

5

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
Мясницкий проезд, д. 4, ст. 1, г. Москва,
107078
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Техбаза Бизнес Фортуна»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
проезд Русанова, дом 2 строение 1, эт. 2 пом.
I ком. 52, город Москва, 129323

Заказчик (организатор торгов):
Акционерное общество «ВЭБ-лизинг»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Воздвиженка, д. 10, Москва, 125009

Оператор электронной площадки: ЗАО
"Сбербанк - АСТ"
Адрес места нахождения:
ул. Новослободская, д. 24, стр. 2, Москва,
127055
Почтовый адрес: Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9,
Москва, 119435

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

1. **Тип процедуры:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства. Закупка по федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Ф3-223).

- **Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** акционерное общество «Сбербанк-автоматизированная система торгов».

- **Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.sberbank-ast.ru>

- **Номер процедуры:** SBR003-200111060000029.

- **Номер процедуры в ЕИС:** 32009527350.

- **Наименование процедуры:** Оказание услуг по перемещению и хранению транспортных средств Заказчика (г. Москва).

- **НМЦК:** 58 987 650,00 руб.

- **Дата размещения извещения:** 25.09.2020 г.

- **Дата начала срока подачи заявок:** 25.09.2020 (МСК).

- **Дата и время окончания подачи заявок:** 12.10.2020 в 10:00 (МСК).

- **Дата рассмотрения первых частей заявок:** 15.10.2020 (МСК).

- **Дата рассмотрения вторых частей заявок:** 22.10.2020 (МСК).

- **Дата подведения итогов:** 29.10.2020 (МСК).

Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика торгов, конкурсной комиссии которые нарушены:

1. пункт 8 статьи 4 ФЗ-223 - Заказчик установил в извещении и документации конкурса в электронной форме разное наименование объекта закупки;

2. пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ - из общедоступных источников информации можно установить недостоверность сведений, информации и документов, содержащихся во второй части заявки участника с которым будет заключен договор.

3. пункт 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ - в Документации установлен ненадлежащий порядок определения рейтинга заявки участников Конкурса. Расчет рейтинга заявки в итоговом протоколе произведен по другой формуле.

4. ч. 13 ст. 3.2, ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ – протокол дистанционного заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок размещен в ЕИС за пределами установленного законом срока.

5. Пункты 35-38 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» - протоколы, составленные Заказчиком в ходе закупки, в графическом виде не были размещены в ЕИС в установленном порядке.

6. пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ - Заказчик установил для участника закупки с которым принято решение заключить договор, требование о предоставлении информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров, тем самым ограничил количество участников закупки.

1. Заказчик установил в извещении и документации конкурса в электронной форме разное наименование объекта закупки тем самым нарушил пункт 8 статьи 4 ФЗ-223

Пунктом 8 статьи 4 ФЗ-223 определено, что извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной

закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Пунктом 4 извещения о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства определен предмет договора: «Оказание услуг по перемещению и хранению транспортных средств Заказчика (г. Москва)».

Пунктами 3.1 и 3.2. Раздела I конкурсной документации установлено, что «Предметом настоящего конкурса, в отношении каждого лота отдельно, является поставка продукции согласно п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Информационной карты конкурса. Требования Заказчика в отношении продукции, в целях приобретения которой проводится конкурс (описание предмета закупки), изложены в Техническом задании/Технических требованиях (Приложение 2) и Проекте договора (Приложение 3)».

Информационная карта конкурса размещена в разделе II Документации и содержит условия проведения конкурса, является неотъемлемой частью конкурсной документации, уточняет и дополняет положения раздела I конкурсной документации. В пункте 6 Информационной карты указан предмет конкурса - оказание услуг по перемещению и хранению транспортных средств Заказчика (г. Москва).

Приложение 2 «Техническое задание/Технические требования» является отсылочной позицией и адресует участников закупки к Проекту договора (Приложение 3), т.е. Проект договора одновременно является Техническим заданием.

В разделе 1 Проекта договора определен иной предмет договора: «Исполнитель обязуется хранить Имущество Заказчика на Площади хранения (стоянке), а также хранить один комплект ключей от Имущества, и по первому требованию вернуть Заказчику Имущество и /или ключи в сохранности (далее – Услуги). В целях исполнения Договора Исполнитель обязуется с даты заключения Договора обеспечить возможность одновременного нахождения на хранении Имущества Заказчика в количестве 639 единиц, в том числе: легковых автомобилей в количестве 450 единиц; ЛКТ в количестве 56 единиц; грузовых автомобилей в количестве 87 единиц; спецтехники в количестве 16 единиц; оборудования – 30 единиц».

Услуги по перемещению транспортных средств Заказчика уже не являются объектом закупки, что также подтверждается пунктом 4.2 Проекта Договора где указано, что «Размер вознаграждения Исполнителя рассчитывается на основе тарифов для различных категорий Имущества, указанных в Таблице №1 Приложения № 5 к Договору (далее – Тарифы). Тарифы являются фиксированными и не подлежат изменению в течение срока действия Договора. Расходы Исполнителя на перемещение Имущества в рамках настоящего Договора не входят в размер вознаграждения. Такие расходы несет Исполнитель. Исполнитель не имеет права требовать от Заказчика возмещения расходов на перемещение Имущества».

Действительно, в Приложении 11 Информационной карты, где произведен расчет начальной (максимальной) цены услуг хранения, 1 ед. Имущества руб./сутки, в том числе НДС, не учтены расходы Исполнителя на перемещение Имущества Заказчика. При этом пунктами 2.1.2 и 2.1.3 Договора Заказчик обязывает Исполнителя перемещать Имущество с Места нахождения на Площади хранения своими силами и за свой счет в срок не позднее 20 (Двадцати) рабочих дней с даты передачи Заказчиком Имущества на хранение по Акту приема-передачи Имущества, если иной срок не указан в Заявке Заказчика и только определенным способом:

- для транспортных средств типа Легковой - с использованием эвакуаторов;
- для транспортных средств типа ЛКТ, Грузовой - с использованием жесткой сцепки;
- для Спецтехники, Оборудования и др. - с использованием трала, крана и др.

2. Заказчик в ходе оценки и сопоставления заявок нарушил положения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ - принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам. Из общедоступных источников информации можно установить о недостоверность сведений, информации и документов, содержащихся во второй части заявки участника с которым будет заключен договор.

Комиссия оценивает и сопоставляет заявки, которые признаны соответствующими требованиям документации. Оценка осуществляется в соответствии с критериями, установленными в документации о проведении открытого конкурса. Результаты оценки указываются в протоколе (п. 4 ч. 13 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ).

По результатам проведения открытого конкурса определяется участник, с которым будет заключаться договор. Это должен быть участник, заявка, окончательное предложение которого по результатам оценки и сопоставления заявок, окончательных предложений содержит лучшие условия исполнения договора (ч. 16 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ).

Пунктами 9.2. и 9.3. документации определено, что единые квалификационные требования к участникам закупки, в отношении каждого лота отдельно, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участника закупки таким требованиям, в отношении каждого лота отдельно, установлены в п. 14 и в п. 15 Информационной карты конкурса соответственно. Устанавливаемые Заказчиком обязательные и единые квалификационные требования, в отношении каждого лота отдельно, предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки.

Согласно пунктов 19.6. и 19.7 Документации Заказчик вправе проверять на дату рассмотрения первых частей заявок (заявок, содержащих окончательные предложения) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявке участника закупки, с помощью общедоступных источников информации. При этом Заказчик придерживается равного подхода ко всем участникам закупки. В случае установления с помощью общедоступных источников информации недостоверности сведений, информации и документов, содержащихся в первой части заявки (заявки, содержащей окончательные предложения), такой участник отстраняется от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Пунктом 15 Информационной карты конкурса определен состав заявки на участие в конкурсе и порядок размещения документов в составе заявки на участие в конкурсе.

Для оценки заявки участника закупки по критериям (Вторая часть заявки), указанным в п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Информационной карты, он представляет справку по Форме – 1 (Приложение 6) о наличии у участника закупки опыта оказания услуг в соответствии с пп. 2 п. 26 Информационной карты конкурса, с приложением подтверждающих документов (копии исполненных договоров, копии актов, подтверждающих факт оказания таких услуг), при этом стоимость таких услуг по одному договору должна составлять не менее 10% от предельной цены договора за период 2015-2020 гг.) или 5 898 765, руб.

Заявитель, осуществляющий деятельность с 11.12.2014 г. представил Заказчику сведения о своем опыте по форме – 1 (Приложение 6). При рассмотрении заявки можно установить, что договоры на оказание услуг по перемещению и хранению заключались на достаточно длительный срок: от 21 (двадцати одного) месяца до 30 (тридцати) месяцев, договоры на оказание услуг хранения: от 3 (трех) месяцев до 20 (двадцати) месяцев, при этом стоимость услуг хранения по одному договору менее 10% от предельной цены договора.

В связи с этим Заявитель ставит под сомнение наличие у победителя конкурса ООО «СИМБИРСКОЕ» исполненных договоров на сумму не менее 10% от НМЦК каждый, так

как данная организация зарегистрирована и осуществляет свою деятельность с 03.03.2020 г.

3. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в Документации установлен ненадлежащий порядок определения рейтинга заявки участников Конкурса.

Пунктом 5.3. Документации определено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемой продукции, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные конкурсной документацией, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в конкурсной документации.

Пунктами 9.2. и 9.3. Документации определено, что единые квалификационные требования к участникам закупки, в отношении каждого лота отдельно, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участника закупки таким требованиям, в отношении каждого лота отдельно, установлены в п. 14 и в п. 15 Информационной карты конкурса соответственно. Устанавливаемые Заказчиком обязательные и единые квалификационные требования, в отношении каждого лота отдельно, предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки.

В пункте 26 Информационной карты приведена формула расчета рейтинга заявки:

$$R_i = B_{Ц_i} \times V_{Ц_i} + B_{V_i} \times V_{V_i} + B_{O_i} \times V_{O_i}, \text{ где:}$$

V – значимость (вес) соответствующего критерия/100%;

$B_{Ц_i}, B_{V_i}, B_{O_i}$ – оценка (балл) соответствующего критерия.

Совокупная значимость всех критериев равна 100%.

Однако в итоговом протоколе Заказчик рассчитывал рейтинг по другой формуле:

$$R_i = B_{Ц_i} \times V_{Ц_i} + B_{O_i} \times V_{O_i}, \text{ где:}$$

V – значимость (вес) соответствующего критерия/100%;

$B_{Ц_i}, B_{O_i}$ – оценка (балл) соответствующего критерия.

Совокупная значимость всех критериев равна 100 %.

При этом в обеих формулах Заказчик не указал, какое значение заключено под символом $V_{Ц_i}$. Данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии объективности оценки рейтинга заявки, вводит в заблуждение участников конкурса, не позволяет однозначным образом выявить лучшее предложение.

На основании изложенного Заявитель ставит под сомнение объективность и достоверность произведенных Заказчиком расчетов по критерию «Процент снижения цен единиц продукции» (Ц) и критерию «Опыт оказания услуг» (О).

4. В нарушение ч. 13 ст. 3.2. ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протокол дистанционного заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «ВЭБ-лизинг» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (итоговый протокол) при проведении открытого конкурса, размещен в ЕИС за пределами установленного законом срока.

Результаты проведения открытого конкурса (всех его этапов) отражаются в итоговом протоколе (ч. 14 ст. 3.2).

Протоколы, составленные при проведении открытого конкурса, должны быть размещены в ЕИС не позднее чем через три дня со дня их подписания (ч. 13 ст. 3.2, ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В нарушение ч. 13 ст. 3.2, ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протокол дистанционного заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «ВЭБ-лизинг» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (итоговый протокол) от 30.10.2020 г. №126 размещался в ЕИС дважды: 03.11.2020г. (ЕИС № 32009527350-03) и 05.11.2020г. (ЕИС № 32009527350-03).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, протокол №126 от 30.10.2020 г. размещены в единой информационной системе за пределами установленного срока.

5. Протоколы, составленные Заказчиком в ходе закупки, в графическом виде не были размещены в ЕИС в порядке, установленном пунктами 35-38 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке».

6. Заказчик установил для участника закупки с которым принято решение заключить договор, требование о предоставлении информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров, тем самым ограничил количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Подпунктом 1 пункта 25.4 Документации установлено, что до подписания договора победитель конкурса (участник закупки, с которым принято решение заключить договор) не позднее 2 (двух) рабочих дней с даты размещения итогового протокола в ЕИС предоставляет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме Приложения 7. Победитель закупки или иной участник закупки, с которым принято решение заключить договор, не должен являться юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых являются государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и/или не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает пятьдесят процентов и бенефициарные владельцы которого имеют гражданство (подданство) государства, включенного в указанный перечень.

Вместе с тем, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является

подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Техбаза Бизнес Фортуна» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола дистанционного заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок Акционерного общества «ВЭБ-лизинг» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (итоговый протокол) от 30.10.2020 г. №126 размещался в ЕИС.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Протокола № 01 от «19» декабря 2017г. общего собрания участников «О назначении генерального директора ООО «Техбаза Бизнес Фортуна».
2. Копия Решения Единственного участника от 14 февраля 2018г., О смене наименования Общества.

Генеральный директор
ООО «Техбаза Бизнес Фо