядок их применяя, а именно:

4. Для оценки заявок могут использоваться следующие критерии с соответствующими предельными значимостями:

Номер критерия	Критерии оценки заявок (подкритерии)	Значимость критериев в процентах.
1.	Цена договора	55 (Баллов) %
2.	Квалификация участника (Опыт оказания услуг аналогичной деятельности)	45 (Баллов) %

1. Цена договора (значимость критерия V_a 55%);

2. Квалификация участника (значимость критерия V_k 45%)

1. ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «ЦЕНА ДОГОВОРА»:

<...>

2. ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА»

Коэффициент значимости V_k - 45%)

Опыт аналогичной деятельности (Оказание клининговых услуг: исполненные договоры на оказание клининговых услуг на сумму не меньше, чем начально-максимальная цена настоящего конкурса).

BO_i - рейтинг по критерию «опыт оказания услуг» до применения коэффициента значимости;

$$BO_i = \frac{O_i}{O_{max}} * 100$$

O_i – количество исполненных договоров, указанной в заявке i -го участника.

O_{max} – максимальное количество договоров участника, указанной в заявке, из заявок, представленных всеми участниками.

В подтверждение наличия квалификации участник представляет:

- заполненный документ по установленной в настоящей документации форме (форма № 8)
- скан копии договоров и актов выполненных работ.

Комиссия, рассмотрев неценовой критерий «Квалификация участника (Опыт оказания услуг аналогичной деятельности)», установила, что формулировка «Оказание клининговых услуг: исполненные договоры на оказание клининговых услуг на сумму не меньше, чем начально-максимальная цена настоящего конкурса», используемая в рамках рассматриваемого критерия имеет неоднозначное толкование, а именно:

– представители заказчика дали следующую трактовку формулировке «Участники закупки должны предоставить к оценке любое количество договор, но при этом сумма всех предоставленных договор должна быть не меньше чем начальная (максимальная) цена договора»;

– представители участника закупки дали следующую трактовку формулировке «Участнику закупки необходимо предоставить к оценке договоры на оказание клининговых услуг, при этом каждый договор должен быть на сумму не меньше чем начальная (максимальная) цена договора».

Таким образом, формулировка «Оказание клининговых услуг: исполненные договоры на оказание клининговых услуг на сумму не меньше, чем начально-максимальная цена настоящего конкурса» в рамках критерия «Квалификация участника (Опыт оказания услуг аналогичной деятельности)» не позволяет однозначно установить требования к предоставляемым договорам для оценки по критерию, вводит участников закупки в заблуждение.

Действия заказчика, не установившего надлежащий порядок оценки и сопоставления заявок в закупочной документации, нарушает п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и пп. 15 п. 1.8.2. Положения о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Компания «Федора» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартаконец» выявлено нарушение п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартаконец», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 31908533774), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж - _____ 2020г. в ____:____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4502/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

26.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4502/2019 от 26.12.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартаковец», закупочной комиссии в срок до «25» января 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4502/2019 от 26.12.2019г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31908533774, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартаковец» в срок до «30» января 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*