



## **ЖАЛОБА**

### **в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

**27 февраля 2024г, при проведении торгов на электронной торговой площадке**

**- организатором торгов были нарушены права  
и законные интересы Заявителя.**

Суть обращения:

Предмет торгов: Авестованное судебным приставом-исполнителем.

Взыскатель: гараж-бокс №5, площадь 17,20 кв.м.,  
расположенный по адресу: г.Москва, ул. Полярная, д.37, к/н: 77:02:0005002:2383; Обременение: Арестованное имущество. Запрет на осуществление регистрационных действий.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве, торги проводятся в соответствии с:

- статьями 447-449 Гражданского Кодекса Российской Федерации;
- Федеральным законом от 02.10.2007 N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;
- Законом Российской Федерации от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Регламентом ЭТП;
- Соглашением ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнении судебных решений и актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество»;
- Федеральным законом от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Дата и время начала торговой сессии 27.02.2024 09-00

Согласно Извещению о проведении торгов, Требования к составу и оформлению заявки на участие в торгах указаны в приложении № 1 к извещению (Правила проведения торгов и подготовки заявки на торги по реализации арестованного и заложенного имущества), которое размещено на сайтах [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), <https://lot-online.ru/>, <https://radiant-torg.ru/>, в документации к каждому лоту.

Согласно п.7.2.Правил, при приеме заявок организатор торгов проверяет **соответствие заявки** на участие в торгах **и соответствие приложенных к ней документов**, установленному в извеще-

нии **перечню документов, которые должны быть приложены к заявке**, а также настоящим Правилам.

Согласно п.7.6. Правил, к торгам допускаются лица, предоставившие заявки на участие в торгах с помощью электронного документооборота на ЭТП, подписанные ЭЦП с необходимым комплектом документов (электронные цветные скан-копии с подлинника документа), соответствующих требованиям извещения и настоящих Правил.

В том числе с направлением комплекта нижеприведенных документов:

Платежный документ об оплате задатка;

Паспорт (с приложением всех страниц), ИНН (на бланке ИФНС, либо подтверждение данных о ИНН с официального сайта ИФНС);

Заявка на участие в торгах по установленной форме;

Если заявка подается представителем претендента - надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, копия паспорта представителя (с приложением всех страниц) и ИНН представителя (на бланке ИФНС, либо подтверждение данных о ИНН с официального сайта ИФНС);

копия СНИЛС;

Образцы документов для подачи заявок находятся на ЭТП при определенном лоте в разделе документация. **В случае противоречий в образцах документов для подачи заявок приоритет имеют образцы документов, размещенные в составе документации конкретного аукциона, размещенными на ЭТП.**

Согласно п.7.7. Правил, во исполнение требований ч. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ участники и их представители подтверждают, что не являются должником, организацией, на которую возложены оценка и реализация имущества должника, и работниками указанных организаций, должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, членами семей соответствующих физических лиц, а также не имеют ограничений для участия в публичных торгах, установленных законодательством. **Форма предоставления сведений – отдельный документ в свободной форме в составе заявки**, датированный не ранее даты заявки участника.

Согласно п.7.8. Правил, Участник подаёт согласие на обработку персональных данных в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

- 1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;
- 2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);
- 3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;
- 4) цель обработки персональных данных;
- 5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;
- 6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;
- 7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;
- 8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;
- 9) подпись субъекта персональных данных.

**Согласие на обработку персональных данных должно соответствовать указанным требованиям и подаётся в свободной форме.**

..... подана Заявка на участие в торгах. Представитель на основании нотариальной доверенности-..... также приложены документы, согласно конкурсной документации по Описи:

№ п/п	Наименование документа
1	Опись представленных документов
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	

10
11
12
13
14
15

Согласно п.7.5. Правил, организатор торгов отказывает заявителю в допуске на участие в торгах в следующих случаях:

- подача заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов с нарушением срока, установленного в информационном сообщении;
- подача предусмотренных информационным сообщением документов, не соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и информационным сообщением;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено поступление в установленный срок задатка.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приеме заявки на участие в торгах является исчерпывающим.

Согласно п. 5.1. Правил, для проведения торгов организатором торгов создается комиссия по проведению торгов из числа сотрудников, разрабатывается регламент комиссии, утверждаемые соответствующим приказом.

Согласно п. 5.2. Правил, Комиссия осуществляет следующие функции:

- подводит итоги приема заявок и принимает решение о допуске претендентов к участию в торгах;
- принимает решение об определении победителя торгов;
- принимает решение об объявлении торгов несостоявшимися;
- принимает иные решения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами.

27.02.2024г. организатором торгов на электронной площадке опубликован Протокол определения участников, согласно которому, заявка Базарова Евгения Александровича не допущена к торгам, со следующим основанием для отказа:

абз. 3 п. 7.5. Правил - 1. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности: адрес субъекта персональных данных, адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных, перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных согласно ч. 4 ст. 9 ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ и п. 7.8 Приложения №1 к Извещению.

Указанные сведения в Согласии претендента и его представителя \_\_\_\_\_ на обработку персональных данных отсутствуют.

В согласии на обработку персональных данных Представителя заявителя в нарушение п.2 ч. 4 ст. 9 ФЗ от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ и ч.2 п. 7.8 Приложения №1 к Извещению отсутствуют реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных).

**Указанные основания для недопущения к торгам незаконны по следующим причинам.**

Согласно п.7.6. Правил, к торгам допускаются лица, предоставившие заявки на участие в торгах с помощью электронного документооборота на ЭТП.

Согласно п.7.6. Правил, образцы документов для подачи заявок находятся на ЭТП при определенном лоте в разделе документация.

В образце «Согласия на предоставление и обработку персональных данных» (для физического лица) для заполнения указаны следующие данные:

- ФИО субъекта персональных данных (без необходимости заполнения адреса субъекта персональных данных).

**В данной строке заявителем указано**

Согласно п.7.6. Правил, в случае противоречий в образцах документов для подачи заявок приоритет имеют образцы документов, размещенные в составе документации конкретного аукциона, размещенными на ЭТП.

Согласно п.7.8. Правил, Согласие на обработку персональных данных подаётся в свободной форме. В «Согласии на предоставление и обработку персональных данных» субъект персональных данных предоставляет свое согласие на представление, а также дальнейшую обработку персональных данных, указанных в настоящей Анкете.

**В составе конкурсной документации представлена, и Оператором получена, «Анкета клиента физического лица».**

Таким образом, в Согласии на обработку персональных данных с учетом данных, предоставленных Оператору в Анкете клиента, указаны:

- адрес субъекта персональных данных;

- перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

- реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных).

Заявителем подана заявка на участие в торгах в рамках опубликованного Извещения о торгах. В извещении указаны полные реквизиты организатора торгов

Согласно п.3 п.7.8. Правил, участник подаёт согласие на обработку персональных данных, которое должно включать в себя, в частности: *наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных.*

В образце «Согласия на предоставление и обработку персональных данных» (для физического лица) для заполнения указаны следующие данные:

- оператор, получающий согласие субъекта персональных данных (без указания на необходимость внесения адреса оператора).

В данной строке заявителем указано

Согласно п.7.6. Правил, в случае противоречий в образцах документов для подачи заявок приоритет имеют образцы документов, размещенные в составе документации конкретного аукциона, размещенными на ЭТП.

Таким образом, не допущение заявителя к торгам на основании того, что в «Согласии на предоставление и обработку персональных данных» не было указано адреса оператора, может рассматриваться как злоупотребление правом и нарушение п. 1 ст. 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не допускается отклонение заявок участников по формальным основаниям с целью искусственного ограничения количества потенциальных участников.

Формальное отклонение заявки за отсутствие адреса оператора не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника, если Организатором торгов не доказано реальное несоответствие такого участника требованиям.

Пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего недобросовестного поведения.



Целью проведения Торгов является реализация имущества должника по наибольшей цене ввиду необходимости удовлетворения требований взыскателя, в связи с чем, действуя добросовестно, Организатор торгов должен способствовать формированию максимального круга участников.

При этом отклонение заявок по формальному основанию при недоказанности действительного несоответствия участника установленным требованиям не соответствует указанной цели.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Споры по аналогичным основаниям ранее рассматривались Комиссией Московского УФАС по делам: 077/07/00-501/2024, 077/07/00-16969/2023, 077/07/00-16902/2023 и др. Жалобы заявителей торгов на неправомерное отклонение заявок организатором торгов были признаны обоснованными.

**Таким образом, фактом не допуска заявки к торгам, организатором торгов нарушены права и законные интересы Заявителя, а так же нормы Закона о защите конкуренции.**

**На основании выше изложенного прошу:**

1. Признать в действиях организатора торгов нарушения:

- п.п. 7.5 Приложения 1 Правил проведения торгов и подготовки заявки на торги по реализации арестованного и заложенного имущества о проведении торгов;
- п.2 ст 437 ГК РФ;
- части 1 статьи 437 Закона о защите конкуренции;

2. Отменить решение организатора торгов о не допуске Заявителя к торгам.

3. Допустить к торгам заявку

4. Передать материалы по жалобе должностному лицу Управления ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении организатора торгов производства по делу об административном правонарушении в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции на предмет нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

**Приложения:**

- Извещение о проведении торгов.
- Приложение №1 к извещению Правила проведения торгов и подготовки заявки на торги по реализации арестованного и заложенного имущества.
- Форма «Согласия на предоставление и обработку персональных данных».
- Документы заявителя по торгам:
  - Заявка
  - Анкета
  - Согласие на персональные данные
  - Доверенность на представителя
  - Представитель- Согласие на персональные данные
  - Протокол определения участников торгов
  - Протокол торгов