

В Федеральную антимонопольную службу России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11
delo@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Профессионал дез»

ИНН: 9705038627

ОГРН: 1157746427750

Юр. Адрес: Москва г, Внутригородская территория
муниципальный округ Восточное Дегунино, Дубнинская ул,
дом № 75, строение 1А, этаж 5, помещение 1, комната 16,17.

Заказчик, чьи действия обжалуются:

**Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае»**

Место нахождения: 656049 г.Барнаул, пер. Радищева, д. 50;

5068322/КПП 222501001

akupki4@alt.cge.ru

Электронная торговая площадка:

РТС-тендер

адрес в сети Интернет: rts-tender.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

Место нахождения и почтовый адрес:

121151 г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23 А

Тел: (499) 653-55-00 Факс: 8(495) 733-95-19

www.rts-tender.ru

на действия комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок по извещению № 174/19/223 ЭЗК (№31908705192) от 24.12.2019г.

ООО «Профессионал Дез» приняло участие в конкурентной закупке Заказчика на право заключения договора на поставку средств для дератизации и дезинсекции для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае", которая проводится в соответствии с Извещением № 174/19/223 ЭЗК (№31908705192) от 24.12.2019г. г. путем запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6. 1, 6. 2 Положения о закупке, Участником процедуры закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с настоящим Положением. Участник процедуры закупки имеет право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников процедуры закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством. Прилагаемыми документами подтверждается соответствие ООО «Профессионал Дез» требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с Положением о закупке и Документацией.

Согласно ст. 6. 1 закона о Закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

ООО «Профессионал Дез» обращалось к Заказчику с запросом о разъяснении документации на проведение запроса котировок в электронной форме.

Необходимость в разъяснении документации была вызвана указанием в Приложении № 2 Документации ряда товаров, у которых нет аналогов по форме фасовки, либо по действующему веществу. В описании товара был указан товарный знак конкретного препарата с добавлением «или эквивалент», а в технических характеристиках - характеристики того же товара без указания минимальных или максимальных значений, потребительских свойств и иных, обоснования потребности, и иных данных которые позволили бы подобрать эквивалент.

К таким товарам в частности относятся:

-п/п 16. «Цунами экстра концентрат». Гель от зеленого до черно-зеленого цвета, предназначен для приготовления приманок.

ДВ : дифенакум – 0,25%. Также в состав входят битрекс, краситель, антиоксидант, стабилизатор. Приманка используется для борьбы с серыми (черными) крысами, домовыми (лесными) мышами, обыкновенными (лесными, водяными) полевками. Приманки применяют на объектах различных категорий на застроенных и незастроенных территориях населенных пунктов, включая пищевые, жилые, детские, лечебные (в местах недоступных детям и больным или в периоды их отсутствия), нежилые сухие и влажные помещения, подземные сооружения, погреба, подвалы, норы, природные очаги инфекций, специалисты организаций, занимающихся дезинфекционной деятельностью. Упаковка 5 кг.

Средство - «Цунами экстра концентрат» производится только ООО «Алина Нова Проф» и поставляется только ООО «Алина-Нова». Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

1. Чем обусловлена потребность заказчика в препарате именно с такими действующими веществами?
2. Какие отличительные черты, должны выражаться при использовании препарата именно с такой комбинацией действующих веществ?
3. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с другим действующим веществом с большей концентрацией, по эффективности равным заявленному или даже превосходящим?
4. Согласен ли заказчик, что средства «Бромациолон гель или Бром БД гель подойдут для профработы?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 16 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

-п/п 15. Дератизационное средство Цунами КОМБИ или эквивалент.

ДВ: Бродифакум 0,005%+варфарин 0,005%+фентион 0,05%, в виде парафиновых брикетов 25*25*40 мм. Приманка красно-коричневого цвета. Фасовка фольгированные пакеты по не менее 1 кг.

Средство - «Цунами Комби» производится только ООО «Алина Нова Проф» и поставляется только ООО «Алина-Нова», аффилированным между собой. Потому у ООО «Профессионал дез» возникли следующие вопросы по данной позиции:

5. Чем обусловлена потребность заказчика в средстве именно с такой комбинацией действующих веществ?
6. Устроит ли Заказчика средство тех же свойств, с другими действующими веществами, по эффективности превосходящим указанный препарат
7. Важен ли заказчику срок хранения отдельного средства – 4 года, при том что срок хранения остальных закупаемых товаров 2-3 года? Чем обусловлена данная потребность в столь длительном хранении?
8. Согласен ли заказчик, что средства «ЗД – ХИТ» состав: фипронил 0,025%, флюкумафен 0,0025%, бромодиолон 0,0025%-инсекто-родентицидный препарат ,активный не только по грызунам и крысиным блохам,но и по гамазовым клещам или «ЗД- Рацид» состав: бромодиолон 0,0025%, дифенацин 0,01%, имидаклоприд 0,025%-инсекто-родентицидное средство против грызунов и крысиных блох отвечают заявленным требованиям?

На указанные вопросы был дан следующий ответ:

«Указанный в п. 15 Технического задания товар реализуется в общем доступе. Следовательно, осуществить поставку указанного товара может любой участник закупки. Заказчик вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям. В Техническом задании указано требование к остаточному сроку годности на момент поставки – не менее 6 месяцев. Требования о сроке хранения не установлены. Заказчик будет рассматривать заявки участников на соответствие характеристикам, указанным в Техническом задании документации.»

Таким образом, заказчик не дал исчерпывающих ответов на поставленные вопросы. Некоторые вопросы, касательно эквивалентности предложенных товаров заявленным требованиям – вовсе остались без ответа, что не позволяет ООО «Профессионал Дез» подобрать эквивалент.

После неполучения надлежащего разъяснения ООО «Профессионал Дез» подало жалобу в ФАС на действия заказчика по утверждению документации. Решение по жалобе на момент составления настоящей еще не принято.

14.01.2020 ООО «Профессионал Дез» подало котировочную заявку.

15.01 2020 Комиссия по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок отказала ООО «Профессионал Дез» в допуске к участию в закупке по следующим основаниям:

В соответствии с п. 8. 1. 4 Положения о закупке. Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям документации № 172/19/223 ЭЗК:

- 1) В п/п 15 Технического задания (Приложение №2)

Наименование товара: «Дератизационное средство Цунами КОМБИ или эквивалент.»

Характеристика товара: ДВ: Бродифакум 0,005%+варфарин 0,005%+фентион 0,05%, в виде парафиновых брикетов 25*25*40 мм.

В «заявке на участие в запросе котировок»

Характеристики товара: ДВ фипронил 0, 25, флюкумафен 0, 0025%, бромодиолон 0, 0025%, - инсекто-родентицидный препарат, действующий не только по грызунам, но и по гамазовым клещам, и крысиным блохам (указаны иные действующие вещества, не указаны размеры брикетов);

- 2) В п/п 16 Технического задания (Приложение №2)

Наименование товара: «Родентицидное средство Гель Цунами Экстра концентрат или эквивалент»

Характеристики товара: Гель от зеленого до черно –зеленого цвета, предназначен для приготовления приманок.

ДВ: дифенакум – 025%.

В «заявке на участие в запросе котировок» характеристики товара: Гель яркого цвета, предназначен для приготовления приманок.

ДВ: бромодиолон – 0, 25%.

Таким образом Заказчик по непонятным причинам не принял предложенные ООО «Профессионал Дез» эквивалентные заявленным препараты «ЗД Хит» и «Бромодиолон гель»несмотря на то, что:

Препарат «3Д ХИТ» работает не только против крысиных блох, но и гамазовых клещей, в отличие от препарата «Цунами Комби». Кроме того:

1) при сегодняшней ситуации по резистентности насекомых, резистентность к фентиону по сравнению с фипронилом выше на 70% (см. исследования Ереминой).

2) родентицидная активность флюкумафена выше, чем бродифакума, а бромдиалона - выше, чем варфарина, тем более в указанных концентрациях.

3) размер таблетки никак не влияет на эффективность родентицидного средства и поедаемость, хотя у 3Д Хит есть любые размеры таблеток, экструзионные блоки - любые, в т.ч. и запрашиваемые.

4) кроме того, оба препарата изготавливаются на одном и том же контрактном производстве - Виктория - Агро.

Препарат «Бромдиолон гель» и гель на дифенакуме «цунами-экстра» абсолютно идентичные препараты по родентицидной активности, но если посмотреть мировые исследования по свертываемости и пр., то бромдиолон - более мягкий препарат при равноценной родентицидной активности. Расходы препаратов при этом одинаковы.

Указанные данные подтверждаются соответствующими исследованиями.

Таким образом, Заказчик отказывая в принятии препаратов «3Д Хит» и «Бромдиолон гель» как эквивалента препаратам «Цунами комби» и «Цунами экстра концентрат» нарушил положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и Положения о закупке. В документации не указал достаточных данных для подбора эквивалента, проигнорировал вопросы ООО «Профессионал Дез» о критериях эквивалентности, а предложенные более дешевые и эффективные аналоги заявленным препаратам не принял.

Кроме того, анализируя причину отказа можно сделать вывод, что указание в документации «или Эквивалент» носит исключительно формальный характер. Заказчик ошибочно предполагает что на рынке могут существовать два абсолютно идентичных препарата с одинаковым составом, содержанием ДВ, и одинаковой фасовкой. Напротив, в данном случае существенно, что на рынке не может существовать двух товаров, состоящих из таких же действующих веществ, причем в таком процентном соотношении и имеющих все те же самые качественные характеристики, и в такой же форме фасовки, именно в этом и заключается конкуренция.

Помимо изложенного ООО «Профессионал Дез» помимо наилучших эквивалентов предложило также наилучшую цену, и без сомнения стало бы лидером Закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: **1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;** 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, форма, порядок, дата начала и дата окончания

срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пп. 1 п. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 9.2 Положения о закупках, При решении вопроса о непосредственном проведении закупки определяется: потребность в закупаемых товарах, работах, услугах (количество товара, объем работ, услуг, срок (периоды) исполнения договора и т. д.); предмет и существенные условия проекта договора; требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 18.2.1. Положения о закупках Документация о проведении запроса котировок должна содержать следующие сведения: установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Указанным требованиям Положения о закупках, документация не соответствует, поскольку в части описания объектов закупки не содержит указания на функциональные характеристики (потребительские свойства), конкретные технические и качественные характеристики, их минимальные и максимальные значения, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки которые позволили бы участникам определить эквиваленты, подлежащих к поставке товаров.

Указанные нарушения ограничивают конкуренцию, создают необоснованные преимущества для ООО «Алина-Нова-Проф» и ООО «Алина Нова», аффилированным между собой, поскольку эта организации являются производителями, импортерами и официальными диллерами и единственными поставщиками указанных препаратов в России – купить можно только через ООО «Алина Нова» или у посредников с существенно повышенной ценой.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) запроса котировок в электронной форме по извещению 174/19/223 ЭЗК (№31908705192) от 24.12.2019г. в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать в действиях Комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке;
3. Допустить ООО «Профессионал Дез» к участию в процедуре закупки.

Приложение:

1. Копия жалобы по числу лиц
2. Копия свидетельств ОГРН и ИНН заявителя
3. Копия устава заявителя
4. Выписка ЕГРЮЛ в отношении заявителя
5. Документы подтверждающие полномочия генерального директора
6. Копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Профессионал Дез» требованиям, предъявляемым к участникам закупки
7. Документация по запросу котировок
8. Извещение
9. Копия положения о закупках
10. Копия запроса на разъяснение
11. Копия ответа на запрос о разъяснении
12. Сертификаты
13. Исследования
14. Копия заявки на участие
15. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Генеральный директор
