

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От Капцевича Евгения Сергеевича  
Генерального директора  
ООО "ОСНОВАТЕЛЬНО"  
107023, г. Москва, ул. Малая Семеновская, д. 30,  
стр. 11, эт. 2, пом. III, ком. 1,  
ИНН 7719476810, ОГРН 1187746289620  
телефон: 8 903 974 17 46;  
e-mail: info@osnovatelno.com

**ЖАЛОБА**  
**на акты и действия юридического лица,**  
**организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок**

Заказчиком (он же организатор) АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСОТДЕЛСТРОЙ №1» (107023, г. Москва, ул. Буженинова, д. 13, +7 (495) 646-25-40, uds@mosotdelstroy1.ru) проведён конкурс в электронной форме.

Участником закупки являлось, в том числе, ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» (107023, г. Москва, ул. Малая Семеновская, д. 30, стр. 11, эт. 2, пом. III, ком. 1, ИНН 7719476810, ОГРН 1187746289620).

Адреса в сети «Интернет», на которых размещена информация о закупке:

- Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС): <http://zakupki.gov.ru>;

- АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»): <https://msp.roseltorg.ru>.

Процедура № 32312510522.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.06.2023г.

Окончательный срок подачи заявок: 07.07.2023г.

Наименование процедуры и предмет договора лота: Выполнение строительно-монтажных работ на объекте незавершенного строительства: Жилой комплекс по адресу: город Москва, ул. Новогиреевская, вл. 5, корпус 2, блок Ж.

В рамках конкурса было подано 2 заявки:

- ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» (ИНН 7719476810, ОГРН 1187746289620);

- ООО «ГРАНДТОРГ» (ИНН 7733295830, ОГРН 116774675106).

О подведении итогов процедуры составлен протокол от 16 августа 2023 года, опубликованный 17 августа 2023 года.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры № 32312510522 от 16 августа 2023 года по результатам подведения итогов принято решение заключить договор с ООО «ГРАНДТОРГ» на сумму 285 287 958, 49 рублей.

Однако, при подсчёте баллов по заявке участника ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» допущены нарушения, которые привели к тому, что членами комиссии неверно учтено количество привлекаемого ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» персонала, что в свою очередь повлекло занижение баллов ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» и победу другого участника ООО «ГРАНДТОРГ».

Так, согласно п. 11 протокола от 16 августа 2023 года комиссией не учтено подтверждение обеспеченности кадровыми ресурсами, представленное ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» по той причине, что якобы отсутствует согласие указанных лиц на выполнение работ, являющихся предметом закупки.

При этом, также согласно п. 11 протокола от 16 августа 2023 года ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» был представлен файл, озаглавленный «Согласие кадров».

Считаем, что комиссией сделал неверный и необоснованный вывод о невозможности принятия представленного согласия на выполнение работ, так как:

- представленный файл имел соответствующее название «Согласие кадров»;

- в тексте самого файла проставлены данные и подписи всех привлекаемых сотрудников, с указанием текста «**Ф.И.О. привлекаемого к выполнению работ специалиста**».

Как в отдельности, так и в совокупности представленная информация при любом разумном толковании даёт однозначную возможность понять, что представленный реестр содержит согласие привлекаемых сотрудников (кадров) сотрудников.

Таким образом, указанное согласие было надлежаще представлено, так как ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» всегда привлекаются высококвалифицированные специалисты, при этом комиссией АО «Мосотделстрой №1» при подведении итогов конкурса формально не принял представленное согласие, сославшись на отсутствие в представленном документе самого слова «согласие», хотя из сути представленного документа очевидно следует, что привлекаемые сотрудники выразили волю на участие в выполнении работ.

Само по себе Форма № 5, на которую ссылается комиссия, не содержит требований к наличию непосредственно слова «согласие» в каких-либо конкретных формулировках, местах или упоминаниях.

Никаких образцов форм и документов самого согласия привлекаемых специалистов Документация о проведении открытого конкурса в форме электронного документа не содержит!

Российское законодательство также не содержит форм или даже рекомендаций подобного согласия, как и не содержит правил толкования Документации о закупке.

Однако согласно ст. 6 Гражданского кодекса РФ возможно применение аналогии права и закона. Так, согласно ст. 431 Гражданского кодекса РФ при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учётом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

Полагаем, что в данном случае также возможно применение аналогии относительно подхода к толкованию, ввиду чего комиссии надлежало обратить внимание на действительную волю стороны закупки ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО», которая представила надлежаще и по форме №5 все необходимые сведения о привлекаемых к выполнению работ сотрудников, а к данной форме представило файл «согласие кадров».

Требования, предусмотренные документацией о закупке ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО» были выполнены, ввиду чего комиссией должен был быть учтен перечень персонала, а также посчитаны баллы за него.

Полагаем, что подобный подход, при котором комиссия систематически отдаёт предпочтение другому участнику конкурса, свидетельствует о незаконном предпочтении другого участника - ООО «ГРАНДТОРГ» и действиях комиссии в его интересах, что грубо нарушает законодательство Российской Федерации. Просим при проверке настоящей жалобы также проверить соответствие документации ООО «ГРАНДТОРГ» требованиям конкурсной документации, а также обоснованность её принятия и подсчёта баллов в пользу ООО «ГРАНДТОРГ».

Таким образом комиссией незаконно и необоснованно не учтена в качестве подтверждения обеспеченности кадровыми ресурсами справка по форме № 5, представленная ООО «ОСНОВАТЕЛЬНО», оценка и сопоставление заявок произошло неверно, что повлияло на результаты конкурса, ввиду чего результаты конкурса и итоговый протокол подлежат признанию недействительными и отмене.

Согласно Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Обжалуемые действия нарушают права заявителя, нормы Положения о закупка Заказчика, а также нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно пункты 1, 2.1, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках.