



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Уральский завод  
транспортного машиностроения»  
(АО «Уралтрансмаш»  
\*)

ООО «ПромГазСервис»  
\*

ЕТPRF  
<http://etprf.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3373/2019

г. Екатеринбург

22.10.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Уралтрансмаш» – \*
- заявителя в лице ООО «ПромГазСервис» – \*
- слушателя – \*

рассмотрев жалобу ООО «ПромГазСервис» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Уралтрансмаш» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по ТО и ТР систем и оборудования котельной 77МВт на 4-ой п/п. Цех 370 (извещение № 31908309813) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПромГазСервис» (вх. № 01-26747 от 14.10.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Уралтрансмаш», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по ТО и ТР систем и оборудования котельной 77МВт на 4-ой п/п. Цех 370 (извещение № 31908309813), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «ПромГазСервис» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 27 от 14.05.2019.

17.09.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908309813 и закупочная документация на оказание услуг по ТО и ТР систем и оборудования котельной 77МВт на 4-ой п/п. Цех 370.

Начальная (максимальная) цена договора 1 253 166,67 руб.

10.10.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок №31908309813-02 от 10.10.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 78718 участника закупки ООО «ПромГазСервис» отклонена на основании «Отказать в допуске к участию в закупке. *Нарушена форма коммерческого предложения, в качестве единиц измерения указаны месяцы (кол. 12), при этом Заказчик установил ед. изм-уел. Ед., формы не подлежат изменению и редактированию, что является основанием для отклонения согласно п.4.14.9 ОЗК*».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 14.4.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

(14) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапе закупки); порядок подведения итогов такой закупки (этапа такой закупки) с учетом п. 14.3.2 Положения;

(29) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

Согласно п. 4.5.1 раздела 4 закупочной документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

В п. 19 раздела 6 закупочной документации указано, что требования к составу заявки на участие в закупке – в соответствии с приложением №3 к информационной карте.

В силу раздела 7 закупочной документации документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в документации о закупке, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию).

В Приложении №3 к информационной карте указано, что заявка на участие в закупке должна включать в себя в том числе следующие документы:

№ п/п	Наименование документа
	<b>Дополнительная часть:</b>
11)	Коммерческое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;

В подразделе 7.2 заказчиком приведена форма коммерческого предложения (форма 1)

#### 1.1.1 Форма Коммерческого предложения

Приложение 1 к заявке

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ г. № \_\_\_\_\_

### КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование и адрес места нахождения

участника процедуры закупки: \_\_\_\_\_

№ п/п	Наименование, обозначение	Ед. изм.	Кол-во	Цена без учета НДС, руб.	Сумма без учета НДС, руб.	Сумма НДС, руб.	Сумма с учетом НДС, руб.
1.	Оказание услуг по ТО и ТР систем и оборудования котельной 77МВт на 4-ой п/п. Цех 370	Усл. ед.	1				
	ИТОГО с НДС (если применимо)						

Участником закупки ООО «ПромГазСервис» в составе заявки на участие в закупке предоставлена в том числе форма 2 «КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ», в которой указана в том числе следующая информация:

№ п/п	Наименование, обозначение	Ед. изм.	Кол-во	<...>
2.	Оказание услуг по ТО и ТР систем и оборудования котельной 77МВт на 4-ой п/п. Цех 370	Мес.	12	
	ИТОГО с НДС (если применимо)			

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «ПромГазСервис» изменил форму 2 «КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ» в части содержания граф «Ед. изм.» и «Кол-

во», а именно: вместо «Усл. ед.» в графе «Ед. изм.» участником указано «Мес.», вместо «1» в графе «Кол-во» участником указано «12».

При этом, изменение документов, заполняемых участниками закупки и включаемых в состав заявки не допускается в соответствии с разделом 7 закупочной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 14.4.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(20) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; порядок подведения итогов закупки (этапа закупки).

В силу п. 4.14.8 (1) раздела 4 закупочной документации в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия: проверку состава, содержания заявки на соответствие требованиям подраздела 4.5.

В соответствии с п. 4.5.9 раздела 4 закупочной документации нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных настоящим подразделом является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ПромГазСервис», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПромГазСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уралтрансмаш», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уралтрансмаш», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*

\*

\*

\*

\*