



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

17.06.2022 № 14916/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ИП Дибров Р.В.
Dibrov.dez@mail.ru

Заказчик:
Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания населения
Ростовской области «Волгодонской
пансионат для престарелых и
инвалидов»
(Далее-ГБУ СОН РО
«Волгодонский пансионат для
престарелых и инвалидов»)
ул. Черникова, д.20 г. Волгодонск,
Ростовская область, 347375
vppii@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «16 июня 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «17 июня 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителя ГБУ СОН РО «Волгодонский пансионат для престарелых и инвалидов» (Заказчика), в отсутствие, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, представителя ИП Диброва Р.В. (Заявителя), дело №061/07/3-1258/2022, возбужденное

по жалобе ИП Диброва Р.В., на действия ГБУ СОН РО «Волгодонский пансионат для престарелых и инвалидов» (Заказчика) при проведении запроса котировок в электронной форме №32211427721 на право заключения договора «Поставка дезинфицирующего средства», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Диброва Р.В. поступила в Ростовское УФАС России 08.06.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, установление в закупочной документации Заказчика конкретного наименования товара, являющегося предметом закупки, без указания возможности поставки эквивалентного товара.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУ СОН РО «Волгодонский пансионат для престарелых и инвалидов».

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и

документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

30.05.2022г. в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №32211427721 на право заключения договора «Поставка дезинфицирующего средства».

НМЦД - 208 075,00 руб.

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в запросе котировок была подана 1 заявка – ООО «Клевер» (ИНН 6167125819).

Довод подателя жалобы о том, что в закупочной документации Заказчика неправомерно установлено конкретное наименование товара, являющегося предметом закупки, без указания возможности поставки эквивалентного товара, признается Комиссией Ростовского УФАС обоснованным, ввиду следующего.

В п. 3 Извещения о проведении закупки указано, что предметом договора является «Поставка дезинфицирующего средства "ФОРЭКС-ХЛОР КОМПЛИТ (4% а.х.+ПАВ)" для нужд ГБУСОН РО «Волгодонской ПШИ»».

Как следует из пояснений ГБУ СОН РО «Волгодонской пансионат для престарелых и инвалидов», в Приложении №1 к закупочной документации «Спецификация к договору», Заказчиком установлено торговое наименование дезинфицирующего средства «ФОРЭКС-ХЛОР КОМПЛИТ (4% а.х.+ПАВ)», которое необходимо учреждению в целях реализации «Программы организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий». Данное условие Заказчик объясняет собственной потребностью, выразившейся в том, что товар с указанными характеристиками прошел апробацию в учреждении и показал хорошую дезинфицирующую способность средства при проведении дезинфекции поверхностей и предметов. Эквивалент данному дезинфицирующему средству Заказчиком не предусмотрен.

Вместе с тем, какие-либо документы (протоколы испытаний, лицензии, сертификаты), подтверждающие вышеуказанные факты, Заказчиком в материалы дела не представлено.

Так, согласно ч. 6.1 ст.3 Закона о Закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки, заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Доказательства того, что, указанное в закупочной документации торговое наименование дезинфицирующего средства «ФОРЭКС-ХЛОР КОМПЛИТ (4% а.х.+ПАВ)» установлено в соответствии с вышеуказанными нормами Закона о Закупках, Заказчиком не представлено.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ГБУ СОН РО «Волгодонский пансионат для престарелых и инвалидов» содержится нарушение ч.1 ст.3, ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

Довод Заявителя признается Комиссией Ростовского УФАС России обоснованным.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу, Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод жалобы нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Диброва Р.В. обоснованной.

2. Признать Заказчика ГБУ СОН РО «Волгодонский пансионат для престарелых и инвалидов» – нарушившим ч.1 ст.3, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику (закупочной Комиссии) – ГБУ СОН РО «Волгодонский пансионат для престарелых и инвалидов» обязательное для исполнения предписание:

- об отмене протоколов, сформированных в рамках проведения запроса котировок в электронной форме №32211427721 на право заключения договора «Поставка дезинфицирующего средства»;

- о внесении изменений в закупочную документацию запроса котировок в электронной форме №32211427721 на право заключения договора «Поставка дезинфицирующего средства» с учетом настоящего решения по делу № 061/07/3-1258/2022 и требований Закона о закупках;

- о продлении срока на подачу заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №32211427721 на право заключения договора «Поставка дезинфицирующего средства».

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности ответственных лиц.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова

