



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/10/18.1-3848/2022

13.12.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатора торгов – Администрация Ивдельского городского округа (624590, Свердловская область, г. Ивдель, ул. Александра Ворошилова, д. 2, далее – Администрация Ивдельского ГО), представитель – <...> (доверенность от 10.03.2022 № 5),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 12967-ЭП/22 от 28.11.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Ивдельского ГО, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 21000026370000000001 на сайте <https://torgi.gov.ru>), в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка: Лот № 1 - с разрешенным использованием – гостиничное обслуживание, категория земель – земли населенных пунктов, кадастровый № 66:43:0102002:171, площадью 915 кв.м., адрес: Свердловская область, Ивдельский городской округ, г. Ивдель, ул. Механошина, д. 72; Лот № 2 - с разрешенным использованием – амбулаторно-поликлиническое обслуживание, категория земель – земли населенных пунктов, кадастровый № 66:43:0101005:8330, площадью 2425 кв.м., адрес: Свердловская область, Ивдельский городской округ, г. Ивдель, ул. Октябрьская Набережная, д. 33а; Лот № 3 - с разрешенным использованием – хранение автотранспорта, категория земель – земли населенных пунктов, кадастровый № 66:43:0101005:3667, площадью 30 кв.м., адрес: Свердловская область, Ивдельский городской округ, г. Ивдель, ул. Механошина, 22 «а», гараж № 4,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте

Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.12.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. № ДШ/10018/22 от 28.11.2022) посредством электронной почты <...>, а также посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 13.12.2022, о чем организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. № ДШ/10491/22 от 06.12.2022) посредством электронной почты <...>, а также посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защита гражданских прав в административном порядке осуществляется в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 и п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Договор аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, согласно п. 1 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) заключается на торгах, проводимых в форме аукциона. В случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка согласно п. 7 ст. 39.11 ЗК РФ осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, регламентирован ст. 39.11 и ст. 39.12 ЗК РФ.

Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, согласно ст. 39.2 ЗК РФ осуществляется уполномоченным органом (органом местного самоуправления в пределах его компетенции в соответствии со ст. 11 ЗК РФ).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организатором аукциона согласно п. 11 ст. 39.11 ЗК РФ вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Основанием для проведения аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков явились Постановления Администрации Ивдельского ГО от 19.10.2022 №№ 587, 588, 589 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельного участка».

Согласно Извещениям о проведении аукциона его организатором выступает

Администрации Ивдельского ГО.

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона опубликовано 27.10.2022 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 21000026370000000001), на официальном сайте Администрации Ивдельского ГО (<https://admivdel.ru>), а также в газете «Северная звезда» № 48 (9788) от 26.10.2022.

Заявки на участие в аукционе принимались с 27.10.2022 по 25.11.2022.

Дата и время определения участников аукциона – 28.11.2022 в 15:00.

Дата и время проведения аукциона – 05.12.2022 в 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в соблюдении процедуры проведения торгов и в победе в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов либо порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и (или) в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Согласно Протоколу от 28.11.2022 рассмотрения заявок на участие в аукционе (далее – Протокол от 28.11.2022) на участие в аукционе по Лоту № 1 поступила 1 заявка: <...>; по Лоту № 2 заявок не поступало; по Лоту № 3 поступила 1 заявка: <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протоколом от 28.11.2022 торги по Лотам №№ 1, 3 признаны несостоявшимися в связи с допуском к участию в аукционе одного участника; торги по Лоту № 2 признаны несостоявшимися в связи с не поступлением заявок на участие в аукционе.

Договоры аренды земельного участка по Лотам №№ 1, 3 не заключены.

Протокол от 28.11.2022 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 28.11.2022, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 28.11.2022, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе ссылается на то, что организатором торгов в нарушение п. 4 ст. 39.12 ЗК РФ в извещении о проведении торгов установлен срок окончания приема документов ранее, чем за 5 дней до дня проведения аукциона, а именно за 9 дней. Также в извещении о проведении торгов отсутствует информация о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Организатор торгов отметил, что нарушение п. 4 ст. 39.12 ЗК РФ не усматривает, поскольку срок приема документов установлен не ранее чем за 5 дней до дня проведения аукциона.

Согласно п. 4 ст. 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за 5 дней до дня проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Извещением о проведении торгов установлен дата окончания приема заявок - 25.11.2022, дата проведения аукциона - 05.12.2022.

Поскольку заявки на участие в аукционе принимались по 25.11.2022, право на подачу заявки могло быть нарушено положениями документации и восстановлено только до 25.11.2022, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 28.11.2022. Жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке согласно п. 1 ч. 2 ст. 105 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока (Постановление ФАС Уральского округа от 13.12.2012 по делу № А71-7099/2012).

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной как необоснованно поданной.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения) (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под

документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Согласно Письму ФАС России от 25.09.2020 № ИА/83159/20 предоставление возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков из предусмотренных правилами землепользования и застройки повышает инвестиционную привлекательность земельного участка, способствует развитию конкуренции при проведении аукционов по продаже земельных участков или аукционов на право заключения договора аренды земельных участков.

Исходя из вышеизложенного, организатор торгов в извещении о проведении аукциона должен указывать все виды разрешенного использования земельного участка, которые содержатся в правилах землепользования и застройки.

Данная позиция подтверждена решениями Верховного Суда РФ и 17-ого Арбитражного апелляционного суда (дела №№ А60-46186/2018, А60-30216/2018).

В Верховный Суд РФ подано административное исковое заявление о признании недействующим Письма ФАС России от 25.09.2020 № ИА/83159/20. Решением Верховного Суда РФ от 21.03.2022 № АКПИ22-56, оставленным без изменения Апелляционным определением Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 14.06.2022 № АПЛ22-187, в удовлетворении административного искового заявления отказано.

Согласно Справке Администрации Ивдельского ГО (исх. № 118-08-32/1085 от 07.12.2022) земельный участок с кадастровым № 66:43:0102002:171 в соответствии с Правилами землепользования и застройки в Ивдельском ГО (утв. решением Думы Ивдельского ГО от 28.09.2006 № 246, далее - ПЗЗ) расположен в зоне ОД1 – многофункциональная общественно-деловая зона.

Основные виды разрешенного использования:

- Малоэтажная многоквартирная жилая застройка (2.1.1)
- Среднеэтажная жилая застройка (2.5)
- Многоэтажная жилая застройка (высотная застройка) (2.6)
- Социальное обслуживание (3.2)
- Оказание услуг связи (3.2.3)
- Бытовое обслуживание (3.3)
- Религиозное использование (3.7)
- Государственное управление (3.8.1)
- Амбулаторное ветеринарное обслуживание (3.10.1)
- Деловое управление (4.1)
- Объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы) (4.2)
- Рынки (4.3)
- Магазины (4.4)
- Банковская и страховая деятельность (4.5)
- Общественное питание (4.6)
- Гостиничное обслуживание (4.7)
- Выставочно-ярмарочная деятельность (4.10)
- Обеспечение внутреннего правопорядка (8.3)
- Коммунальное обслуживание (3.1)

- Спорт (5.1)
- Земельные участки (территории) общего пользования (12.0)
- Амбулаторно-поликлиническое обслуживание (3.4.1)
- Дошкольное, начальное и среднее общее образование (3.5.1)
- Культурное развитие (3.6)

Условно разрешенные виды использования:

- Развлечения (4.8)
- Служебные гаражи (4.9)
- Хранение автотранспорта (2.7.1)
- Обеспечение научной деятельности (3.9)

Вспомогательные виды разрешенного использования: отсутствуют.

Согласно Справке Администрации Ивдельского ГО (исх. № 118-08-32/1086 от 07.12.2022) земельный участок с кадастровым № 66:43:0101005:8330 в соответствии с ПЗЗ расположен в зоне Ж2 – зона застройки малоэтажными жилыми домами (до 4 этажей, включая мансардный).

Основные виды разрешенного использования:

- Малоэтажная многоквартирная жилая застройка (2.1.1)
- Блокированная жилая застройка (2.3)
- Земельные участки (территории) общего пользования (12.0)
- Обслуживание жилой застройки (2.7)
- Амбулаторно-поликлиническое обслуживание (3.4.1)
- Дошкольное, начальное и среднее общее образование (3.5.1)

Условно разрешенные виды использования:

- Гостиничное обслуживание (4.7)
- Среднеэтажная жилая застройка (2.5)
- Многоэтажная жилая застройка (высотная застройка) (2.6)
- Ведение огородничества (13.1)

Вспомогательные виды разрешенного использования:

- Хранение автотранспорта (2.7.1).

Согласно Справке Администрации Ивдельского ГО (исх. № 118-08-32/1087 от 07.12.2022) земельный участок с кадастровым № 66:43:0101005:3667 в соответствии с ПЗЗ расположен в зоне ТИ2 – зона объектов автомобильного транспорта.

Основные виды разрешенного использования:

- Автомобильный транспорт (7.2)
- Объекты дорожного сервиса (4.9.1)
- Служебные гаражи (4.9)
- Хранение автотранспорта (2.7.1)
- Предоставление коммунальных услуг (3.1.1)
- Земельные участки (территории) общего пользования (12.0)

Условно разрешенные виды использования: отсутствуют.

Вспомогательные виды разрешенного использования: отсутствуют.

В Извещении о проведении аукциона по земельному участку с кадастровым № 66:43:0102002:171 в строке «категория земель» указано «земли населенных пунктов», при этом в строке «разрешенное использование» указан исключительно один вид такого использования «гостиничное обслуживание»; по земельному участку с кадастровым № 66:43:0101005:8330 в строке «категория земель» указано «земли населенных пунктов», при этом в строке «разрешенное использование» указан исключительно один вид такого

использования «амбулаторно-поликлиническое обслуживание»; по земельному участку с кадастровым № 66:43:0101005:3667 в строке «категория земель» указано «земли населенных пунктов», при этом в строке «разрешенное использование» указан исключительно один вид такого использования «хранение автотранспорта».

При подготовке к проведению аукциона по инициативе органа местного самоуправления либо заинтересованных в предоставлении земельного участка гражданина или юридического лица согласно пп. 4 п. 3 и пп. 8 п. 4 ст. 39.11 ЗК РФ осуществляется получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений.

Организатором торгов в адрес МУП «Теплосевер-Плюс» Ивдельского ГО направлен запрос (исх. № 118-08-32/б/н от 05.10.2022) о предоставлении информации о возможности подключения к сетям теплоснабжения. Письмом (исх. № 102а от 05.10.2022) МУП «Теплосевер-Плюс» Ивдельского ГО сообщило, что не имеет возможности предоставления технических условий на подключение к сетям теплоснабжения.

Организатором торгов в адрес МУП «Север» Ивдельского ГО направлен запрос (исх. № 118-08-32/б/н от 05.10.2022) о предоставлении информации о возможности подключения к сетям водоснабжения и канализации. Письмом (исх. № 283 от 12.10.2022) МУП «Север» сообщило, что возможность присоединения к сетям центрального холодного водоснабжения и водоотведения отсутствует.

Относительно указания в извещении о проведении торгов сведений о возможности подключения (технологического присоединения) организатор торгов указал, что при загрузке документов на сайт www.torgi.gov.ru, а именно прикрепления сведений о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, возникали технические ошибки, в связи с чем указанные сведения не удалось загрузить.

Таким образом, имеет место нарушение организатором торгов пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, что выразилось в размещении в извещении о проведении аукциона сведений обо всех видах разрешенного использования земельных участков с кадастровыми №№ 66:43:0102002:171, 66:43:0101005:8330 66:43:0101005:3667, а также о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Неразмещение в соответствии с законодательством РФ информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, **если** жалоба признана **обоснованной**, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об

отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Между тем, защита в административном порядке прав и законных интересов заинтересованных лиц выражается в выдаваемом антимонопольным органом организатору торгов предписании о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов, поскольку жалоба <...> признана необоснованной как необоснованно поданной, постольку основания для защиты прав и законных интересов посредством выдачи организатору торгов предписания отсутствуют, а поскольку иное выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов, постольку Комиссия Свердловского УФАС России решила предписание также не выдавать.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а статьей 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

В качестве организатора торгов, согласно п. 2 ст. 447 Гражданского кодекса РФ, могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно ст. 39.2 ЗК РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (далее - уполномоченный орган).

Организатором аукциона вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом (п. 11 ст. 39.11 ЗК РФ).

Согласно извещению о проведении аукциона организатором торгов выступает Администрация Ивдельского ГО.

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления -

избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Основаниями для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются устав муниципального образования и решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Основаниями для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц являются решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 3 ст. 41 Закона о местном самоуправлении).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 22 Устава Ивдельского городского округа (утв. Решением Ивдельской городской Думы от 02.06.2005 № 91, далее - Устав) в структуру органов местного самоуправления городского округа входит Администрация Ивдельского ГО.

Администрация Ивдельского ГО - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 настоящего Устава и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

Администрация Ивдельского ГО обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, и настоящим Уставом (ч.ч. 1, 2 ст. 29 Устава).

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ признаётся поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной как необоснованно поданной.
2. Организатора торгов в лице Администрации Ивдельского городского округа признать нарушившим пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, что выразилось в размещении в извещении о проведении аукциона сведений обо всех видах разрешенного использования земельных участков с кадастровыми №№ 66:43:0102002:171, 66:43:0101005:8330 66:43:0101005:3667, а также о технических условиях подключения (технологического

присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

3. Главе Ивдельского городского округа надлежит явиться **23.01.2023 в 14 час. 30 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

4. Главе Ивдельского городского округа надлежит обеспечить ознакомление с данным извещением должностное лицо, ответственное за утверждение извещения о проведении аукциона, и его явку **23.01.2023 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Администрации Ивдельского городского округа в срок до **16.01.2023** предоставить в Свердловское УФАС России, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.