

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Самарской области
Эл. адрес: to63@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика

Наименование заказчика	АО «Почта России» в лице УФПС Самарской области
Место нахождения заказчика	131000, Москва г, Варшавское шоссе, дом № 37 УФПС Самарской области Фактический адрес: 443099, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинградская, д. 24
Почтовый адрес заказчика	443099, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинградская, д. 24
Номер контактного телефона заказчика	
Адрес электронной почты заказчика	
Ответственные должностные лица заказчика, номера контактных телефонов (с указанием кода города), адреса электронной почты	По вопросам процедуры закупки: Руководитель Отдела по закупочной деятельности Макрорегиона Волга: По вопросам заключения договора: Руководитель Отдела по закупочной деятельности Макрорегиона Волга:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ПРОФАТТЕСТАТ» (ООО «ПРОФАТТЕСТАТ»)

Место нахождения – Российская Федерация, 390044, г. Рязань, Московское ш., д. 20, ОФИС 500/1, электронная почта: info@profattestat.ru

Наименование процедуры: Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд УФПС Республики Башкортостан.

Номера извещений: 32110878939

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

ООО «ПРОФАТТЕСТАТ», согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-21043590700611/ 32110878939 от 28.12.2021г., признано победителем закупки на Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд УФПС Республики Башкортостан.

Однако Заказчик, Протоколом признания участника закупки, уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № RTS454-21043590700611/32110878939 от 3.02.2022г. признал ООО «ПРОФАТТЕСТАТ», уклонившимся от подписания Договора в связи с тем, что представленная участником банковская гарантия, в качестве обеспечения исполнения договора, не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята

в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

С данным протоколом не согласны.

В соответствии с п. 9.1.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке), не позднее 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направил участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с п. 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

Между тем, Договор в адрес Подрядчика отправлен гораздо позже, чем размещен протокол признания победителем.

Согласно п. 9.1.6 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

18.01.2022 ООО «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «ПРОФАТТЕСТАТ» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Согласно п.п. а) п. 5.4.3 Положения о закупке одним из способов обеспечения исполнения договора является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона №44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона №44-ФЗ, а именно:

1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

Требования к содержанию банковской гарантии установлены п.5.4.5 Положения о закупке.

Согласно п. 5.4.4 Положения о закупке способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Представленная участником банковская гарантия отклонена Заказчиком как не соответствующая требованиям, установленным Положением о закупке.

Согласно п. 9.4.2. Положения о закупке, участник закупки для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в п.п. «в» – «д» ч. 9.4.1 ст. 9.4 Положения о закупке, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

19.01.2022г. Заказчиком был повторно направлен проект договора и Уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, и не может быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

28.01.2022 ООО "НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ПРОФАТТЕСТАТ" был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Однако, банковская гарантия была вновь отклонена, как несоответствующая Положению о закупках Заказчика.

Заказчиком 31.01.2022г. повторно направлен проект договора и Уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия, не соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, и не может быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Уведомление, в первые содержало конкретные пункты, которые Заказчик считал несоответствующими, а именно:

Текст представленной банковской гарантии не соответствует требованиям п.5.4.5 Положения о закупке, а именно:

- не соответствие условия об обязательстве по возмещению убытков Заказчика;
- не соответствие условия о том, что ответственность гаранта перед бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии не ограничена суммой, на которую выдана гарантия, поэтому данная банковская гарантия не может быть принята для целей обеспечения договора.

В соответствии с данными замечаниями и с целью наконец подписать Договор и приступить к выполнению работ, Участник обратился в другой банк.

Отмечаем, что Участник неоднократно обращался к Заказчику с просьбой ознакомиться и согласовать банковскую гарантию, дабы не быть признанным уклонившимся от подписания договора, однако, по телефонам и электронным адресам, указанным в документации, было невозможно связаться с ответственными представителями Заказчика.

С целью обратить внимание Заказчика и добиться связи, 31.01.2022г. ООО "НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ПРОФАТТЕСТАТ" согласно п. 9.1.7 Положения о закупке, направлен протокол разногласий, в котором содержался проект новой банковской гарантии.

Заказчиком 31.01.2022г., в соответствии с п. 9.1.8 Положения о закупке был повторно направлен проект договора участнику с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

31.01.2022 ООО "НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ПРОФАТТЕСТАТ" был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Представленная участником банковская гарантия, не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Заказчиком вновь отклонено подписание Договора, причем на связи Заказчик так и не выходил, чем именно не соответствует банковская гарантия, не указал.

Исходя из совокупности применения пункта 2 статьи 194 и пункта 2 статьи 374 ГК РФ отправленные бенефициаром требования по банковской гарантии посредством организации связи в срок действия гарантии должны быть приняты и рассмотрены Гарантом даже, если получены им за пределами срока действия гарантии.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Также, отмечаем, что Протокол признания Участника уклонившимся от подписания Договора не конкретизирует, в чем именно представленные банковские гарантии не соответствовали требованиям Положения Заказчика, так как единственные замечания, полученные Уведомлением, исправлены и банковская гарантия, представленная совместно с подписанным Договором от 31.0.2021г. уже полностью соответствовала требованиям Заказчика.

Таким образом, считаем Банковскую полностью соответствующей требованиям, предъявляемым Заказчиком.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2,4 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст. 2 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу ООО «НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «ПРОФАТТЕСТАТ» обоснованной.

2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протоколом признания участника закупки, уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № RTS454-21043590700611/32110878939 от 3.02.2022г.

3. Приостановить все действия по закупке, в том числе подписание договора на время рассмотрения настоящей жалобы.

Директор

