

Управление Федеральной антимонопольной службы  
Кемеровской области  
РФ, 650000 г. Кемерово, ул. Ногинская, д. 5

Наименование органа по ведению реестра  
квалифицированных подрядных организаций:  
Министерство жилищно-коммунального и дорожного  
комплекса Кузбасса.

650991, г. Кемерово, Советский пр., д. 62  
ИНН 4205145396/ ОГРН 1074205025861  
Адрес электронной почты: [gkh42@ako.ru](mailto:gkh42@ako.ru)  
Номер телефона: 8 (3842)58-10-74, 45-20-61

**Заказчик, осуществляющий закупки:**

Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов Кузбасса»

РФ, 650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д. 7, пом. 2  
ИНН 4205997094/ ОГРН 1134200001671  
Адрес электронной почты: [fk42@mail.ru](mailto:fk42@mail.ru)  
Номер телефона: +7(3842)90-09-42

**Участник закупок (далее – Заявитель)**

АО «Щербинский лифтостроительный завод»  
(сокращённо – АО «ЩЛЗ»)

РФ, 108851, г. Москва, г. Щербинка,  
ул. Первомайская, д. 6, эт. 2, каб. 201  
ИНН 5051000880/ОГРН 1025007512474  
Адрес электронной почты: [lift@shlz.ru](mailto:lift@shlz.ru)  
Номер телефона: +7(495)739-67-39

## ЖАЛОБА

на положения Документации о проведении предварительного отбора № 2.ПО.ЛО.21  
(извещение № 013920000112100010 от 02.07.2021 г.)

Ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) находится в ведении Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса (далее – Министерство).

01.07.2021 г. Министерством на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт, ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 013920000112100010 о проведении предварительного отбора на право включения в

РКПО для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт и документация Предварительного отбора № 2.ПО.ЛО.21.

В извещении определены следующие даты предварительного отбора:

- 03.07.2020 г. 04 час. 00 мин. (МСК+4) дата начала подачи заявок;

- 23.07.2021 г. 04 час 00 мин. (МСК+4) дата окончания подачи заявок.

- 05.08.2021 г. дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций определен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Согласно п. 2 Положения предварительный отбор – это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование РКПО субъекта РФ, сводного РКПО, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта РФ, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с п. 3 Положения принципами привлечения подрядных организаций являются:

а) доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота;

б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

г) профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

д) эффективное использование средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания;

е) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

В силу п. 7 Положения по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется РКПО.

В соответствии с пп. «в» п. 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ, в том числе, по следующему предмету электронного аукциона – оказание услуг и (или) выполнение работ

по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Согласно п. 32 Положения орган по ведению реестра обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора.

В силу пп. «г», «д» п. 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных настоящим Положением, должна содержать:

- требования к участникам предварительного отбора, установленные п.23 настоящего Положения;

- требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные п. 37 и 38 настоящего Положения.

**В соответствии с пп. «а», «о» п. 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются, в том числе, следующие требования к участникам предварительного отбора:**

- членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным пп. «а» - «в» и «ж» п. настоящего Положения;

- наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным п.1 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Согласно раздела V «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора к участникам Предварительного отбора установлено требование о соответствии участников, изложенным требованиям в разделе.

Согласно пп. «л» п. 4 раздела VI «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» в состав Заявки включаются копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные ст. 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, копии свидетельств о квалификации, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного п. «л» Требований к участникам предварительного отбора.

Пп. «л» раздела V «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении Предварительного отбора установлено следующее Требование:

*наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации: количество квалифицированного персонала определяется на основании трудозатрат основных рабочих, отраженных в локальном сметном расчете на каждый вид работ, квалификация персонала подтверждается наличием удостоверения и свидетельства, подтверждающих квалификацию. При этом следует учитывать, что для выполнения замены лифтового оборудования одного лифта необходимы:*

- монтажник - 2;
- начальник монтажного участка – 1;
- сварщик – 1;
- мастер-сварщик по руководству и техническому контролю – 1.

Согласно указанному Требованию документации о проведении Предварительного отбора необходимое количество специалистов установлено в количестве не менее 2 (двух) специалистов по месту основной работы, сведения о которых должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ) и не менее 5 (пяти) иных специалистов, **к которым отсутствуют квалификационные Требования в документации о проведении предварительного отбора.**

Кроме того, в документации о проведении предварительного отбора указано завышенное требование о том, что в состав Заявки включаются **копии свидетельств о квалификации, что не предусмотрено Положением.**

**Согласно п. 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных п. 23 Положения.**

П. 48 Положения установлено, что комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным п. 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в РКПО.

В силу п. 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в п. 53 настоящего Положения.

Согласно п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в РКПО принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным п. 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным п. 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Исходя из смысла п. 3, 56, 55 Положения доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота гарантируется при проведении Организатором торгов предварительного отбора при формировании РКПО.

Проанализировав положения документации о проведении Предварительного отбора, нормы ГрК РФ и требования Положения, можно сделать следующие выводы.

В соответствии с ч. 2 ст. 55.6 ГрК РФ для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию, в том числе, следующие документы:

- документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации;

- документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в ч.1 ст. 55.5-1 настоящего Кодекса.

Ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно ч. 1 ст. 55.5-1 ГрК РФ специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ сведения о физическом лице, указанном в ч. 1 ст. 55.5-1 ГрК РФ, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;

3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

Таким образом, указанные в ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ минимальные требования являются основанием для включения соответствующего специалиста (при условии

соответствия данным требованиям.) в национальный реестр специалистов в определенной области Национальным объединением саморегулируемых организаций.

Из системного анализа вышеуказанных норм ГрК РФ следует, что если юридическое лицо и индивидуальный предприниматель является членом соответствующей саморегулируемой организации, то данный индивидуальный предприниматель или юридическое лицо соответствует требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации, которые в свою очередь не могут быть ниже минимальных, определённых в п. 1 и 2 ч.6 ст. 55.5 ГрК РФ, а также имеет в наличии специалистов, указанных в ч. 1 ст. 55.5-1 настоящего Кодекса, которые должны быть включены соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в определенной области.

Следовательно, у юридического лица и индивидуального предпринимателя, являющегося членом соответствующей саморегулируемой организации, по определению имеются в наличии не менее двух специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные ст. 55.5-1 ГрК РФ.

Требование к участникам Предварительного отбора о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также о предоставлении в составе заявки копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации, установлены в документации о проведении Предварительного отбора.

В соответствии с пп. «о» п. 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих квалификационным требованиям установленным п.1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, при этом количество таких соответствующих работников устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Таким образом, условиями пп. «о» п. 23 Положения определено конкретно, что к работникам участника предварительного отбора предъявляются квалификационные требования, установленные п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, а количество соответствующих работников определяется количеством, не ниже установленного п.2 ч.6 ст. 55.5 ГрК РФ.

П. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ в целом устанавливает определенные требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица предусмотренных специалистов и определяет количество таких специалистов - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Вместе с тем пп. «о» п. 23 Положения предусматривает определять в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ исключительно количество работников.

Аналогично, пп. «о» п. 23 Положения предусматривает определять в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ квалификационные требования, предъявляемые к работникам, находящимся в штате участника предварительного отбора.

Следовательно, для целей соответствия участника предварительного отбора требованиям пп. «о» п. 23 Положения, в штате такого участника предварительного отбора должно быть работников в количестве не ниже установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, а именно - не менее чем два работника, соответствующих квалификационным требованиям установленным п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, а именно - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Указанная позиция подтверждается постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 20.05.2019 № Ф09-2312/19 и определением Верховного Суда РФ от 12.09.2019 № 309-ЭС19-15573(1) по делу № А76-11651/2018.

**Из вышеизложенного следует, что требования к участникам Предварительного отбора, установленные Организатором торгов в пп. «л» раздела V «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении**

**Предварительного отбора, о наличии в штате участника предварительного отбора работников, специалистов, которых необходимо учитывать для выполнения замены лифтового оборудования одного лифта, а также требование о предоставлении копии свидетельств, завышены и не соответствуют требованиям установленным п. 23 Положения, в том числе пп. «о» п. 23 Положения.**

**Таким образом, действия Организатора торгов по установлению иных требований к участникам Предварительного отбора, кроме требований, установленных п. 23 Положения, не соответствуют п. 24 Положения**

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

### **ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу АО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса при организации и проведении предварительного отбора по извещению №013920000112100010 обоснованной.

2. Признать Организатора торгов - Министерство жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, нарушившим п. 3 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615.

3. Признать Организатора торгов - Министерство жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, нарушившим п. 24 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615.

4. Выдать Организатору торгов - Министерству жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, Комиссии по проведению предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций предписание об устранении допущенного нарушения.

5. Выдать Организатору торгов - Министерству жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, предписание о приостановлении проведения предварительного отбора № 013920000112100010 до вынесения антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.

6. Выдать Организатору торгов - Министерству жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса, предписание о продлении сроков подачи заявок для участия в предварительном отборе № 013920000112100010 таким образом, чтобы со дня внесения изменений в документацию о проведении Предварительного отбора и до даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе № 013920000112100010 такой срок составлял не менее 10 (десяти) календарных дней.

### Приложения:

- 1) Копия доверенности на \_\_\_\_\_ на 1 л. в 1 экз.;
- 2) Копия Устава АО «ЩЛЗ» на 23 л. в 1 экз.;
- 3) Выписка ЕГРЮЛ от 21.07.2021 г. на 17 л. в 1 экз.;
- 4) Лист записи ЕГРЮЛ от 08.04.2021 г. на 2 л. в 1 экз.;
- 5) Выписка из Протокола СД. № 7 об избрании генерального директора АО «ЩЛЗ» на 1 л. в 1 экз.;

6) Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.05.2019 № Ф09-2312/19

7) Определение Верховного Суда РФ от 12.09.2019 № 309-ЭС19-15573(1) по делу № А76-11651/2018.

**Директор по региональным программам  
АО «ШЛЗ»**

Адрес электронной почты: (495) 739-67-39 (доб. 15-71)  
@shlz.ru