

ЖАЛОБА
на действия организатора торгов
Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы
(Идентификационный номер электронного аукциона: ПКР-013146-23 Реестровый номер
электронного аукциона: 027300000012303039)

Сведения о торгах:

Форма торга по составу участников: Открытый аукцион

Форма представления предложений о цене: Открытая форма предложения о цене.

Наименование закупки: (ПКР-013146-23) Выполнение работ по разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме г. Москвы по адресу(ам): ТиНАО, Дачная ул. (Кокошкино), д.9.

Наименование электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Обжалуемые действия организатора торгов Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее – Организатор торгов): в нарушение Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление) ; в нарушение п. 165 Постановления, в нарушение п. 197 Постановления, Организатор торгов, являясь также Заказчиком не обосновано и неправомерно принял Акт об уклонении победителя от заключения договоров № 328 от 10 января 2024 г. в связи с пропуском срока подписания Договора предусмотренного Аукционной документацией.

Основания для рассмотрения:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Соответственно процедура закупки подлежала проведению по правилам и в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - Постановление).

Таким образом, проведение упомянутого в жалобе аукциона является обязательным в силу Закона о контрактной системе и Постановления, в связи с чем жалоба Заявителя на действия Заказчика подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона торги.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **в течение трех месяцев** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения. Соответственно предусмотренный срок на обжалование решений организатора торгов не нарушен.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что договор не был заключен с иным участником аукциона, то есть не нарушены границы антимонопольного контроля в виде баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П, а также стабильности публичных правоотношений, соответственно при признании настоящей жалобы обоснованной не будут нарушены принципы добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), а также не возникнут признаки извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Фактические обстоятельства:

29.11.2023 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС), разместил информацию о проведении электронного аукциона (ПП РФ 615) от 29.11.2023 №0273000000123030390001 (ПП РФ 615) от 29.11.2023 №0273000000123030390002 в ред. № 2 на право заключения договора (ПКР-013146-23) на выполнение работ по разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме г. Москвы по адресу: ТиНАО, Дачная ул. (Кокоскино), д.9.

21.12.2023 г. согласно информации из ЕИС Заказчик разместил «Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (ПП РФ 615) от 21.12.2023 №0273000000123030390003» для закупки №027300000012303039. В соответствии с пунктом 163 Положения электронный аукцион признан несостоявшимся.

22.12.2023 во исполнение пункта 165 Положения единственному участнику электронного аукциона – Заказчиком на адрес электронной почты был направлен проект Договора.

10.01.2024 г. согласно информации из ЕИС Заказчиком был размещен Акт об уклонении победителя от заключения договора (ПП РФ 615) от 10.01.2024 № 0273000000123030390004.

11.01.2024 г. Организатором получен пакет документов включающий подписанный со стороны Заявителя Договор № ПКР-013146-26.

15.11.2024 г. по требованию Организатора торгов предоставлен пакет документов, включающий «Независимую гарантию от 12.01.2024 г.» на бумажном носителе, пакет документов так же включал подписанный со стороны Заявителя Договор № ПКР-013146-26.

Разделом 7 документации об электронном аукционе установлен следующий порядок заключения договора:

7.1.1. Договор заключается заказчиком в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615.

7.1.2. Договор не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора, или акта об отказе от заключения договора с победителем электронного аукциона.

Проект договора направляется участнику, с которым заключается договор, с официального электронного адреса заказчика: _____ а электронный адрес участника, указанный в реестре квалифицированных подрядных организаций или указанных в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Участник, с которым заключается договор, самостоятельно заполняет идентификационные данные и банковские реквизиты участника в проекте договора и передает заполненный и подписанный со своей стороны проект договора на бумажном носителе в 2 экземплярах вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору заказчику.

7.1.8. В случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный в части III "Информационная карта электронного аукциона", не представил заказчику подписанный договор и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора.

На основании пункта 199 Положения в случае если победитель электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с требованиями Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Пунктом 19 части III «Информационной карты электронного аукциона» установлен срок, течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор, должен подписать договор и передать его вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору заказчику - 5 дней с даты направления проекта договора.

Между тем в соответствии с пунктом 165 Положения, Договор о проведении капитального ремонта заключается с единственным участником, допущенным к электронному аукциону, в соответствии с требованиями, установленными разделом IV настоящего Положения. Исходя из содержания раздела IV пункта 197 Постановления, договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона.

Аналогичное требование определено в пункте 7.1.2. раздела II Аукционной документации.

В силу статьи 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Учитывая, что:

- согласно производственному календарю на 2023 г. размещенному на официальном сайте Федерального собрания РФ Государственной Думы последним рабочим днем является 29 декабря
- согласно производственному календарю на 2024 г. размещенному на официальном сайте Федерального собрания РФ Государственной Думы 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января — новогодние каникулы; 7 января — Рождество Христово

Соответственно начало течения срока (в соответствии с п. 197 Постановления и п. 7.1.2 Аукционной документации) 22 декабря 2023 г., 10 дневный срок истекает 12 января 2024 года, а с учетом требований предусмотренных пунктом 19 части III «Информационной карты электронного аукциона»

Однако в нарушение указанных норм 10 января 2024 г. был составлен Акт об уклонении от заключения договора, то есть до наступления срока предусмотренного Аукционной документацией предоставленного для заключения Договора.

Между тем, согласно листу приема документов Договорным отделом Контрактной службы ФКР г. Москвы 11.01.2024 г. от Заявителя получен пакет документов включающий подписанный со стороны Заявителя Договор № ПКР-013146-26.

Также 15.11.2024 г. по требованию Организатора торгов предоставлен пакет документов, включающий «Независимую гарантию от 12.01.2024 г.» на бумажном носителе, пакет документов так же включал подписанный со стороны Заявителя Договор № ПКР-013146-26. О чём свидетельствует лист приема документов Договорным отделом Контрактной службы ФКР г. Москвы от 15.01.2024 г.

Учитывая вышеизложенное недобросовестные действия/бездействия Организатора торгов могут привести к негативным последствиям для Заявителя, а именно без обосновано будут нарушены права Заявителя в виде лишения права участия Заявителя в течении 2-х лет в государственных (муниципальных) закупках, проводимых в порядке Федеральных законов №№ 44-ФЗ и 223-ФЗ и Постановления Правительства России от 01.07.2016 № 615 в связи с внесением Организации Заявителя в «Реестр недобросовестных поставщиков». Также Заявителю будет нанесен значительный материальный ущерб в виде удержания суммы обеспечения заявки на участие в аукционе в размере 373 846,75 рублей, а также средств затраченных для исполнения договора № ПКР-013146-26 в сумме стоимости независимой банковской гарантии, и штрафных санкций по договору поставки заключенном для исполнения договора № ПКР-013146-26.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой ГК РФ»), оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). В пункте 5 той же статьи установлено, что добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются. Действия Организатора торгов по признанию Заявителя уклонившемся от подписания договора данным принципам не соответствовали.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу
действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов
при
проведении Закупки о составлении Акта об уклонении победителя от заключения
договора (ПП РФ 615) от 10.01.2024 № 0273000000123030390004.
2. Признать жалобу
на действия
при проведении Закупки в части
неправомерного составления акта об уклонении победителя от заключения договора
обоснованной.
3. Выдат
обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения
антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Протокол Рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 027300000012303039
2. Аукционная документация ПКР-013146-23
3. Копия Листа приема документов Договорным отделом Контрактной службы ФКР г. Москвы 11.01.2024 г.
4. Копия Листа приема документов Договорным отделом Контрактной службы ФКР г. Москвы 15.01.2024 г.
5. Копия Акта об уклонении от заключения договора № 328 от 10 января 2024 г.