



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное учреждение
«Детский загородный оздоровительный
лагерь «Заря»
*

ООО «Уратехносервис»
*

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1370/2020

г. Екатеринбург

09.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

Рассмотрение жалобы было проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-30 осуществлено рассмотрение жалобы посредством интернет-видеоконференции, при участии представителя:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря» обеспечил подключение представителя *
– в отсутствие представителей заинтересованного лица ООО «Уратехносервис», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Уратехносервис» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках) при проведении открытого конкурса на обеспечение мероприятий по оборудованию спортивной площадки Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря». (извещение № 32008910759) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уратехносервис» (вх. № 01-8217 от 24.03.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря», его комиссией Закона о закупках при проведении

открытого конкурса на обеспечение мероприятий по оборудованию спортивной площадки Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря». (извещение № 32008910759), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участник закупки ООО «Колибри» неправомерно признан победителем открытого конкурса, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета от 08.08.2018г. и размещенное в единой информационной системе 10.08.2018г.

20.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008904765 и закупочная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп МАУ «ДГКБ № 11», в действующей редакции № 3 от 12.03.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 19 113 882, 00 руб.

16.03.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого конкурса, по ее итогам составлен итоговый протокол от 11.03.2020 №32008910759-3, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с порядковым номером 1 участника закупки ООО «Колибри» признана победителем открытого конкурса.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

В соответствии с п. 10 статьи 13 Раздела 2 Положения о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ст. 23 Раздела 2 Положения о закупках заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, если это установлено в конкурсной документации:

1) сведения и документы об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в открытом конкурсе:

4) подтверждение соответствия иным требованиям установленным в документации.

В соответствии с п. 2 ст. 25 Раздела 2 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом конкурсе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе, участником открытого конкурса или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 11 ст. 25 Раздела 2 Положения о закупках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Согласно п. 13 ст. 25 Раздела 2 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе могут быть критерии:

б) квалификация участника процедуры закупки при осуществлении закупок товара, работ, услуг, в том числе:

в) опыт и репутация участника процедуры закупки при осуществлении закупок товара, работ, услуг;

8) иные критерии установленные в документации.

Согласно п. 14 ст. 25 Раздела 2 Положения о закупках величины значимости критериев и порядок оценки установлены в Приложении 1 к настоящему Положению.

Согласно п. 1 Приложения 1 к Положению о закупках установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе (открытом, закрытом, одно- и многоэтапном, с предварительной квалификацией или без нее, в электронной или бумажной форме) осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией и в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 3 Приложения 1 к Положению о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в Заявках на участие в открытом конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

Согласно п. 7.1 конкурсной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки, а именно: требование о наличии опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации:

- наличие государственных (муниципальных) контрактов или договоров за период 2016-2020г.г. на выполнение работ по строительству, и/или реконструкции, и/или капитальному ремонту здания общественного назначения* с наличием в составе работ устройства и/или благоустройства, и/или оборудования спортивных площадок и/или стадионов стоимость каждого контракта /договора должна быть не ниже начальной (максимальной) цены объявленного конкурса

*в соответствии с СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения».

Либо

- наличие государственных (муниципальных) контрактов или договоров за период 2016-2020 г.г. на выполнение работ по строительству, и/или реконструкции, и/или капитальному ремонту, и/или благоустройству, и/или оборудованию спортивных площадок и/или стадионов стоимость каждого контракта/договора должна быть не ниже начальной (максимальной) цены объявленного конкурса.

В п. 6.1 раздела 4 конкурсной документации установлены документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в соответствии с п. 2 ст. 17 раздела 3 Положения о закупке, а именно:

«Наличие опыта работы, связанного с предметом договора и деловой репутации»:

- наличие государственных (муниципальных) контрактов или договоров за период 2016-2020 г.г. на выполнение работ по строительству, и/или реконструкции, и/или капитальному ремонту здания общественного назначения* с наличием в составе работ устройства и/или благоустройства, и/или оборудования спортивных площадок и/или

стадионов стоимость каждого контракта /договора должна быть не ниже начальной (максимальной) цены объявленного конкурса

*в соответствии с СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения».

Либо

- наличие государственных (муниципальных) контрактов или договоров за период 2016-2020 г.г. на выполнение работ по строительству, и/или реконструкции, и/или капитальному ремонту, и/или благоустройству, и/или оборудованию спортивных площадок и/или стадионов стоимость каждого контракта/договора должна быть не ниже начальной (максимальной) цены объявленного конкурса.

Представляются копии государственных (муниципальных) контрактов или договоров, со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, с обязательным представлением копий извещений и протоколов, подтверждающих размещение информации на официальных сайтах, торговых площадках, аккредитованных для проведения закупочных процедур государственных (муниципальных) заказчиков в ЕИС. В случае заключения договоров (контрактов) по результатам торгов в электронной форме прилагаются распечатки информации об электронных цифровых подписях с указанием электронных адресов электронных торговых площадок, на которых были заключены данные договоры (контракты).

- копии актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) (общая стоимость в КС-2 и общая стоимость в КС-3 должна быть не ниже начальной (максимальной) цены объявленного конкурса).

В случае если участник закупки является застройщиком, то вместо копий государственных (муниципальных) контрактов или договоров необходимо представить следующие документы:

-копии государственных экспертиз проектно-сметной документации;

-копии разрешений на строительство, реконструкцию.

Участником закупки ООО «Колибри» в составе заявки на участие в закупке предоставлена в том числе следующая информация:

Договор № 38/19 от 31.05.2019г. Предметом договора является «выполнение работ по капитальному ремонту стадиона «Гайва» с заменой покрытия футбольного поля. Стоимость работ (цена договора) составляет 105 079 720 (сто пять миллионов семьдесят девять тысяч семьсот двадцать) рублей 80 копеек. Данный договор был заключен в рамках Закона о закупках.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что представленный в составе заявки договор № 38-19 от 31.05.2019г. соответствует требованию п. 6.1 раздела 4 конкурсной документации и является документом, позволяющим допустить заявку участника закупки к участию в конкурсе, так как цена представленного договора превышает начальную максимальную цену договора, заключаемого по результатам открытого конкурса.

В п. 6.3 раздела 4 конкурсной документации установлен перечень документов, необходимых для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по критерию «Квалификация участника конкурса»:

- Копии заключенных в 2016-2020 г. г. и исполненных в срок государственных (муниципальных) контрактов или договоров в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ на выполнение работ по строительству и/или реконструкции, и/или капитальному ремонту, и/или текущему ремонту зданий общественного назначения****, и/или строительству, и/или реконструкции, и/или устройству, и/или оборудованию и/или благоустройству стадиона (спортивной площадки)**).

- Копии актов приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) или актов приемки объекта в эксплуатацию* (***);

- Копии актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) на полную сумму контракта (договора).

* Представляются копии государственных (муниципальных) контрактов или договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, заверенные заказчиком

(подписью руководителя и оригиналом печати) или копии государственных (муниципальных) контрактов или договоров, со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, с обязательным представлением копий извещений и протоколов, подтверждающих размещение информации на официальных сайтах, торговых площадках, аккредитованных для проведения закупочных процедур государственных (муниципальных) заказчиков в ЕИС. В случае заключения договоров (контрактов) по результатам торгов в электронной форме прилагаются распечатки информации об электронных цифровых подписях с указанием электронных адресов электронных торговых площадок, на которых были заключены данные договоры (контракты).

******В случае если участник закупки является застройщиком, то вместо копий государственных (муниципальных) контрактов или договоров необходимо представить следующие документы:

- копии государственных экспертиз проектно-сметной документаций;
- копии разрешений на строительство, реконструкцию;
- копии разрешений на ввод объекта в эксплуатацию.

*******В случае если участник закупки является застройщиком, то копии актов приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) не предоставляются.

********В соответствии с СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения».

Примечание:

1. В случае представления в составе заявки участником конкурса заключенных в 2016-2020г.г и исполненных в срок государственных (муниципальных) контрактов или договоров в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ на выполнение работ по строительству и/или реконструкции, и/или капитальному ремонту, и/или текущему ремонту зданий общественного назначения, и/или строительству, и/или реконструкции, и/или устройству, и/или оборудованию и/или благоустройству стадиона (спортивной площадки) в качестве субподрядчика, такие контракты (договоры) подлежат оценке и сопоставлению в соответствии с настоящей конкурсной документацией с применением коэффициента 0,1.

2. К оценке принимаются только договоры, к которым приложены все указанные в п. 6 раздела IV конкурсной документации документы.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника ООО «Колибри» представлены 522 контракта/договора для оценки по критерию «квалификация участников конкурса». Приложенные контракты\договоры соответствуют п. 6.3, 6.1 раздела 4 конкурсной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2 статьи 25 раздела 4 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом конкурсе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе, участником открытого конкурса или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в открытом конкурсе.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Колибри» победителем открытого конкурса закупочной комиссией было принято правомерно.

Довод заявителя о том, что документы, представленные участником закупки ООО «Колибри» не подтверждают его квалификацию, ввиду чего не должны были быть приняты к оценке закупочной комиссией, является несостоятельным, так как требование о том, что стоимость контракта/договора должна быть не ниже начальной максимальной цены договора не относится к контрактам/договорам прилагаемым участником закупки для оценки, указанные требования установлены для контрактов/договоров прилагаемых для допуска заявки участника закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уратехносервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детский загородный оздоровительный лагерь «Заря», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*