

**Дуванский информационный центр –
филиал ГУП Республики Башкортостан
Издательский дом «Республика
Башкортостан»**

ул.Крупской, д. 6, с. Месягутово,
Дуванский район, Республика
Башкортостан, 452530

**ООО «Восточная строительная
компания»**

ул. Сосновая, влд. 13, с. Месягутово,
Дуванский район, Республика
Башкортостан, 452530

РЕШЕНИЕ

(по делу № 002/05/28-1810/2021)

26.11.2021 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены Комиссии:

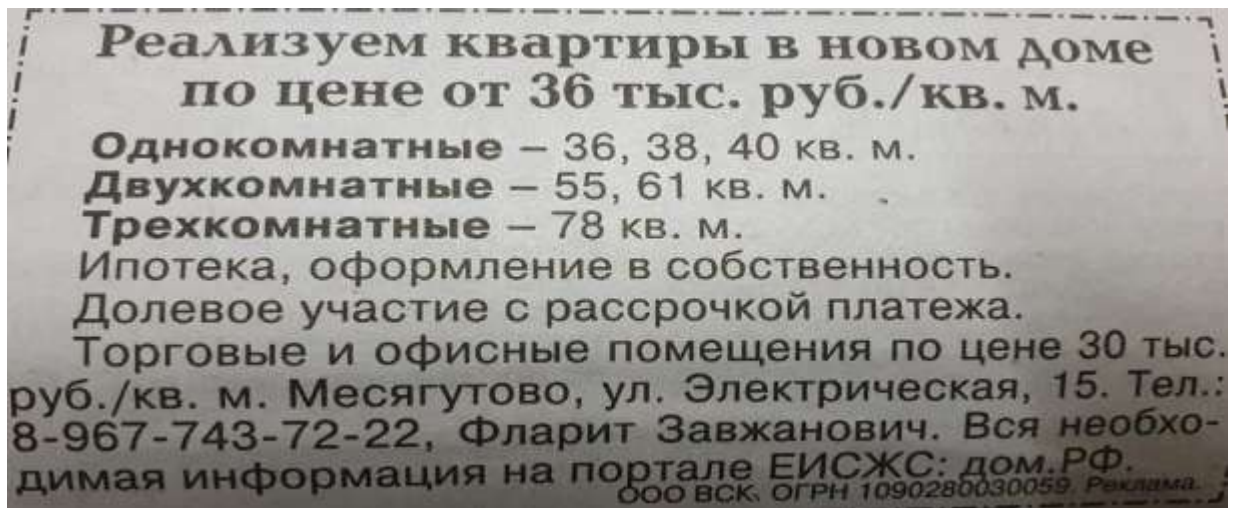
<...>;

<...>.

рассмотрев материалы о признаках нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

31.08.2021 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан (составлен акт). В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства Российской Федерации о рекламе, в общественно-политической газете Дуванского района РБ «Дуванский вестник» от 02.07.2021г.№53(10792) на стр.8 была выявлена реклама следующего содержания:



24.09.2021г. представитель ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» общественно-политическая газета «Дуванский вестник» не явился. Уведомление о надлежащем извещении в Управление не вернулось.

Комиссией принято решение: рассмотрение дела отложить на другую дату. Срок рассмотрения дела продлить.

27.09.2021г. от Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» поступили письменные пояснения: «...29 июня 2021 года был заключен договор между ООО «Восточная строительная компания» и Дуванским информационным центром на оказание рекламных услуг. Согласно договору, рекламный модуль ООО «ВСК» размещен в газете от 02.07.2021г. о том, что в рекламе, где содержится информация о возможности приобретения товара в кредит, следует указывать наименование лица или организации, предоставляющей кредит, нам стало известно, когда весь тираж был уже отпечатан и доведен до подписчиков. До этого с рекламой о продаже квартир в ипотеку вновь назначенным сотрудникам не приходилось сталкиваться, объявление такого рода в газете «Дуванский вестник»-единичный случай. В данном случае считаю весомым аргументом указанную ссылку(ЕИСЖС.дом.РФ), пройдя по которой можно выяснить, что продажа квартир в этом доме производится через счета эскроу. В Проектной декларации, с которой можно ознакомиться так же, следуя ссылке, указано, что кредитной организацией, в которой участниками долевого строительства должны быть открыты счета эскроу, является филиал ПАО Банк УралСиб г.Уфа». Прилагаются документы: копия выписки из ЕГРЮЛ, копия паспорта гр.<...>, копия макета, копия листа записи ЕГРЮЛ, копия уведомления клиенту об открытии счета, копия договора №45 от 29.06.2021г., копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица(вх.№16347 от 27.09.2021г.). Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без их участия(вх.№16345 от 27.09.2021г.)

30.09.2021г. от Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» поступили документы: копия приказа о приеме работника на работу, копия устава редакции газеты «Дуванский вестник»(вх.№16545 от 30.09.2021г.)

05.10.2021г. от Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» повторно поступили копии письменных пояснений и документов(вх.№16791 от 05.10.2021г.).

13.10.2021г. от Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» поступили письменные пояснения: «Довожу до Вашего сведения, что оплата за рекламное объявление по продаже квартир, которое проходит по делу №002/05/28-1810/2021 произведена наличными. В журнале регистрации –чек №8 от 29.06.2021г.(вх.№17210 от 13.10.2021г.).

13.10.2021г. Комиссией принято решение: ходатайство Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» (вх.№16345 от 27.09.2021г.) удовлетворить. Привлечь в качестве рекламодателя ООО «Восточная строительная компания»(452530, РБ, Дуванский район, с.Месягутово, ул.Победы, д.12)(ИНН 0272018068, ОГРН 1090280030059).Рассмотрение дела отложить.

Верное наименование общественно-политической газеты «Дуванский вестник»- Дуванский информационный центр - филиал ГУП Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан».

15.10.2021г. от Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» поступило ходатайство о рассмотрении дела без их участия(вх.№17374 от 15.10.2021г.)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.», в соответствии с письмом ФАС России №ГМ/91174-ПР/21 от 27.10.2021г. «Об организации деятельности территориальных органов в нерабочие дни» в целях обеспечения законных прав и интересов лиц, участвующих в рассмотрении дел о нарушении законодательства в сфере деятельности территориальных органов ФАС России, дел об административных правонарушениях, комиссиях ФАС России (в том числе комиссиях по рассмотрению жалоб, комиссиях по контролю в сфере закупок) назначена новая дата «18»ноября 2021г.в 11ч.30 мин.

16.11.2021г. от Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» поступило ходатайство о рассмотрении дела без их участия (вх.№19010 от 16.11.2021г.)

18.11.2021г. ходатайство Дуванского ИЦ Филиала ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан» удовлетворено. Представитель ООО «Восточная строительная компания» не явился. Ходатайств не поступало. Согласно отчета об отслеживании отправления 45002261047797 на 11.11.2021г.,09:46-«Вручение адресату с контролем ответа».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ФНС России по запросам органов государственной власти, имеющих право на получение закрытых сведений, юридический адрес ООО «Восточная строительная компания»-452530, Республика Башкортостан, Дуванский район, с.Месягутово, ул.Сосновая, влд.13; согласно сведениям о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица- директор ООО «Восточная строительная компания»-Аллаяров Раис Ахунович, адрес -452530, РБ, Дуванский район, с.Месягутово, ул.Победы, д.12.

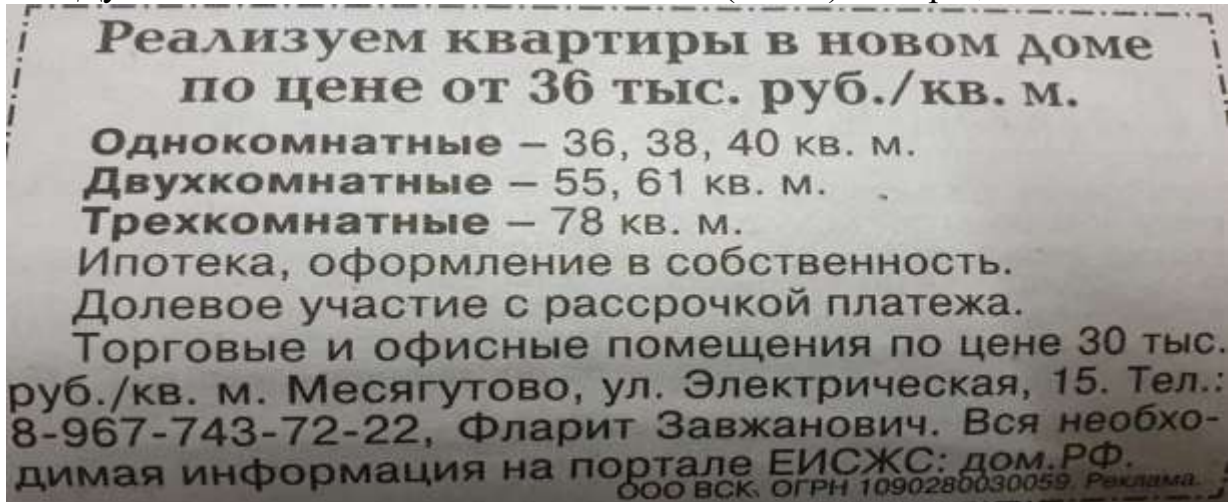
Комиссией принято решение: рассмотрение дела отложить на 26.11.2021.

26.11.2021 ООО «Восточная строительная компания» представлены запрошенные сведения и материалы (вх. № 19695 от 26.11.2021, электронная почта). В письменных пояснениях подтвержден факт публикации рекламы именно по заказу

ООО «Восточная строительная компания».

26.11.2021 стороны на заседании Комиссии не присутствовали. Ходатайств не поступало. Комиссия находит стороны надлежаще уведомленными о дате и месте рассмотрения дела.

Исследовав материалы дела, изучив пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу, что реклама, размещенная в общественно-политической газете Дуванского района РБ «Дуванский вестник» от 02.07.2021г.№53(10792) на стр.8,



нарушает требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе». При этом Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена в рекламной газете; адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Данная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется отчество).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовой организацией является хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, в том числе кредитная организация. Финансовая услуга – это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц

К финансовой организации, оказывающей финансовые услуги, относится кредитная организация. Согласно ст. 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», кредитной организацией является юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные действующим законодательством.

Банк - кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц (ст. 1 Закона "О банках и банковской деятельности").

Ипотека - вид залога недвижимого имущества с целью получения денежного кредита или займа, при котором заложенное недвижимое имущество не передается в собственность кредитодателя, а остается в распоряжении заемщика, и является средством обеспечения долговых обязательств заемщика (залогодателя, должника по закладной) перед займодателем (залогодержателем, кредитором по ипотечному кредиту). Ипотека используется при необходимости получения денежной ссуды, ипотечного кредита, как правило, на длительный срок.

Из содержания текста рекламы следует, что объектом рекламирования выступают услуги ипотеки, то есть финансовая услуга.

Согласно п. 1 ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламодатель и распространитель.

Исходя из представленных в ходе рассмотрения дела сведений (вх. №

вх.№16347 от 27.09.2021, вх. № 19695 от 26.11.2021, электронная почта) рекламодателем вышеназванной рекламы выступает ООО «Восточная строительная компания» (ИНН 0272018068, ОГРН 1090280030059), рекламораспространителем редакция газеты «Дуванский вестник» (Дуванский ИЦ ГУП РБ ИД «Республика Башкортостан»).

Между тем, согласно представленным редакцией газеты «Дуванский вестник» сведениям, в частности письменным пояснениям (вх. № 16790 от 05.10.2021), установлено, что рекламодателем (ООО «ВСК»), при согласовании рекламного макета, была представлена копия уведомления филиала ПАО «Банк УралСиб» в г. Уфа об открытии счета в указанном банке.

Согласно пункту 6 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Согласно части 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе» рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

На основании изложенного, Комиссия приходит к следующему выводу: редакция газеты «Дуванский вестник» является рекламопроизводителем указанной выше рекламы, т.е. лицо, осуществившем полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Согласно статье 19 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2121-1 «О средствах массовой информации» редакцией руководит главный редактор, который осуществляет свои полномочия на основе настоящего Закона, устава редакции, договора между учредителем и редакцией (главным редактором). Главный редактор представляет редакцию в отношениях с учредителем, издателем, распространителем, гражданами, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, государственными органами, а также в суде. Он несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации.

Пунктом 4 Устава редакции газеты «Дуванский вестник» предусмотрено, что Учредитель не вправе вмешиваться в деятельность редакции за исключением случаев предусмотренных законодательством, получения информации о несоблюдении редакцией конфиденциальности, отказа редакцией гражданину или юридическому лицу в публикации опровержения сведений порочащих указанных лиц.

Пунктом 5 Устава редакции газеты «Дуванский вестник» установлено, что главный редактор принимает окончательное решение в отношении производства и выпуска газеты.

Согласно представленным редакцией газеты «Дуванский вестник» сведениям (вх. № 16791 от 05.10.2021) главным редактором, равно должностным лицом, ответственным за размещение указанной рекламы выступила <...> (приказ о приеме работника на работу № 106-к от 15.03.2021).

На основании изложенного, указанное должностное лицо имело достаточно властно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий по

недопущению нарушения законодательства о рекламе.

Согласно пункту 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы (пускай и в незначительно измененном виде, но содержащей тот же типовой объект рекламирования), в целях обеспечения реализации права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, что обосновано статьями 1, 33, 36 Закона о рекламе.

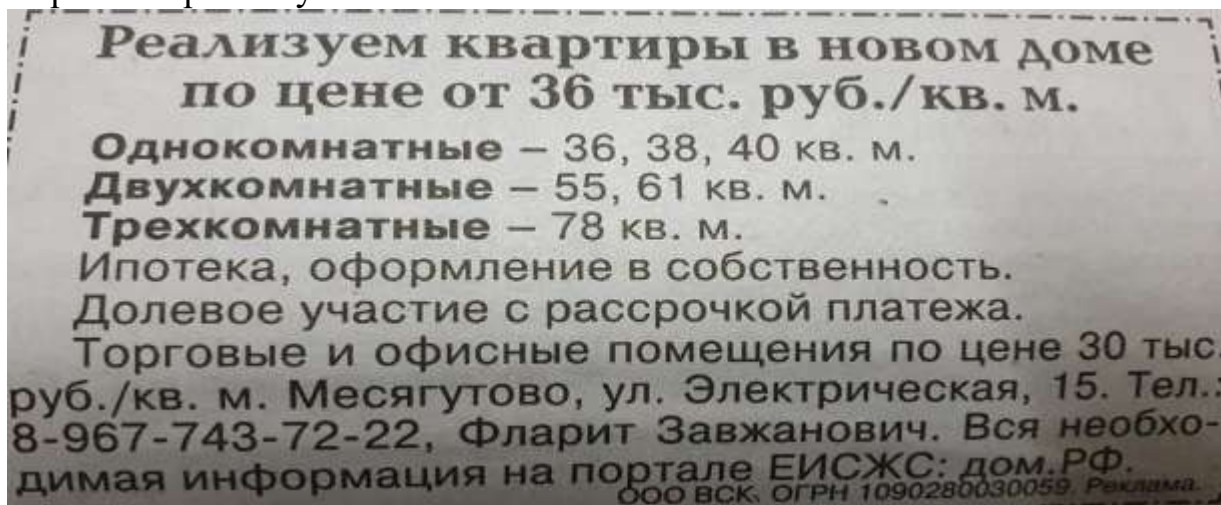
Комиссией принято решение о выдаче предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе редакции газеты «Дуванский вестник», так как на заседании Комиссии, доказательства устранения правонарушения не были представлены.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 26.11.2021 года.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 42-49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Дело в отношении ООО «Восточная строительная компания» прекратить.
2. Признать рекламу



размещенную в общественно-политической газете Дуванского района РБ «Дуванский вестник» от 02.07.2021г. №53(10792) на стр.8 ненадлежащей, поскольку она нарушает требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

3. В соответствии с пунктом 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать редакции газеты «Дуванский вестник» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, так как она должна соответствовать требованиям части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главного редактора общественно-политической газете Дуванского района РБ «Дуванский вестник» <...>.

Решение изготовлено в полном объеме 03.12.2021 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>