



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

22.07.2022 № СК/8808/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГУП «ПО «Маяк»

456784, Россия, Челябинская область,  
г. Озерск, пр. Ленина, дом 31

[mayak@po-mayak.ru](mailto:mayak@po-mayak.ru),  
[asmalakhova@pomayak.ru](mailto:asmalakhova@pomayak.ru)

ООО «Глобалгазинвест»

614055, г. Пермь, ул. Промышленная,  
д. 143, этаж 2, помещение 7

[firm59@mail.ru](mailto:firm59@mail.ru)

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-1971/2022

20 июля 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Соболев Наталья Владимировна – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1971/2022 ООО «Глобалгазинвест» (далее – Заявитель) вх. 9442-ЭП/22 от 13.07.2022 на действия Закупочной комиссии ФГУП «ПО «Маяк» (далее – Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной (ГРП



2022-9487

ПРК), электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции (ГРС) «Урожай-30» (извещение № 32211498513) (далее – Закупка),

### УСТАНОВИЛА:

13.07.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии при проведении Закупки (вх. 9442-ЭП/22).

Заявитель указывает на неправомерный отказ Закупочной комиссии в проведении процедуры переторжки.

ФГУП «ПО «Маяк» с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «Глобалгазинвест» поступила в Челябинское УФАС России 13.07.2022.

Дата подведения итогов: 29.07.2022 (МСК+2).

Дата публикации итогового протокола: 15.07.2022 13:27 (МСК+2).

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для рассмотрения доводов жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. По доводу Заявителя о неправомерном отказе Закупочной комиссией в проведении процедуры переторжки, Комиссия сообщает следующее.

Заявитель указывает, что согласно протоколу № 171027753-1 от 12.07.2022 принято решение допустить к дальнейшему участию в закупке ООО «Глобалгазинвест» и ООО «Озерскгаз». С учетом вынесенного решения о допуске заявки Заявителя к участию в закупке, Заявитель посредством электронной почты направил ФГУП «ПО «Маяк» предложение о проведении переторжки письмом № 251 от 12.07.2022. Однако в устных пояснениях на запрос Заявителя ФГУП «ПО «Маяк» сообщило, что для проведения переторжки Заявитель должен был направить предложение о переторжке до вынесения протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, в связи с этим, вопрос о проведении переторжки по инициативе Заявителя ФГУП «ПО «Маяк» рассмотрен не будет.

Согласно пояснениям ФГУП «ПО «Маяк» вопрос о проведении процедуры переторжки не был рассмотрен в связи с тем, что Закупка проводилась через ЭТП, таким образом, в соответствии с положениями раздела 7 части 2 Тома 1 Закупочной документации (и коррелирующими положениями Положения о закупки), направление всех запросов и ответов участников на данные направленные запросы осуществляется только с помощью программных и технических средств ЭТП. Следовательно, вся коммуникация между участниками (за исключением иностранных участников) и Закупочной комиссией осуществляется только посредством функционала ЭТП, и комиссия рассматривает только документы, поданные в электронной форме через функционал ЭТП в сроки, определённые в Закупочной документации. Так как письмо с просьбой провести переторжку было направлено в адрес ФГУП «ПО «Маяк» посредством обычной связи, Закупочная комиссия не имела права рассматривать этот документ в составе документов, приложенных к заявке на участие в закупке, что подтверждается положительной отраслевой практикой ЦАК ГК «Росатом».

Согласно части 1 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ФГУП «ПО «Маяк» регламентируется Законом о закупках, Единым отраслевым Стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (утв. решением Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее – Положение о закупке), а также закупочной документацией.

В соответствии с Положением о закупке переторжка – это дополнительная стадия конкурентной закупки, проводимая в соответствии с требованиями Стандарта, которая заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры в соответствии с документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 10 раздела 1 приложения № 12 к Положению о закупке **переторжка проводится по решению закупочной комиссии**, если извещением о проведении закупки предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки.

В силу пункта 3.1 приложения № 4 к Положению о закупке к полномочиям Закупочной комиссии относится принятие решения о проведении переторжки в рамках проводимой процедуры закупки.

Порядок проведения переторжки, сроки и порядок подачи предложений с новыми условиями по цене, либо срокам поставки продукции, либо размеру аванса указываются в письмах, приглашающих участников закупки на процедуру переторжки, и направленных одновременно всем участникам, допущенным к участию в закупке, в день объявления процедуры переторжки на ЭТП.

**Таким образом, Стандартом установлено право, а не обязанность заказчика по проведению переторжки.**

Процедура направления участниками закупки предложения о проведении процедуры переторжки и получение ответа на такой запрос не урегулирована Законом о закупке, Положением о закупке, закупочной документацией.

Таким образом, принятие решения о проведении такой процедуры остается на усмотрение Закупочной комиссии и в случае принятия решения о проведении переторжки оформляется и проводится в соответствии с пунктом 10 раздела 1 приложения № 12 к Положению о закупке.

**Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Закупочной комиссией отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.**

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Глобалгазинвест» вх. 9442-ЭП/22 от 13.07.2022 на действия Закупочной комиссии ФГУП «ПО «Маяк» при проведении открытого запроса предложений

в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и аварийно-диспетчерскому обеспечению участков подземных газопроводов-отводов высокого давления к газораспределительному пункту пускорезервной котельной (ГРП ПРК), электрохимической защиты подземных газопроводов-отводов высокого давления и газораспределительной станции (ГРС) «Урожай-30» (извещение № 32211498513), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 С.А. Копылов

Члены Комиссии

 Н.В. Соболев

 Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.  
тел.8(351) 266-68-84

