

# Система GPS/ГЛОНАСС-контроля



Магнитогорск

## топлива, транспорта и персонала

ООО «СПЕЦТЕХКОМПЛЕКТ»

Официальный представитель ООО "Локарус", АО «КАЗБИ», НТЦ Измеритель «ШТРИХ-М», ФДО-МЕТЭМ

e-mail: locarus74@mail.ru, www.locarus.ru, тел +73519-233292, 233272, факс +73519-235661

Юридический адрес: 455023, РФ, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Октябрьская, д. 8, помещение 2

ИНН/КПП 7446057790/745601001 ОКПО-61336317, ОГРН 1097446001355, ОКАТО 73458375000

Исх. № 8-06/2019  
от «05» июня 2019 года

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Челябинской  
области  
Адрес: 454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6  
Приёмная руководителя: (351) 263-88-71

Заявитель: ООО «Спецтехкомплект»  
ОГРН 1097446001355 ИНН 7446057790  
Место нахождения: 455023 Челябинская обл., г.  
Магнитогорск, ул. Октябрьская, д. 8, пом. 2  
Тел.: 8-909-747-11-11

Заказчик: Муниципальное предприятие «Магнитогорский  
городской транспорт»  
ОГРН 1027402174304 ИНН 7414000061  
455000, Челябинская область, г. Магнитогорск,  
ул. Советская 162/2  
т. (3519)35-90-33



**ЖАЛОБА**  
на положения документации о закупке, действия заказчика  
при размещении заказа путем проведения запроса котировок в электронной форме

29.05.2019 года Муниципальным предприятием «МАГНИТОГОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ТРАНСПОРТ» (далее «Заказчик») на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 31907925902 о проведении закупки путем запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению функционирования системы мониторинга транспортных средств, объектов и ресурсов и внедрение прикладного программно-технологического комплекса автоматизированной системы управления пассажирскими перевозками на городских маршрутах МП «Магтортранс» согласно техническому заданию.

Общество с ограниченной ответственностью «Спецтехкомплект» (далее «Заявитель»), являясь потенциальным участником данной закупки, ознакомился с соответствующей документацией и выявил нарушения в положениях документации о закупке, в связи с чем Заявителем и была подана настоящая жалоба.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее «Закон о закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаю, что заказчиком при размещении документации были допущены следующие нарушения:

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,



отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, основными критериями для формирования предмета договора (лота), состоящего из нескольких видов услуг, является определение их технической и функциональной взаимосвязи друг с другом, т.е. услуги по договору должны обладать сходными спецификой и методами их оказания.

Согласно преамбулы Технического задания (Приложение № 1 к извещению), Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по абонентскому и техническому обслуживанию системы ГЛОНАСС/GPS транспортных средств (далее - ТС) Муниципального предприятия «Магнитогорский городской транспорт».

Согласно п. 1 Приложения №1 к Приказу Минтранса от 31.07.2012 года № 285 аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (абонентский терминал) включает оборудование, установленное на транспортном средстве, реализующее функции определения географических координат и параметров движения транспортного средства посредством использования технологий ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и выполняющее по крайней мере одну из следующих функций: периодическая передача информации о транспортном средстве в систему мониторинга; передача сообщения о транспортном средстве при дорожно-транспортном происшествии и установление двустороннего голосового соединения с экстренными оперативными службами.

Другими словами, услуги по абонентскому и техническому обслуживанию системы ГЛОНАСС/GPS направлены, прежде всего, на настройку и конфигурирование бортового оборудования транспортных средств заказчика, а также, в случае необходимости, на поддержание всех элементов системы в исправном состоянии на протяжении всего срока действия договора.

Однако, как указано в п. 1 Технического задания, в абонентское обслуживание помимо относящихся к предмету договора услуг (замена SIM-карт в случае необходимости, обновление программного обеспечения, перепрошивка оборудования при необходимости, сервисное обслуживание, обучение диспетчеров Заказчика и иных вовлеченных в процесс мониторинга и контроля лиц работе с установленным ПО и предоставление клиентского доступа к мониторинговому серверу компании «Guatam»-Wialon Local и Автотрекер АТ-наблюдатель) входит предоставление клиентского доступа к «ТС:Предприятие 8.2 Конфигурация АТ: Мониторинг транспорта» на дополнительные компьютеры диспетчеров и других заинтересованных сотрудников Заказчика, правообладателем которого Заказчик даже не является. Согласно полученного Ответа на запрос (размещен по ссылке: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?reqNumber=31907925902>) собственником указанного ПО является МУП «Служба организации движения» г. Челябинск, который не подтвердил своих прав на указанный программный продукт. По имеющимся у нас данным указанная организация правообладателем данного ПО не является.

Оказание вышеуказанной услуги обязывает Исполнителя при необходимости осуществлять доработки в части конфигурирования программного обеспечения системы мониторинга «ТС:Предприятие 8.2, Конфигурация АТ: Мониторинг транспорта», для чего Заказчик предоставляет Исполнителю максимально подробное Техническое задание (новое) с описанием необходимых изменений и доработок. Эти требования прямо прописаны в составе п. 6.18 и п. 6.21. Технического задания (Приложение № 1 к извещению). Более того, такая услуга обязывает провести интегрирование ПО в систему по составлению расписаний движения «Рикас» (раздел 3 Технического задания). При этом привлечение для этих целей субподрядчиком договором не предусмотрено в связи с чем по общему правилу ст. 780 ГК РФ исполнитель обязан оказать услуги лично.

Другими словами, оказание услуги по предоставлению клиентского доступа к «ТС:Предприятие 8.2 Конфигурация АТ: Мониторинг транспорта» требует привлечения иных профильных специалистов-программистов в области работы именно с указанным программным обеспечением для целей его доработки, что не находится во взаимосвязи с услугами по абонентскому и техническому обслуживанию системы ГЛОНАСС/GPS, специалистами которой такие услуги не оказываются.

Согласно части 2 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

Невозможность включения в предмет закупки услуг, не связанных друг с другом технологически и функционально так же подтверждается имеющейся практикой. Например



Решением № 223Ф3-136/15 Комиссии ФАС России от 15.06.2015 г., Решением №223Ф3-85/15 Комиссии ФАС России от 30.04.2015 г.

Кроме этого, запрещается ограничивать допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п.4 ч.1 ст.3 Закона о закупках). Учитывая изложенное, считаю, что вышеуказанные требования нарушают установленные законом ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, поскольку Исполнитель на момент заключения договора не может ни оценить, ни предвидеть объемы подлежащих оказанию услуг, а также проверить экономическую целесообразность соответствующих правоотношений, поскольку в период срока действия договора заказчиком может быть предоставлено дополнительное техническое задание на услуги по доработке указанной системы, предусматривающего увеличение объема услуг без их дополнительной оплаты, так как согласно п. 2.2. Договора (проекта) цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора, за исключением предусмотренных договором и Федеральным законом случаев.

Более того, правообладателем программного обеспечения Автотрекер АТ-наблюдатель, к мониторинговому серверу которого исполнитель должен предоставить клиентский доступ, является ООО "НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ" (ИНН 7728599350 сведения об исключительном праве: собственная разработка; Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ АТ-Сервер RF № 2016618142 от 21.07.2016 г. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ АТ-Наблюдатель RF № 2016619044 от 11.08.2016 г.), что можно проверить по ссылке: <https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/100372/>.

Однако из общедоступных информационных источников стало известно, что на сегодняшний день в отношении ООО «Новые технологии» была введена банкротная процедура наблюдения, что подтверждается Определением Арбитражного суда Московской области от 19.09.2018 года (дело № А41-59144/18). Соответствующая информация о банкротстве указанной организации также размещена в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, опубликованной по ссылке: <https://bankrot.fedresurs.ru/OrganizationCard.aspx?ID=4F50552FAC9ECC38582484042416E1EC>.

При таких обстоятельствах, сам по себе факт банкротства правообладателя вышеуказанного программного обеспечения, влияет на возможность и своевременность оказания Исполнителем договорных услуг, поскольку фактически выполнение договорного условия поставлено заказчиком в зависимость от воли и судьбы третьего лица, а также условий данного банкротства, процедуры которого могут быть сопряжены с ограничениями совершения сделок, их особыми условиями, сменой собственника и т.п.

Более того, само по себе включение в состав технического задания требований о предоставлении клиентского доступа к «1С:Предприятие 8.2 Конфигурация АТ: Мониторинг транспорта» обязывает Исполнителя приобрести указанное программное обеспечение у его правообладателя – МУП «Служба организации движения» г. Челябинск путем заключения с ним соответствующего договора. При таких обстоятельствах, возможность исполнения договора с Заказчиком зависит от действий третьих лиц - МУП «Служба организации движения», что, с учетом сроков согласования договорных условий и сроков предоставления заявок, сводит потенциальное количество участников размещения заказа к минимуму и создает преимущество одному или нескольким участникам размещения заказа, приводя к искусственному ограничению конкуренции.

Полагаю, что указанные действия заказчика нарушают как положения статей 1 и 5 Закона, определяющих цели Закона, и указывающих о едином порядке размещения заказа, так и императивные нормы Закона, в частности, части 4 статьи 11, части 3.1 статьи 34 Закона, пункта 2 части 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме этого, одним из основополагающих принципов, которыми обязаны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг является целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (подп. 3 п. 1 ст. 3 Закона о закупках). Однако в данном случае, доработка осуществляется в отношении чужого программного обеспечения, что является экономически нецелесообразным и не отвечает требованиям закона об эффективном расходовании денежных средств.

Кроме этого, одним из требований информационного обеспечения закупки согласно подп. 10 ст. 4 Закона о закупках является обязательное указание Заказчиком в составе документации о конкурентной закупке требований к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

Такие законодательные условия объясняются тем, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимального широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в ходе торгов лица, исполнение



контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Другими словами, в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Однако в составе Технического задания и Правил закупки не указан состав документов для подтверждения соответствия потенциальных исполнителей указанным требованиям.

По общим правилам п. 9, 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 28 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей

*Поскольку действиями Заказчика Муниципальное предприятие «Магнитогорский городской транспорт» нарушаются права и законные интересы потенциальных участников закупки (№ извещения 31907925902 от 29.05.2019 года) имеются основания для признания действий Заказчика при оформлении конкурсной документации незаконными.*

На основании вышеизложенного,  
руководствуясь ст. 3 Закона о закупках ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»  
**ЗАЯВИТЕЛЬ ПРОСИТ:**

1. Признать в действиях заказчика Муниципального предприятия «Магнитогорский городской транспорт» при размещении закупки путем запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению функционирования системы мониторинга транспортных средств, объектов и ресурсов и внедрение прикладного программного-технологического комплекса автоматизированной системы управления пассажирскими перевозками на городских маршрутах МП «Магтортранс» согласно техническому заданию (№ извещения 31907925902 от 29.05.2019 года) нарушения по ч.3 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1,2,3, 4 п.1 ст.3, ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Обязать заказчика Муниципальное предприятие «Магнитогорский городской транспорт» устранить нарушения, выявленные по итогам рассмотрения настоящей жалобы, следующим образом:

2.1. разделить предмета закупки на два лота, а именно: на право заключения договора на оказание услуг по абонентскому и техническому обслуживанию системы ГЛОНАСС/GPS транспортных средств Муниципальное предприятие «Магнитогорский городской транспорт», в том числе, с предоставлением клиентского доступа к мониторинговому серверу компании «Guartam»- Wialon Local (лот №1), и на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению клиентского доступа к мониторинговому серверу «1С:Предприятие 8.2 Конфигурация АТ: Мониторинг транспорта» на дополнительные компьютеры диспетчеров и других заинтересованных сотрудников Заказчика, (лот №2)

либо посредством замены в составе абонентского обслуживания (п. 1 Технического задания, Приложение № 1 к извещению) услуги по предоставлению клиентского доступа к ПО «1С:Предприятие 8.2 Конфигурация АТ: Мониторинг транспорта» на услугу о предоставлении клиентского доступа к зарегистрированному ПО компании ООО «1С» по одной из следующих аналогичных программ: «1С:Предприятие 8. Центр спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS», «1С:Предприятие 8. Спутниковый мониторинг», «1С:Предприятие 8. Управление автотранспортом», «1С:Предприятие 8. Управление транспортным предприятием» на дополнительные компьютеры диспетчеров и других заинтересованных сотрудников Заказчика, обеспечение доступа (с использованием Логина и пароля) к системе мониторинга автотранспорта, с сохранением единого лота «Оказание услуг по обеспечению функционирования системы мониторинга транспортных



средств, объектов и ресурсов и внедрение прикладного программно-технологического комплекса автоматизированной системы управления пассажирскими перевозками на городских маршрутах МП "Магтортранс" согласно техническому заданию».

2.2. Исключить из состава абонентского обслуживания (п. 1 Технического задания, Приложение № 1 к извещению) услугу по предоставлению клиентского доступа к мониторинговому серверу компании «Автотрекер АТ-наблюдатель»;

2.3. Исключить п. 6.18 и п. 6.21 Технического задания (Приложение № 1 к извещению) либо изложить данные условия в новой редакции, позволяющие определить конкретный объем перечень и описание изменений и доработок в части конфигурирования предусмотренного программного обеспечения.

3. Приостановить процедуру рассмотрения заявок до рассмотрения настоящей жалобы и вынесения решения.

4. Провести внеплановую проверку заказчика Муниципального предприятия «Магнитогорский городской транспорт» на предмет нарушения законодательства о размещении закупок.

**Приложения:**

1. Скриншот сведений о закупке № 31907925902 от 29.05.2019 на сайте zakupki.gov.ru.pdf;
2. Извещение о запросе котировок в электронной форме №31907925902 от 29.05.2019;
3. Техническое задание по закупке №31907925902 от 29.05.2019;
4. Приложение №3 к извещению - Проект договора по закупке №31907925902 от 29.05.2019;
5. Определение Арбитражного суда Московской области от 19.09.2018 года (дело № А41-59144/18).
6. Решение № 223ФЗ-136/15 Комиссии ФАС России от 15.06.2015 г.;
7. Решение №223ФЗ-85/15 Комиссии ФАС России от 30.04.2015 г.;
8. Выписка из ЕГРИП на Заявителя;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на Заказчика.

Директор  
ООО «Спецтехкомплект»:

ООО

"СПЕЦТЕХКОМПЛЕКТ"

Подписано цифровой  
подписью: ООО

"СПЕЦТЕХКОМПЛЕКТ"

Дата: 2019.06.05 16:00:07 +05'00'



